

是在家庭,其中宗教活动有时在家庭,有时在宗教场所;丧事活动的群体用餐在家庭和宗教场所兼有(伊斯兰少数民族)。在以上两类活动中,除了群体性共同餐饮外,还要把食品“舍散”到户(分送各信教群众家),各民族(包括汉族)婚宴和丧事活动都在家庭用餐。不论是在家庭,还是在宗教场所,餐饮食品加工的环境卫生、操作人员的个人卫生与卫生防护都较差,有的家庭卫生条件还很差,采购食品原料把关不严和存放食品方法不当(无冷藏条件),操作过程中的不卫生行为都可以导致食物被污染。所以不论是农村群体性活动的组织者还是主持者,都应该高度重视饮食卫生问题,尤其是各级政府部门应当对农村群体性活动进行行政干预,实行审批制度。对宗教聚餐,建议由宗教管理部门牵头,配合卫生监督部门对群体性聚餐实施卫生监督,并给予指导。

3.3 少数民族宗教活动群体用餐多而卫生意识差,须加强卫生宣教工作。在农村群体性活动用餐中避

免食品污染,防止食源性疾患和食物中毒的发生的主要措施之一就是利用各种形式,如各种会议、宗教活动、学校教育、广播电视等对各族农民群众加强卫生宣传教育,增强他们的食品安全和饮食卫生意识,提高主动性的防病防中毒的能力。

3.4 畜禽卫生检疫与农村卫生管理跟不上市场经济的发展,亟需改进与加强。随着社会主义市场经济的迅速发展,农村集市贸易日益繁荣,活畜活禽和禽肉交易非常活跃,私屠滥宰现象普遍存在,而卫生检疫和卫生管理工作相对比较薄弱,环境污染非常严重,如牛、羊、猪粪到处存在,鸡毛满天飞,屠宰垃圾到处有,甚至在生肉销售处现宰现卖,成为卫生检疫空白点。因此加强农村畜禽卫生检疫和屠宰管理以及加强全方位的卫生管理是非常必要的,也是相当重要的。

[收稿日期:2004-08-23]

中图分类号:R15;R155.31 文献标识码:C 文章编号:1004-8456(2005)01-0040-03

监督管理

嘉兴市秀洲区村级学校学生集体用餐安全现状与对策

闵建华 任建伟

(秀洲区卫生监督所,浙江 嘉兴 314000)

摘要:为保证农村学校集体用餐安全,对嘉兴市秀洲区村级学校的集体用餐的状况进行了调查。这些学校食堂存在的问题是无证经营,硬件设施不符合卫生要求,集体餐的制作流程不符合卫生要求,在制作、分餐和就餐过程中接触不洁物,使用卫生质量不明的食品原料,加工方法不适当。要改善学校的不安全现状,政府应加大投入,加强农村学校的硬件建设,严格学校食堂的各项管理。

关键词:学生;膳食;安全管理;农村卫生

Current situation of food safety in mess rooms of village schools and approach to its improvement

MIN Jian-hua, REN Jian-wei

(Xiuzhou district Institute of Health Inspection, Zhejiang Jiaying 314001, China)

Abstract: To safeguard the health of school children dining collectively in mess rooms of village schools, the situation of recent years of dining hygiene in village schools of Xiuzhou district, Jiaying city was investigated. The problems found included: 1. Many of the meal supplies were not licensed. 2. The facilities for the preparation and distribution of foods could not meet the hygienic standard. 3. The process of food preparation could not meet the hygienic requirement. 4. Many meal suppliers prepared foods with raw materials of unknown quality. 5. Prepared foods tended to be contaminated before consumption. To ameliorate the condition, it is proposed that the local government allocate more funds to improve the facilities of the village schools and reinforce the management of the food suppliers.

