

## 监督管理

## 国家食品安全风险监测管理体系现状与发展对策探讨

张卫民, 裴晓燕, 蒋定国, 杨大进

(国家食品安全风险评估中心, 北京 100022)

**摘要:** 通过分析我国食品安全风险监测管理体系的现状以及存在的问题提出今后的发展方向。当前监测工作中存在的主要问题是待建立指导监测工作开展的基础理论, 监测目标有待集中, 能力水平有待提高以及公众信息交流有待加强。今后的发展对策包括加强机制建设促使承担监测工作的技术机构主动提升工作水平, 改进工作方式以充分利用社会资源并确保监测工作的效果, 推进技术革新以全面提升监测水平, 深入数据挖掘发挥监测作用。通过开展设计理念和在工作方式创新并加强数据利用, 势必会更好地发挥出监测工作的作用和效果。

**关键词:** 食品安全; 风险监测; 管理; 体系

中图分类号: R155; R155.5 文献标志码: A 文章编号: 1004-8456(2015) 05-0550-03

DOI: 10.13590/j.cjfh.2015.05.015

**Discussion for present situation and development countermeasures of management system apply to the national food safety risk surveillance system**

ZHANG Wei-min, PEI Xiao-yan, JIANG Ding-guo, YANG Da-jin

(China National Center for Food Safety Risk Assessment, Beijing 100022, China)

**Abstract:** The purpose of this paper is to discuss the future development of the national food safety risk surveillance system according to the current situation and the existing problems in China. It's urgent to develop a basic theory to guide the surveillance, clarify the objective, improve the ability and strengthen the risk communication. It's important to optimize the work mechanism to improve surveillance ability of the technical institutions, ensure the effectiveness by updating working mode and using the social resources, and improve the national monitoring capability by technological innovation and data mining.

**Key words:** Food safety; risk monitoring; surveillance; system

自2009年《食品安全法》颁布以来, 国家食品安全风险监测工作已在全国31个省(自治区、直辖市)和新疆建设兵团全面开展。随着国家和地方财政投入的力度不断加大、技术培训的深入开展, 食品安全风险监测的采样、检验和网报能力得到全面加强。监测工作已经覆盖全国, 监测点逐年增加, 目前已涵盖全国86.8%的区县, 参与食品安全风险监测的技术机构由2010年的344家增加到2014年底的933家, 监测样品量由2010年的12.91万增加到2014年的29.27万个。在全面加强食品安全能力建设的基础上, 加强合作交流, 初步建立国家、省、市、县“四级”的国家食品安全风险监测体系, 但是也体现出由于发展过快导致的基础储备不足等

问题, 设计及管理理念上还有待进一步加强, 以保证其良性运转。

## 1 目前存在的主要问题

### 1.1 监测工作的基础理论有待建立

监测工作开展至今, 由于各级政府和相关技术机构的重视, 当前发展态势良好。但是对于监测工作起到指导性作用的基础理论尚未建立。监测工作基础理论包括: 监测项目的选择和确定依据、监测数量的确定、监测任务的分配、监测工作的组织开展、监测数据的统计分析方法以及监测结果的利用等。由于缺乏这些基础理论, 当前对于基层开展监测工作只能按照上级下发的年度监测计划和工作手册作为参考依据, 导致基层由于对该项工作深层次含义的不了解而缺少思考, 开展工作的主动性不够。为保障监测工作更好地开展, 理论先行已刻不容缓。

### 1.2 监测目标有待集中

当前监测工作确定的目标是: 积累基础数据、

收稿日期: 2015-08-16

作者简介: 张卫民 男 主任医师 研究方向为食品安全

E-mail: zhangweimin@cfsa.net.cn

通讯作者: 杨大进 男 研究员 研究方向为食品安全风险监测

E-mail: yangdajin@cfsa.net.cn

掌握污染状况、发现系统风险和确定污染来源。监测工作作为一项国家在食品安全风险方面最为重要的基础性工作,其最重要的职责是为我国开展相关食品安全风险管理提供基本信息。我国当前开展的食品安全风险评估、制定和修订标准、甚至开展食品安全监管工作都走上了科学化管理的轨道,没有确切可靠的数据是不能够随意决定的,而监测是获得广泛性、连续性数据的最为主要的办法,导致对相关数据需求量大,在监测计划制定的过程中都希望尽可能纳入,因此如何科学地取舍是当前面临的一项重要问题<sup>[1]</sup>。对2010—2015年连续6年的监测计划进行分析,其中约80%的项目属于当时极为迫切需要开展的,可以立即发挥其应有的作用。

