

调查研究

福建省疾控机构食品检验能力现状调查

袁平,郑奎城,林仲,何梓凯

(福建省疾病预防控制中心,福建 福州 350001)

摘要:目的 了解福建省疾控机构食品检验能力,促进食品检验资源的合理配置和使用,为卫生行政部门的食品安全管理决策提供科学依据。方法 采用网络平台方式收集福建省疾控机构食品检验能力相关数据信息。结果 ① 专职食品检验人员 57 名,占从事食品检验人员数的 7%;食品检验人员具备高级职称者在福建省级、市级、县级疾控机构中分别平均为 10 人、不足 6 人(5.78 人)、不足 1 人(0.72 人);食品检验人员研究生及以上学历者在福建省级、市级、县级疾控机构中分别平均为 7 人、不足 3 人(2.67 人)、0 人(0.09 人);85 个县级疾控机构具有高级职称者平均每个机构不足 1 人(0.7 人),专职质管人员不足 1 人(0.42 人)。② 福建省各级疾控机构实验室资质认定通过率为 67.0%;省、市、县疾控机构开展食品检验参数达标率分别为 100.0%、77.8% 和 18.5%。③ 县级疾控机构 93.9% 的仪器设备单价在 10 万元以下,配备的 A 类和 B 类仪器未能达到要求;各级疾控机构实验室面积比不达标率为 46.2%。结论 福建省疾控机构食品检验人员学历、开展的检验参数、仪器设备、实验室面积等方面仍与疾控中心建设标准存在差距,尤以县级疾控机构的差距最为明显。

关键词: 疾控机构;食品检验;资源配置;检验能力

中图分类号:R155.5;TS207.7 文献标识码:A 文章编号:1004-8456(2013)01-0073-04

Investigation on food inspection capacity of centers for disease control and prevention in Fujian province

Yuan Ping, Zheng Kuicheng, Lin Zhong, He Zikai

Abstract: Objective To understand the food inspection capacity of centers for disease control and prevention (CDC) in Fujian province, promote the rational resource distribution and utilization, and provide a scientific basis for decision-making of health administrative departments. **Methods** The census was conducted on Fujian disease control institutions; data were collected through network platform. **Results** ① There was about 57 of food inspectors, account for 7%. The average of food inspectors with high Technical titles was 10, less than 6 (5.78), less than 1 (0.72) and with master's degree or above was 7, less than 3 (2.67), 0 (0.09) respectively. There was about 0.7 people with senior titles and about 0.42 of full-time quality control on average at county level. ② The approval ratio of CMA accreditation was 67.0% and the food inspection parameter compliance rate was 100.0%, 77.8% and 18.5%, respectively at different levels. ③ 93.9% equipment was in the unit price of 100 thousand or less in county CDC. The instruments of class A and class B in country institutions were inadequate. 46.2% of the laboratories failed to meet the area requirements according to the guidance, either. **Conclusion** There are lots of deficiencies in institutes of CDC in Fujian Province, such as food inspectors' qualifications, inspection capacity, advanced equipment, infrastructure and so on, especially at county level.

Key words: Disease control institution; food inspection; resources allocation; inspection ability

食品的检验结果作为评价其安全的客观依据,在市场监管和食品贸易等多方面具有重要作用^[1]。近年来随着职责的调整、社会的进步和检验标准的提高,对食品检验人员和仪器设备等方面的要求更加严

格,为了解福建省疾控机构食品检验能力,更好地保障食品安全,在国家食品安全委员会办公室和省卫生厅的统一部署下,福建省疾控中心组织对全省疾控机构食品检验能力进行了调查,现报告如下。

收稿日期:2012-07-16

作者简介:袁平 女 主管医师 研究方向为营养与食品卫生

E-mail: 441777195@qq.com

通信作者:林仲 男 主任技师 研究方向为实验室质量管理

E-mail: zlin@ficdc.com.cn

1 对象和方法

1.1 调查对象

福建省、市、县(区)疾控机构共 95 个,其中省级 1 个,地市级 9 个,县(区)级 85 个。

1.2 调查内容和范围

按照中国疾病预防控制中心营养与食品安全所下发的《食品检验机构资源调查表》统一调查。调查内容包括:机构隶属部门、级别、性质、资质状况、资源整合、人员、基础设施、仪器设备、食品检验经费、检验能力、标准制(修)订情况、科研课题等,本次仅对隶属于卫生系统的福建省、市、县 3 个级别的所有疾控机构与食品检验相关的人员、仪器设备、检验参数、实验室面积等内容进行调查。