村级学校食堂条件相对简陋且管理不到位,一旦发生食物中毒事态重大。中小学生对抵抗力相对较弱,发生食物中毒一般起病急、病情重,可能影响到生命安全。学生食物中毒事件是各中毒学生家长乃至全社会关注的焦点,容易使事态扩大甚至可能影响社会安定。本文对近几年来在卫生监督执法中发现的安全隐患进行了分析。

1 存在问题

1.1 无证经营 村级学校未取得卫生许可证(许可项目:学生集体供餐)擅自供应学生集体用餐现象较为普遍。这部分学校均属整改难度大,必须对食堂进行新建、扩建才能达标。存在无证经营的主要原因是整改资金问题一直落实不了。对村级学校的投入镇政府没有立项,学校只能依靠村民委员会,而村民委员会对学校的投入仅勉强够学校的日常支出,无从谈起投入大量资金对学校食堂进行新建、扩建。

1.2 供学生直接食用的集体餐二次污染形成安全隐患 供学生直接食用的集体餐二次污染是指集体餐烧煮完毕后至学生就餐过程中的微生物污染。在近几年的卫生执法监督过程中发现,供学生直接食用的集体餐二次污染问题在村级学校中最为普遍。引起二次污染的原因主要有以下几个方面。

1.2.1 硬件设施不符合卫生要求

未设置分餐间或售菜间 未设置分餐间或售菜间在村级学校食堂硬件设施不符合卫生要求中最为普遍。供学生直接食用的集体餐在烧煮间、教室等不洁场所存放并进行分餐或售菜非常普遍,其过程中饭菜极易被生菜、不洁物、空气等中的微生物污染。另外集体餐的中心温度或场所气温不能控制,导致微生物加速繁殖,是严重的安全隐患。

专间设施不符合卫生要求 村级学校食堂专间设施不符合卫生要求的主要方面表现在:食堂烧煮间未设置防尘防蝇设施、排油烟装置、铺砌墙壁地面;分餐间或售菜间未设置从业人员洗手和消毒设施、空气控温消毒设施、专用分餐或售菜工具。由于烧煮间、分餐间或售菜间等专间设施不符合卫生要求,供学生直接食用的集体餐在烧煮、存放、分餐或售菜过程中被烟尘、苍蝇、未消毒的从业人员手、不洁的分餐或售菜工具等中的微生物污染,形成安全隐患。

专间成为应付检查的摆设 部分村级学校食堂虽设置分餐间或售菜间,但食堂从业人员贪图方便,将供学生直接食用的集体餐放于烧煮间等不洁场所分餐或售菜,使专间成为应付检查的摆设。

无专间 另有部分村级学校食堂根本无专间,整个学生集体餐制作流程均在同一房间内进行(均为无证经营)。无专间的食堂制作的学生集体餐二次污染情况最为严重,安全隐患也最大。

1.2.2 集体餐的制作流程不符合卫生要求 制作流程交叉问题最为普遍。学生集体餐制作过程未按符合卫生要求的流程操作,导致制作流程交叉,使供学生直接食用的集体餐被食品原料、半成品及其它不洁物二次污染。产生制作流程交叉的原因:第一、食堂缺乏完备的专间和合理的专间分布,客观上造成制作流程交叉。第二、食堂从业人员卫生意识薄弱,制作集体餐过程随意性大,未按卫生要求进行制作,造成制作流程交叉。第三、部分村级学校食品安全制度不健全或制度不落实,管理不力造成制作流程交叉。

1.2.3 在制作、分餐和就餐过程中接触不洁物 部分村级学校食堂在学生集体餐制作过程中存在食品原料、半成品、成品着地存放或场所污秽不洁、从业人员个人未穿戴工作衣帽、从业人员便后及分餐售菜前未消毒手等现象,使供学生直接食用的集体餐在制作过程中接触不洁物,产生二次污染。

公用餐具(由学校食堂提供)带菌 公用餐具带菌存在的主要原因:第一、公用餐具未消毒或未按要求每餐消毒供学生使用。第二、公用餐具供学生使用前虽按要求进行消毒,但未按要求进行保洁,将公用餐具放于粗加工台板等不洁场所。第三、公用餐具供学生使用前虽放于保洁柜,但保洁柜未按要求定期清洗、消毒。