### 1.3 各项能力水平有待提高

由于监测工作量逐年增大,监测工作也呈现出从最初仅是省级层面开展向地市级甚至向区县级下沉的趋势,多数省份化学污染物的监测工作已逐步由地市级技术机构承担,且部分项目已由具备监测能力的区县级技术机构承担,其中,2014年开展化学污染物监测和食源性致病菌监测的区县级检测单位分别为246和187家。根据近几年相关监测工作调研数据分析,部分基层监测技术机构确实已经具备开展监测工作所需的仪器设备、人员配备和检测技术水平,尤其是在我国东部沿海和部分中部省份。但某些基层技术机构尚缺乏全面开展工作的能力,人员能力不足,尤其是化学污染物检测设备以基本的定量仪器为主,缺少定性判断能力<sup>[2-3]</sup>。从我国长远发展而言,确实需要培养基层开展监测工作的能力,但是需要通过选择适用于基层的技术方法、开展持续性技术培训、项目能力考核和验证、发现和解决问题能力的确认后方可开展,同时开展后仍需经常性跟踪。为此,需要尽快制定技术机构能力水平评判标准,并将其纳入到原则规范制定的工作中,通过能力培养确保工作质量。

### 1.4 公众信息交流有待加强

通过提升消费者的素质带动全社会的食品安全水平,降低食源性疾病的发生是食品安全工作的重要组成部分,当前,监测数据仅在食品安全风险管理中发挥其相关的作用,监测数据尚未在开展消费者风险交流工作中发挥出其应有的作用,仅仅在我国出现相关食品安全事件时,利用监测数据作为依据开展相应的风险交流,例如:在向消费者解释污染事件时通常会利用监测数据。今后如何通过源于监测数据的宣传教育起到使消费者掌握食品安全风险信息以及科学选择食品的作用是监测工

作者需要深入思考的重要方面。

## 2 监测工作发展方向探讨

### 2.1 加强机制建设,使各级技术机构主动提升技术水平

国家食品安全风险监测是一项系统性、综合性、连续性的任务,对健康和社会经济发展具有重要的影响。国家在多部门联合制定和统一发布实施国家食品安全风险监测计划的同时,尽快制定完善风险监测工作规范,全面规范风险监测计划方案制定、采样、检验、数据报送、技术培训、质量控制、督导检查等工作程序,建立监测保障和激励机制,确定阶段性和长远监测规划。

督促各地建立长效工作机制,出台有关政策、制度,依法明确责任部门及参与部门的工作职责、权利及人、财、物等资源保障机制,完善食品安全风险监测地方方案的组织形式、监测结果的通报和会商机制。建立食品安全风险监测结果,风险监测质量管理办法,完善报告制度和机制,不断提高风险监测报告、预警和应急处置能力。国家与地方监测要做到一体与独立相结合、相辅相成,既发挥地方在国家监测计划执行中的主动性,又服务地方的食品安全监管,进一步促进国家和地方食品安全监测的长期可持续发展。

设计监测技术机构分级标准,并以此为原则授予各监测技术机构不同的级别,使各级机构无论在参与的监测任务、接受培训的内容还是在监测工作经费上都有所不同,借此以调动各级技术机构的积极性。建立监测工作奖励机制,对于在监测工作中完成任务量大以及有突出技术贡献的技术机构给予奖励,以促使各级技术机构认真开展并完成好所承担的监测任务。经常性开展监测数据质量评比工作,一方面发现重视监测质量工作的技术机构,同时也对发现存在质量问题的机构开展技术帮扶,使其明确问题所在,以确保其加强质量保证工作。

### 2.2 创新工作方式,优化资源配置并促进科学高效

为实现理想的监测效果,当前监测工作开展的理念和工作方式亟待更新,以适应监测不断增加的新项目的检测需要以及适应当前国家充分利用社会资源的要求。

①由于在检测技术方面不同部门和各个机构都具有其各自的技术优势,建议考虑当前任务分配的方式,可以适当考虑其他部门或者具有突出特色的实验室,将部分监测任务进行委托,以更好地完成监测任务。

