

## 综述

## 食品安全

管恩平

(山东出入境检验检疫局, 山东 青岛 266001)

**摘要:**介绍了目前国外食品安全的最新概念,即不仅是食品的质的安全也包含食品的量的安全,同时还有使用者安心使用的安全。同时分析了食品安全与食品卫生、食品质量、食品安心的关系,并简要概述了确保食品安全的措施。

**关键词:**食品;安全;综述文献

## Food Security

GUAN En-ping

(Shandong Entry &amp; Exit Inspection and Quarantine Bureau, Shandong Qingdao 266001, China)

**Abstract:** This text introduced that food safety has been developed to food security. And food security included not only the safety of food quality and quantity, but also safety of food consumption. Further, the relationship among the food security and food quality, food hygiene and food reassurance was also described. At last, the measures of food security were briefly introduced.

**Key word:** Food; Safety; Review Literature

食品安全是目前国内外共同关心的问题。食品安全的内涵在不断发展,现在食品安全(food security)不仅是食品的量的安全也包含食品的质的安全,同时还有使用者安心使用的安全。

## 1 食品安全概念的发展

1.1 食品安全(food security)的出现 食品安全有两个方面的含义,分别来源于两个英语单词:一是一个国家或地区的食物保障(food security),即是否具有足够的食物供应;另一个是食品中有毒、有害物质对人体健康影响的公共卫生问题即食品安全(food safety)。中文有时将 food security 译为食物安全,以与食品安全(food safety)相区别,以免混淆。

“food safety”通常是指食品的质的安全,也就是现在“食品安全”,但更强调的是针对一些偶然的、食品意外污染的危害。

2002年以前,不同国家或地区对“food security”的定义不同,通常最经典的是FAO对“food security”的定义。FAO“世界食品安全与世界食品最高行动计划(1996)”中的“food security”是指食品的量的安全,指所有人在任何时候都能在物质上和经济上获得足够、安全和富有营养的食物以满足其健康而积极生活的膳食需要,这涉及4个条件:充足的粮食供应或可获得量;不因季节或年份而产生波动或不足的稳定供应;具有可获得的并负担得起的粮食;优质

安全的食物。

1.2 食品安全(food security)的发展 目前世界上食品安全危害的主要类型包括微生物、化学物质和物理危害、过敏原危害以及新技术产品的危害。各种食品的非蓄意污染能够根据食品加工类型应用HACCP体系得到有效的控制。

在“911”事件以后,美国认为食品业也将可能成为恐怖组织的“理想目标”。基于这样的形势,美国2002年赋予food security新的含义,并将food security的范围扩大,不仅包含了food safety 食品安全的内容,也包括了通过“采取措施来保障食品安全”,又译为“食品安全保障”,并且逐步用food security取代了food safety,人们看到更多地是food security,而food safety出现的频率在逐渐减少。英国、加拿大等国家也都采用了美国食品安全管理的做法,逐步用food security取代了food safety。

因此,国外将食品安全称为food security,该食品安全包括食品量的安全、食品质的安全与食品安全的保障。

## 2 食品安全、食品卫生与食品质量的关系

关于食品安全(food safety)、食品卫生(food hygiene)、食品质量(food quality)以及三者之间的关系,有关国际组织在不同文献中有不同的表述。

1996年以前,包括世界卫生组织在内的国际社会几乎把食品安全(food safety)与食品卫生(food hygiene)认定为同义词。直到1996年世界卫生组织

作者简介:管恩平 男 博士

在其《加强国家级食品安全计划指南》中把“食品安全”与“食品卫生”作为两个概念不同的用语加以区别,其中,“食品卫生”所指的范围比“食品安全”窄,“食品卫生”指“为了确保食品安全性和适用性在食物链的所有阶段必须采取的一切条件和措施”,而“食品安全”被定义为“对食品按其原定用途进行制作和/或食用时不会使消费者健康受到损害的一种担保”。食品质量则是指食品满足消费者明确的或者隐含的需要的特性。食品安全是指食品(食物)的种植、养殖、加工、包装、贮藏、运输、销售、消费等活动符合国家强制标准和要求,不存在可能损害或威胁人体健康、或可导致消费者病亡或者危及消费者及其后代健康的有毒有害物质。食品安全包括食品的种植、养殖、加工、包装、贮藏、运输、销售、消费等环节的安全,而食品卫生通常主要指食品的生产加工过程的安全,并不包含种植养殖环节的安全。