1.3 使用卫生质量不明的食品原料 部分村级学校与无证照经营商签订供货协议,一些不具备供货资格的无证照经营商为了追求利益的最大化,向村级学校提供不符合卫生要求的变质食品、含有致病菌食品(病死禽类)或已经产生毒素的食品(发芽马铃薯、霉变粮食);或学校在采购和使用食品原料时未对食品质量进行验收,导致食堂使用了供应商提供的不符合卫生质量的食品原料或由于不适当存放导致的变质食品。

1.4 加工方法不适当 部分村级学校食堂在加工四季豆、豆浆等含有植物毒素的食品时加温不彻底,其毒素未能彻底破坏。

作者简介: 闵建华 男 医师

2 讨论及建议

2.1 硬件设施不完备 硬件设施不完备是村级学校食堂存在的供学生直接食用的集体餐二次污染、不同食品原料半成品交叉污染等安全隐患的最主要原因,也是存在于村级学校食堂不符合卫生要求的主要问题,是整改的重点。硬件设施未按要求整改前其安全隐患永远存在,并且不能依靠加强内部管理去消除该隐患。因此,按要求进行硬件设施改造是消除村级学校当前存在的学生集体用餐安全隐患最主要的办法。在这个问题上,各级政府应有充分的认识。在目前我国的大部分农村,改善学校的硬件设施单纯依靠学校是不够的,应有政府投资,使学校食堂的硬件设施基本上符合要求,否则,就有可能永远处于被动的应付状态。

2.2 食堂内部管理混乱 食堂内部管理混乱亦是村级学校的普遍现象。部分村级学校负责人对学生集体用餐安全的重要性认识不足,学校未建立、健全食堂内部管理制度,对食堂的经常性检查流于形式。因此,各校负责人要切实提高认识,规范食堂内部管理,建立、健全各项食堂管理制度,并将各项制度落

实到实处。

2.3 食堂承包人不符学校管理 部分村级学校食堂社会化承包后食堂承包人不符学校管理,学生集体餐不按卫生要求进行制作。对此情况,学校应在承包合同中确定食堂负责人在食品卫生管理方面的权利与义务,解决因管理脱节带来的安全隐患。

依据《中华人民共和国食品卫生法》、《学生集体用餐卫生监督办法》等相关法律、法规,对无证经营学生集体餐的卫生监督部门应当予以取缔。但这样会影响学生的就餐,使大部分学生到比食堂条件更差的校边店里就餐,学生饮食安全问题更加得不到保障。但如果给其办理了卫生许可证,那卫生监督部门就是违法许可,纵容不卫生的现象发生和存在。因此怎样管好农村学校的食品卫生是食品卫生管理上的难题。一方面食品卫生工作者要探索适合农村学校的管理方法,另一方面需要全社会的关心和帮助,在提高农村学校的物质水平上提高食品卫生质量。

[收稿日期:2004-07-01]

中图分类号:R15;R127 文献标识码:C 文章编号:1004-8456(2005)01-0042-03

监督管理

从一起食品卫生处罚案件谈行政处罚责任构成

张开祥

(扬中市卫生监督所,江苏 扬中 212200)

摘要:为正确实施行政处罚,对一起超市经营外地橙汁引发的食物中毒案件进行了讨论,探讨了卫生行政违法责任和卫生行政处罚责任的构成要件,提出在卫生行政处罚过程中,主观要件是必不可少的要件之一。对食品卫生监督员正确处理类似案件提供参考。

关键词:法学;食品;责任;法律

Discussion about constitution of responsibility for administrative penalty from lawsuit caused by food poisoning

ZHANG Kai-xiang

(Yangzhong Municipal Institute of Health Inspection, Jiangsu Yangzhong 212200, China)

Abstract: In order to practice administrative penalties correctly, a case of food poisoning caused by endemic (nonlocal) orange juice sold by a supermarket was analysed. Constitutive requirements of responsibility for administrative malfeasances and administrative penalties in respect of food safety were discussed. It was concluded that subjective essential is absolutely necessary in practicing administrative penalties in respect of food safety. It's helpful for those who exercise surveillance over food hygiene and deal with cases like this.