

食品安全标准

2011—2015年浙江省食品安全地方标准立项制定情况分析

王绩凯,陈江,张荷香,周标,章荣华

(浙江省疾病预防控制中心,浙江 杭州 310051)

摘要:2011—2015年浙江省卫生和计划生育委员会共征集到食品安全地方标准立项建议114项,其中食品产品类62项(54.4%)、卫生规范类11项(9.6%)、检验方法类41项(36.0%)。在征集到的114项立项建议中共有21项获得了立项,并且以食品产品类为主,占立项总数的66.7%(14/21)。在标准研制过程中,有13项放弃研制或暂缓发布,仅有8项标准发布或仍在研制。通过对5年的立项建议进行分析发现,立项建议征集和获得立项数量均呈下降趋势;对于已立项的标准制定项目也会随着对食品安全标准认知的不断深入而出现动态调整。本文通过对2011—2015年浙江省全部立项建议及其标准研制情况进行汇总、整理和分析,提出了存在的问题和建议,为今后浙江省或其他省市的食品安全地方标准立项征集和标准制定工作提供参考。

关键词:食品安全;地方标准;立项建议;分析;浙江

中图分类号:R155;TS201.6 **文献标志码:**A **文章编号:**1004-8456(2016)03-0369-03

DOI:10.13590/j.cjfh.2016.03.020

Analysis of local food safety standards application and development in 2011-2015 in Zhejiang Province

WANG Ji-kai, CHEN Jiang, ZHANG He-xiang, ZHOU Biao, ZHANG Rong-hua

(Zhejiang Provincial Center for Disease Control and Prevention, Zhejiang Hangzhou 310051, China)

Abstract: Health and Family Planning Commission of Zhejiang Province had received 114 standard proposals from 2011 to 2015. The number of food products, hygiene practices and test method was respectively for 62 (54.4%), 11 (9.6%) and 41 (36.0%). 21 of 114 proposals were approved, and most of them was for food products (66.7%, 14/21). In the process of development, 13 proposals were suspended, and the rest of 8 had been released as local food safety standards or under development. During the 5 years, the quantity of received and approved proposals declined. The standards development could also dynamically adjusted. In this paper, all standard proposals were sorted and analyzed, and some suggestions about local food safety standards application and development were proposed.

Key words: Food safety; local standards; standard project proposal; analysis; Zhejiang

根据《食品安全法》的相关规定,对地方特色食品,没有食品安全国家标准的,省、自治区、直辖市人民政府卫生行政部门可以制定并公布食品安全地方标准^[1]。食品安全地方标准作为食品安全标准体系的组成部分,在规范地方特色产业发展,解决食品安全监管中的问题等方面起到了重要作用。截至2015年,浙江省已连续5年开展了食品安全地方标准立项建议的征集和标准研制工作。现将5年来标准立项建议征集和研制情况进行整理和分析。

1 标准立项建议征集与研制

1.1 立项建议基本情况

1.1.1 立项建议征集和立项数量

浙江省自2011年起,先后完成了2011—2015年的食品安全地方标准立项建议征集及其论证立项工作。2011年,浙江省卫生和计划生育委员会(以下简称浙江省卫生计生委)共征集到食品安全地方标准制定立项建议38项,立项7项;2012年共征集到立项建议32项,立项12项;2013年共征集到立项建议25项,立项0项;2014年共征集到立项建议11项,立项1项;2015年共征集到立项建议8项,立项1项。立项建议征集数量和立项数量均呈下降趋势。立项建议征集和立项数量详见图1。

1.1.2 征集的立项建议类别

2011—2015年,浙江省卫生计生委共征集到食品安全地方标准立项建议114项。其中食品产品类62项,卫生规范类11项,检验方法类41项。征集

收稿日期:2016-02-17

基金项目:浙江省公益项目(2015C32017);浙江省卫生厅骨干人才平台计划研究项目(2015RCA003)

作者简介:王绩凯 男 医师 研究方向为食品安全标准管理

E-mail: jkwang@cdc.zj.cn

通信作者:章荣华 男 主任医师 研究方向为营养与食品安全

E-mail: rhzhang@cdc.zj.cn

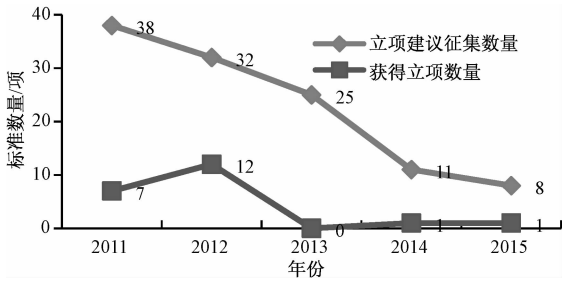


图1 2011—2015年浙江省食品安全地方标准立项建议征集和立项数量

Figure 1 Number of local food safety standards received and approved in 2011-2015 of Zhejiang Province