1.3 调查方法

所有的调查对象从网络平台上报调查表,同时报送盖章的纸质版。指定省级和市级管理员对填报工作进行督导,由省疾控中心对填报数据进行汇总。

1.4 质量控制

省级和市级管理员按要求及时审核,填报完整、无逻辑错误的给予通过,有问题的退回修改。

1.5 数据汇总整理分析

利用网络数据库,对上报数据进行分类汇总,

用 SPSS 13.0 软件对数据进行描述性分析。

2 结果与分析

4 个县(区)级疾控机构未建立实验室,不具备食品检验能力,故未进行填报。本次调查收回有效调查表 91 份,调查覆盖率为 95.8%。

2.1 食品检验人员情况

调查结果表明,疾病预防控制机构在职员工总数为 4 419 人,其中从事食品检验人员 795 人,占总数的 17.99%。795 人中专职食品检验人员 57 名,占从事食品检验人员总数的 7%。

2.1.1 职称构成

福建省各级疾控机构食品检验人员中具有高级职称者省级、市级、县级分别平均为 10 人、不足 6 人(5.78)、不足 1 人(0.72 人)(见表 1)。

2.1.2 学历构成

福建省各级疾控机构食品检验人员本科及以上学历者在省级、市级、县级疾控机构的占比分别为 78.1%、67.4% 和 33.5%(见表 2)。

表 1 各级疾控机构食品检验人员职称分布(人)

Table 1 Technical titles distribution of food inspectors at all levels of Disease control agency

机构级别	实验室(个)	高级职称人数/ 机构人均数	中级职称人数/ 机构人均数	初级职称人数/ 机构人均数	无职称人数/ 机构人均数
省级	1	10	14	17	0
市级	9	52/5.78	47/5.22	89/9.89	0
县级	81	58/0.72	195/2.41	285/3.52	28/0.34
合计	91	120/1.32	256/2.81	391/4.30	28/0.31

表 2 各级疾控机构食品检验人员学历构成(人)

Table 2 Educational structure of food inspectors at all levels of Disease control agency

机构级别	实验室(个)	研究生及以上人数/ 机构人均数	本科人数/ 机构人均数	大专人数/ 机构人均数	中专及以下人数/ 机构人均数
省级	1	7	25	6	3
市级	9	24/2.67	100/11.11	34/3.78	30/3.33
县级	81	7/0.09	184/2.27	170/2.10	205/2.53
合计	91	38/0.42	309/3.40	210/2.31	238/2.62

2.1.3 年龄构成

福建省各级疾控机构食品检验人员的年龄主要集中在 30~50 岁,约占总数的 60%~75%;30~50 岁者在省级、市级、县级的占比分别为 73.1%、60.0% 和 64.4%。

2.1.4 管理人员

福建省各级疾控机构食品检验管理人员(管理人员、样品管理人员、检验报告编制、核校审定人员等)的占比状况为,县级(31.9%)高于市级(23.4%)和省级(20.8%);县级专职管理人员总数 39 人,每个县级机构平均专职管理人员不到 1 人(0.42 人)。

2.2 实验室通过资质认定或认可情况

福建省疾控机构通过实验室资质认定的共有

61 个,通过率为 67.0%;通过国家实验室认可的实验室有 9 个,通过率为 9.9%。

2.3 开展食品检验参数状况

福建省各级疾控机构开展的食品理化检验项目、微生物检验项目主要是针对食品理化检验标准 GB/T(GB) 5009—2003/2010/2012、微生物检验标准 GB/T(GB) 4789—2003/2010/2012 所涵盖的检验项目进行,结果见表 3。

根据《省、地、县级疾病预防控制中心实验室建设指导意见》(卫办疾控发[2004]108 号)^[2]中省、地、县级疾病预防控制中心检验能力标准:A 类为必须开展的工作项目,B 类为根据地域特点和需求应开展的工作项目。福建省应开展的与食品相关的 A 类检验项

目省级 166 项,市级 112 项,县级 62 项。以此计算出 福建省各级疾控机构达标情况(见表 4)。

表 3 各级疾控机构食品理化、微生物检验项目平均数(项)

Table 3 The mean of microbial, chemical items at all levels of Disease control agency

