

健康中国·营养立法

推进我国营养立法的探讨

谢琳¹,王永挺²,王斐民¹

(1. 北方工业大学,北京 100144;2. 国家食品安全风险评估中心,北京 100021)

摘要:随着预制菜等新兴产品的普及、健康产业等新兴行业的发展,人们饮食摄入日趋多元化,营养需求日益提升,但仍未得到充分的立法回应。当前相关营养法规呈现出碎片化分布的特征,在落实工具、管理协调性上存在不足,并且欠缺针对营养专家及营养标准的专门规范,导致对居民营养需求保障不足。因此,应尽快推进我国居民营养立法进程,为特殊群体的新需求、食品产品新形式以及营养相关的新行业提供立法保障。

关键词:营养改善;营养立法;营养需求

中图分类号:R155

文献标识码:A

文章编号:1004-8456(2025)02-0107-08

DOI:10.13590/j.cjfh.2025.02.001

Exploration on promoting nutrition legislation in China

XIE Lin¹, WANG Yongting², WANG Feimin¹

(1. North China University of Technology, Beijing 100144, China; 2. China National Center for Food Safety Risk Assessment, Beijing 100021, China)

Abstract: With the growing popularity of emerging products such as pre-made meals and the development of emerging industries like the health sector, people's daily intake have become more diversified. The existing nutrition legislation is unable to meet the growing nutritional improvement needs of residents. Current nutrition related legislation is characterized by fragmented distribution, deficiencies in implementation tools and management coordination, and a lack of specialized rules for nutrition experts and nutrition standards, resulting in insufficient protection of the nutritional needs of the population. It is of great importance to improve residents' nutrition legislation in our country as soon as possible, and to clarify the nutritional protection of vulnerable groups' new needs, emerging food forms, and emerging industries related to nutrition through legislation.

Key words: Nutrition improvement; nutrition legislation; nutrition needs

自1997年《中国营养改善行动计划》颁行以来,^[1]在各方努力下,我国营养立法进程不断推进,2004年原卫生部启动《营养改善条例》起草工作。2014—2015年,原国家卫生和计划生育委员会疾控局委托中国营养学会和中国疾病预防控制中心营养与健康所修改完善《营养改善条例》(草案),形成《营养改善条例(报送稿)》。但是由于各种原因,这些有关营养改善的综合立法进程停滞不前。在营养改善立法方面,最为重要的立法是原卫生部于2010年颁布的《营养改善工作管理办法》^[2],该办法从行业管理角度对主管部门和技术指导部门、营养监测、

营养教育、营养指导、营养干预、奖励及相关术语等方面做出规定,然而该文件属于部门规章,并将“营养改善工作”定位为与营养相关的疾病防控工作,与新时代的政策要求和居民需求不符。中共中央、国务院为落实党的十八届五中全会战略部署于2016年印发的《“健康中国2030”规划纲要》,提出“引导合理膳食”和“加强重点领域法律法规的立法和修订工作”的要求,从政策上要求以提高人民健康水平为核心来构建合理的膳食引导体系。这些新时代的政策要求和居民营养改善需求,亟需国家在健康领域进行综合立法。本文从居民营养改善

收稿日期:2024-01-17

作者简介:谢琳 女 讲师 研究方向为经济法 E-mail:mumuwan@163.com

通信作者:王永挺 男 博士研究生 研究方向为法治政府建设理论研究和法学 E-mail:wangyongting@cfsa.net.cn

王斐民 男 教授 研究方向为经济法 E-mail:wangfeimin@126.com

王永挺和王斐民为共同通信作者

新需求、碎片化营养立法对新需求回应不足等方面探讨我国营养立法完善的具体路径。

1 新时代居民营养改善新需求未得到立法充分回应

目前我国居民营养不足的问题得到了改善,但居民不健康生活方式和不合理膳食习惯的问题仍普遍存在,特殊群体的新需求、新兴产品的规范以及新兴行业的问题都对居民营养改善立法带来了新的考验。

1.1 传统营养问题需要新方案

传统不健康饮食方式低龄化发展趋势明显。据《中国国民营养健康调查报告》显示“目前高盐、高油、高糖食品食用人群基数较大,且低龄化发展趋势明显”^[3],不健康的饮食方式导致超重与肥胖问题显著,并且“患有高血压、糖尿病等慢性病的人数也在逐年增加”^[4]。

不健康的饮食方式不仅存在于家庭烹调、休闲零食、在外就餐、外卖,更存在于日常生活的方方面面,因此新的健康方案也需涉及更多新方式、新场景^[3]。多样化场景的饮食需求对传统营养立法提出了挑战。