到的立项建议具体类别详见表1。

表1 2011—2015年浙江省食品安全地方标准立项建议类别数量(项)

Table 1 Category of local food safety standards received in 2011-2015 of Zhejiang Province

年份	食品产品类	卫生规范类	检验方法类	小计
2011	24	1	13	38
2012	16	3	13	32
2013	17	2	6	25
2014	2	2	7	11
2015	3	3	2	8
合计	62(54.4%)	11(9.6%)	41(36.0%)	114

注:括号中数值为各类立项建议占总立项建议的百分比

1.1.3 立项的标准制定项目类别

在2011—2015年征集到的114项立项建议中,共有21项获得了浙江省卫生计生委立项。其中2011—2012年共立项了19项,占立项总数的90.5%,2013—2015年立项2项(9.5%)。获得立项的食品安全地方标准制定项目类别详见表2。

表2 2011—2015年浙江省获得立项的食品安全地方标准类别数量(项)

Table 2 Category of local food safety standards approved in 2011-2015 of Zhejiang Province

年份	食品产品类	卫生规范类	检验方法类	小计
2011	7	0	0	7
2012	7	2	3	12
2013	0	0	0	0
2014	0	1	0	1
2015	0	1	0	1
合计	14(66.7%)	4(19.0%)	3(14.3%)	21

注:括号中数值为各类立项占总立项的百分比

1.2 标准立项研制情况

1.2.1 立项标准的研制现状

2011—2015年已获得立项的21项食品安全地方标准制定项目中,在实际研制过程中,先后有7项标准制定项目由于受各种原因限制,最终放弃研制。另有6项产品类制定项目已完成了起草和审查工作,但并未作为食品安全地方标准发布。截至2015年底,浙江省已发布食品安全地方标准6项,

处于研制过程中的标准有2项。已立项的食品安全地方标准制定项目研制现状见图2。

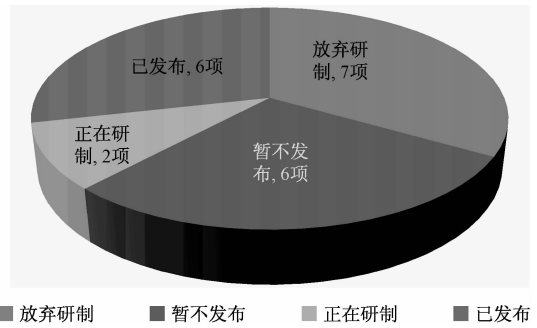


图2 2011—2015年浙江省食品安全地方标准制定项目研制现状

Figure 2 Present situation of local food safety standards developed in 2011-2015 of Zhejiang Province

1.2.2 发布和正在研制的项目

2011—2015年已发布和正在研制的标准制定项目共8项,其中已发布食品产品类标准4项,卫生规范类标准1项,检验方法类1项,另外2项正在研制的标准均为卫生规范类。已发布或正在研制的食品安全地方标准类别数量见图3。

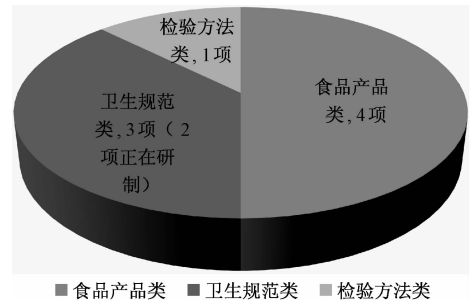


图3 2011—2015年浙江省已发布和正在研制的标准制定项目类别

Figure 3 Category of local food safety published in 2011-2015 of Zhejiang Province

2 分析与讨论

2.1 立项建议征集及立项数量逐年减少

浙江省卫生行政部门自承担食品安全地方标准制定职责以来,公开征集到的立项建议数量从2011年的38项下降到了2015年的8项,立项建议的征集数量呈现逐年减少的趋势。随着食品安全地方标准工作的逐年开展,各方对食品安全标准的认知也逐渐成熟。食品安全标准关注的重点是对人体健康存在影响的安全指标或相关要求。目前,食品安全国家标准经过大范围的清理整合,标准的通用性越来越强、覆盖面越来越广^[2-3],为地方的食品安全标准留的空间也就越来越小,因此,浙江省食品安全地方标准立项建议书征集数