检验项目	微生物	重金属	化学污染物	食品添加剂	真菌毒素	农残	兽残	营养素	功效成分	其他理化项目
省级	26	12	22	14	11	22	7	21	15	36
市级	16	11	10	17	6	31	2	8	5	29
县级	9	5	2	2	0	1	0	1	1	10

表 4 各级疾控机构食品理化、微生物 A 类
检验项目达标情况

Table 4 The compliance status of microbial, chemical items
of class A at all levels of Disease control agency

机构级别	实验室(个)	达标数/达标率(%)
省级	1	1(100.0)
市级	9	7(77.8)
县级	81	15(18.5)
合计	91	23(25.3)

2.4 仪器设备

福建省各级疾控机构用于食品检验的仪器总价值为 21 929.47 万元,其中省级仪器设备总价值约

表 5 市、县级疾控机构食品检验仪器设备未达标率(%)

Table 5 The compliance status of instruments and equipment at all levels of Disease control agency

机构级别	气相色谱仪*	液相色谱仪	原子吸收光谱仪	紫外-可见分光光度计	酶标仪	PCR 仪	生物安全柜*
市级	0	0	0	2	2	1	0
县级	19	73	21	21	14	76	9
合计	19	73	21	23	16	77	9

注:“*”为省、市、县 A 类仪器;不带“*”为省、市 A 类,县级 B 类仪器。

2.5 实验室面积

按照《疾病预防控制中心建设标准》(建标[2009]257号)^[3]要求:疾病预防控制中心工作用房包括业务、实验、行政及保障用房,其中实验室用房面积占总建筑面积的比例为:省级不少于 41%、地级不少于 40%、县级不少于 35%。福建省各级疾控机构省、市、县达标的实验室数分别为 100%(1/1)、55.6%(5/9)、50.6%(43/85),仍有一半(42个)的实验室面积未达到标准要求,不达标率为 46.2%。

3 讨论

3.1 人力资源配置存在问题

调查结果表明,县级疾控机构食品检验人员具有高级职称者平均不到 1 人,而且各职称之间比例(高 1.32:中 2.81:低 4.61 \approx 1:2:4)与 WHO 在中等发达国家制定的专业技术人员职称标准 1:3:1^[4]有很大差距;食品检验人员学历普遍较低,全省近 50% 食品检验人员为大专及以下学历,在县级机构研究生及以上学历人员几乎为零,难以适应日益发展的食品卫生检验技术的需求。70% 的检验机构未

为 2 122.0 万元,9 个地市级平均约为 973.19 万元,81 个县区级单位平均约为 136.4 万元。单价超过 200 万的仪器约 10 台,主要集中在市级以上的实验室;县级仪器设备单价在 10 万元以下的占 93.9%。

按照《疾病预防控制中心建设标准》(建标[2009]257号)^[3]要求:A 类仪器为完成常规工作所需仪器设备;B 类为按照基本功能必须装备的基本仪器设备;C 类为根据地域特点、工作需求应装备的基本仪器设备。抽调食品检验相关的 7 种仪器设备(省、市级疾控机构属于 A 类仪器,在县级部分属于 B 类仪器)达标情况见表 5。

配备食品检验专职人员,不符合《食品检验机构资质认定评审准则》的要求,不利于食品检验人员队伍的建设。近 51% 县级疾控机构仍未设立质量管理岗位,缺乏专职的质量管理人员,不利于食品检验结果的质量保证。

3.2 食品检验能力不能满足当前的需求

根据《省、地、县级疾病预防控制中心实验室建设指导意见》(卫办疾控发[2004]108号)^[2],省、地、县级疾控机构 A 类食品检验项目达标的要求为 166、112 和 62 项。本次调查结果表明,福建省县级疾控机构的检验能力与达标要求差距较为明显,达标率仅为 18.5%。福建省食品安全风险监测的任务在目前主要是由省、市级疾控机构承担,随着食品安全风险监测任务的加重,县级疾控机构也将列入食品安全风险监测的检验队伍中来,这就要求县级疾控机构要加强检验能力建设。

按照《计量法》要求,向社会出具公证数据的实验室,必须通过实验室资质认定。本次调查表明,福建省疾控机构仍有 33.0%(30/91)的实验室未通过省级资质认定,与湖北省疾控机构实验室未通过率 6%^[5](7/116)相距甚远。

3.3 基础资源配置不合理