②改变现有的授课加试验的全国性培训方

式,将部分需要重点进行技术培训的技术人员安排至遴选出的实验室学习和实践一段时间,确保融会贯通。

③目前在年度计划中常规监测的项目数和监测量大约是专项监测的一倍左右,在现有数据已经基本保证需要的基础上,适当减少常规监测,强化过程监测,实现找原因、溯源头并指导生产实践。

④目前在食品化学项目监测中目前仅30%的方法属于多组分分析方法,而微生物更是传统的一个项目一个方法,分析时间长<sup>[4]</sup>。因此,从方法选择上,有必要根据现有项目多、检验人员紧张的特点优先选取多组分、前处理和分析时间短、结果准确变异小的分析方法。改变现有数据展示的方法,力争以实时和在线方式自动分析数据、图表等形式高效形象展示的方法。

⑤监测工作是一项系列性的工作,受多种因素影响,其工作的质量不单单是控制好实验室检测质量,而是应该从方案制定开始,开展有效的技术培训,样品采集、运输、交接、储存和分析,以及数据报送全链条。因此需要将相关因素和相关环节通盘考虑才能取得应有的效果。

⑥在以往监测的基础上归纳总结形成我国中长期监测规划,既有长期项目又有年度重点,突出监测项目的精准性,为生产和监管提供可靠的依据和针对性的手段,为“十三五”期间监测工作的稳步健康发展做好准备。

### 2.3 深入数据挖掘,加强结果利用

力争做到数尽其用,对获得的监测数据开展深入挖掘,力争掌握数据反映出的内在的系统性食品安全风险。当前我国的食品安全风险监测虽然是相关部门均参加,但是仍处于各部门独立开展的方式,各部门的数据库结构和上报系统各成体系,难以进行深入和统一的分析,因此发现现有数据存在的系统性风险较难<sup>[5]</sup>。此外需要加强对基层数据分析能力的指导,毕竟数据都是在基层的实际工作中产出的,对于发现的问题需要尽快

判断并开展相应的处置工作,以避免隐患的扩大化。重点开展溯源、趋势和健康风险分析,逐步公开和解读监测数据,正确引导社会舆论,增强风险监测的社会价值<sup>[6]</sup>。

监测工作是食品安全风险管理中的一项基础性工作,监测数据的作用巨大。因此,深层次分析当前监测工作中存在的问题,科学设计监测计划、科学组织开展监测工作并充分利用好监测数据是今后监测工作中需要重点考虑的内容。

### 3 展望

食品安全风险监测是当前食品安全领域最为重要的工作之一,由于其涉及领域多、项目范围广、要求监测项目新且参与技术机构多,因此使得该项工作具有极强的全面性、科学性和技术性,因此务必在科学设计、精心组织、创新开展和有效应用上下功夫,方可使其发挥出更大的作用<sup>[7]</sup>。虽然国家食品安全风险监测工作开展已6年,但是目前仍处于探索性阶段,有待在深入研究的基础上摸索出适用于我国的科学监测工作方式。

### 参考文献

- [1] 付文丽,陶婉亭,李宁,等.借鉴国际经验完善我国食品安全风险监测制度的探讨[J].中国食品卫生杂志,2015,27(3):271-276.
- [2] 李宁,杨大进,郭云昌,等.我国食品安全风险监测制度与落实现状分析[J].中国食品学报,2011,11(3):5-8.
- [3] 吴永宁.开展食品安全风险监测积极参与国际食品安全风险评估[J].中华预防医学杂志,2010,44(7):581-583.
- [4] 杨大进,李宁.2013年国家食品污染物和有害因素风险监测工作手册[M].北京:中国标准出版社,2013.
- [5] 苏亮,任鹏程,任雪琼,等.食品安全风险监测信息化浅析[J].中国食品卫生杂志,2013,25(6):533-535.
- [6] 何平,王煜红,江小明,等.提高我国食品安全抽检监测有效性的分析和建议[J].中国酿造,2015,34(3):162-165.
- [7] 钟凯,伍竟成,牛凯龙,等.食品安全风险监测与监督抽检相关问题的探讨[J].中国食品卫生杂志,2012,24(2):148-151.