食品安全是个政治概念。无论是发达国家,还是发展中国家,食品安全都是企业和政府对社会最基本的责任和必须做出的承诺。食品安全与生存权紧密相连,具有惟一性和强制性。而食品质量等往往与发展权有关,具有层次性和选择性,通常属于商业选择或者政府倡导的范畴。近年来,国际社会逐步以食品安全的概念替代食品卫生、食品质量的概念,更加突显了食品安全的政治责任。

自20世纪80年代以来,一些国家以及有关国际组织逐步以食品安全的综合立法替代卫生、质量、营养等要素立法。1990年英国颁布了《食品安全法》,2000年欧盟发表了具有指导意义的《食品安全白皮书》,2003年日本制定了《食品安全基本法》。部分发展中国家也制定了《食品安全法》。综合型的《食品安全法》逐步替代要素型的《食品卫生法》、《食品质量法》、《食品营养法》等,反映了时代发展的要求。

### 3 食品安全与食品安心

食品安心,是指食品消费者或加工企业使用食品的心态,反映了食品使用者对食品安全的信心与认同,国内又叫食品放心(reassurance)。

目前,安全的食品未必安心。食品是否安心,不仅要求食品内在质量安全,同时也受新闻媒体宣传等的影响,即安全的食品本是安心的食品,但经媒体宣传后可能变的不安心,使得使用者失去了对某食品安全的信心,失去了对某食品的安全感。但是,社会发展的趋势应该倡导安全的食品一定是安心的食品,杜绝一些不实不良的片面或恶意报道。

安心的食品未必安全。使用者安心使用的某些

食品可能部分安全指标并不符合食品安全的要求,但是由于使用者习以为常、已经不关心其内在的安全问题了。

但是,随着社会的发展与进步,通过加强对舆论媒体的正确引导,有理由相信食品安全就是食品安心,安全的产品是使用者安心使用的前提,安心与安全是相辅相成、相互依赖的,没有安全就没有安心,安全的产品让人安心使用,安心使用的产品一定是安全过关的。当然,如果食物匮乏,没有食品的安全,也就无所谓食品的安心问题。

### 4 确保食品安全的措施

4.1 政府要为确保食品安全负总责 首先,要保障食品的安全。努力扩大食品生产与供给,这是政府的首要责任。我国政府高度重视食品生产与供给,采取了一系列措施,包括加强高产量优良品种开发、加强土地利用与水资源保护,以及出台了各种支农、惠农政策,努力保障粮食安全。

其次,更要加强食品的质的安全管理。要制定确保食品安全的法律法规体系,要根据科学技术的发展建立完善食品安全标准体系。政府的相关监管部门,要根据法律法规与标准要求,对食品生产的全过程进行监管,确保食品生产加工从原料种植、养殖、加工、运输、销售、消费全过程符合国家的法律法规与技术标准的要求。

4.2 保证食品安全是食品生产者的首要责任 食品生产者不仅要采取措施确保生产食品的营养全面、健康,更应该根据国家法律法规与技术标准的要求,建立完善的、确保食品安全的食品生产管理体系,确保食品在原料种植、养殖、加工、运输、销售、消费全过程不对食品安全产生危害,使食品符合一个国家或地区的食品安全的各项指标。

4.3 加强食品安全防护(food defense)工作 食品安全防护是伴随着食品安全恐怖产生的,其着重于保护食品生产和供应过程,防止产品遭受到化学、生物制剂或其他有毒有害物质的蓄意污染。这些蓄意的污染能够对消费者造成伤害,包括一些天然或非天然存在的物质或者是一些食品生产者易忽视或常规不检测的物质。这种蓄意的行动通常是不合常理的而且是很难预测的。食品防护要求食品生产者不仅要建立食品安全生产管理体系,还要将食品防护的要求应用到食品生产中,要采取措施防止产品遭受到化学、生物制剂或其他有毒有害物质的蓄意污染,确保食品安全。

[收稿日期:2008-01-20]