量和获得立项数量双双下降是食品安全地方标准回归本质的体现。

2.2 逐步转变以食品产品类为主的立项模式

在2011—2015年公开征集到的114项食品安全地方标准立项建议书中有62项(54.4%)为食品产品类。在获得立项的21项食品安全地方标准制定项目中有14项(66.7%)为食品产品类。经过对上述立项建议书的内容进行分析发现,多数立项建议的目的是为了规范或统一相应的食品质量指标,并没有提出很明确的安全指标。由于对食品安全标准和食品标准认识上的混淆,导致了在工作之初食品产品类标准立项数量较多。但2013年之后获得立项的2项标准均为卫生规范类,食品产品类立项建议已连续3年未得到浙江省卫生计生委的立项,说明浙江省地方标准的立项重点已经开始逐步转变。

2.3 调整部分标准的制定发布

随着对食品安全标准认识的不断深入,浙江省卫生计生委也根据实际需要调整了部分标准制定及发布情况。对于某些不适合制定食品安全地方标准的已立项项目,浙江省卫生计生委适时终止了研制任务。对于某些已经起草完成的标准制定项目,并未作为食品安全地方标准发布。在已放弃研制或不作为食品安全地方标准发布的13项地方标准制定项目中,有10项为食品产品类项目,这种调整也反映出了浙江省对食品安全地方标准的进一步认识。

3 建议

3.1 准确把握食品安全地方标准的实质

明确食品安全地方标准的实质,避免将安全指标与质量等级指标混淆,避免造成食品安全标准无安全指标的尴尬局面。建议省级卫生行政部门在制定标准立项计划时准确把握“地方特色食品”这一要求,并及时征求国家食品安全风险评估中心的意见^[4],做到国家标准和地方标准之间、不同省市地方标准之间的良好衔接协调。

3.2 加强食品安全地方标准研制的科学性

食品安全标准制定应以食品安全风险评估结果为依据,建议改变目前标准制定承担单位分散的现状,建立以卫生计生部门的专业技术机构为龙

头,选择能力强、水平高的其他技术机构或协会团体等共同参与,相对集中的培育一支专业化的标准制定队伍。改变食品安全风险评估与标准制定脱节的现象^[5],理顺食品安全风险监测、风险评估和食品安全标准制定之间的工作机制,使监测数据真正服务于风险评估,风险评估结果直接服务于标准制定,推动“风险监测-评估-标准制定修订”技术支撑体系建设,强化标准研制工作的科学基础^[6-7]。

3.3 理顺食品安全地方标准管理模式

食品安全地方标准由省级卫生行政部门制定并公布。但在食品领域,除了食品安全标准外,还应有食品质量或等级标准。然而在实际工作中,由于对食品质量标准和食品安全标准的归口管理机构存在职责不清的问题,某些地方急需的食品质量或等级标准得不到省级标准化管理部门的立项,而食品的质量等级要求又不属于食品安全标准的立项范畴。这种在地方食品标准工作中存在的扯皮推诿的现象严重损害了政府执政为民的社会形象,也严重阻碍了地方特色食品的发展^[8]。建议国家相关部委对该工作提出明确的指导意见,梳理食品质量地方标准与食品安全地方标准的管理关系,使地方食品标准管理工作尽快走上规范化的道路,为促进地方经济的科学发展提供技术保障。

参考文献

- [1] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国食品安全法[A]. 2015-04-24.
- [2] 王竹天,樊永祥. 清理完善食品安全标准体系研究[J]. 中国卫生标准管理, 2014, 5(10): 6-10.
- [3] 邵懿,刘玉洁,张婧,等. 我国食品产品标准现状及对策研究[J]. 食品安全质量检测学报, 2014, 5(1): 280-286.
- [4] 中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会. 国家卫生计生委办公厅关于印发《食品安全地方标准制定及备案指南》的函[EB/OL]. (2014-09-12)[2016-01-08]. <http://www.nhfp.gov.cn/sps/s3593/201409/d8667ee3fe1540258dde90394c6f50ce.shtml>.
- [5] 王竹天. 科学构建我国食品安全标准体系[J]. 中国卫生标准管理, 2012, 3(6): 5-7.
- [6] 樊永祥. 国际食品法典标准对建设我国食品安全标准体系的启示[J]. 中国食品卫生杂志, 2010, 22(2): 121-129.
- [7] 武艳如,路勇. 科学构建我国食品安全标准体系[J]. 中国标准化, 2013(5): 59-62.
- [8] 樊永祥,何来英,韩宏伟,等. 完善食品安全标准制度研究[J]. 中国食品卫生杂志, 2014, 26(4): 324-328.