1.2 特殊群体的新需求

营养研究通常将居民划分为不同群体,如“0~5岁幼儿”“6~18岁学龄儿童少年”和“19岁及以上成年人”等^[5]。其中,婴幼儿、学龄儿童、青少年等群体在营养研究中备受关注,同时孕产妇、老年人等特殊群体也受到重视。然而随着经济发展和生活方式改善,这些特殊群体的营养需求也发生了变化,且往往与特定机构密切相关。例如,幼儿与幼儿园,学龄儿童与学校,孕妇与医院等。

社会流动性增加导致基层儿保人员不足、流动性大,儿童营养性疾病的全程管理质量难以得到保障^[6]。此外,特殊群体在新的饮食场景和膳食需求方面,尚未得到立法的充分保障。与此同时,新型机构的兴起也对特定群体的营养保障提出了新要求。随着生活观念的转变,许多产妇选择在月子中心等机构度过营养关键期;随着老龄化加剧,越来越多的老年人选择在养老院安度晚年。传统机构在面对新问题时产生了新的需求,这些都需要充分的营养保障。

1.3 新兴产品的规范需求

生活节奏加快,给预包装食品等新兴产品也带来了新的挑战。有研究显示,“大多数家庭每天都需要做饭,但也有相当一部分家庭几乎不做饭”“几乎不做饭的家庭占比为33.41%”^[7],其中,预制品成

为很多不做饭家庭的选择,甚至是饭店的选择;但是,目前“预制食品存在高盐、高油、高糖、膳食不协调、营养不均衡等问题”^[7]。随着预制食品的兴起,如何在预制品中满足居民的营养需求也成了不得不解决的问题。

1.4 新兴行业的需求

随着健康产业等新兴行业的发展,新需求不断涌现。我国健康产业存在“保健品过度宣传”“法规不完善”等问题^[8]。营养立法的完善程度也将极大影响健康产业的发展。同时,随着劳动岗位的精细化,月嫂、保姆等职业的素质要求显著提升,尤其是在为雇主提供餐饮服务时,需具备专业的营养知识与规范。然而,此类职业在营养方面缺乏相应的立法规范,导致行业发展参差不齐。尽管部分家政公司通过培训提升从业人员技能,但由于缺乏统一标准,培训质量难以保障,甚至引发严重后果,损害雇主的健康权益,影响行业信誉。

2 营养立法对新时代居民健康膳食需求保障不足

居民营养改善的现实需求不仅是个人的需要,也是国家、社会与民族的需要,“营养是人类生命的源泉和物质基础,决定国民健康状况、智力发展与素质的提高,也制约着国家的经济、社会发展与民族振兴”^[9]。国家对居民营养改善提供了多方面保障,取得了诸多规范成果,不仅涉及一般性规定,也有对特殊群体和食品本身的规定。但是,整体而言,营养立法对新时代居民健康膳食营养需求的保障仍显不足。

2.1 营养立法的一般性规定及其碎片化分布

“中国在改善人民营养方面取得了较好的成就”^[4]。一方面,国家通过纲要、计划等方式对居民营养改善提出了总体要求,通过《“健康中国2030”规划纲要》《中国食物与营养发展纲要》《中国儿童发展纲要(2021—2030)》《健康中国行动(2019—2030)》《国民营养计划(2017—2030年)》《中国防治慢性病中长期规划》《国家人权行动计划(2016—2020)》《国家贫困地区儿童发展规划》等从政策指引、实施策略、重大行动等方面进行了宏观部署。另一方面,国家通过《健康中国行动——癌症防治实施方案(2019—2022年)》《健康中国行动——儿童青少年心理健康行动方案(2019—2022年)》《儿童青少年肥胖防控实施方案》《关于实施农村义务教育学生营养改善计划的意见》《中国居民膳食指南(2016)》等具体方案、指南、意见对具体的领域、人群、事项等进行了规范。为巩固这些成就和经验,保障更好地贯彻落实,亟需通过法律的形式形

成要求。

当前,我国营养相关立法已经有了基本框架,覆盖法律、行政法规、规章等多个层级,不仅确立了国家的宏观指导、引导义务,也为营养保障提供了基本的制度保障。国家在宏观层面的指导、引导义务主要体现在:第一,2021年颁行的《中华人民共和国反食品浪费法》^[10],其第二十五条规定了国家在“营养状况监测、营养知识普及”方面的义务;第二,2020年修订的《中华人民共和国未成年人保护法》^[11]第九十条规定了政府及有关部门对未成年人的“营养指导”义务;第三,国家改善人民食物营养结构的义务。2012年修正的《中华人民共和国农业法》^[12]第三十六条规定国家要采取措施“改善人民的食物营养结构”。这些宏观指导、引导义务的规定,为居民营养改善提供了基本的制度保障,然而整体上仍存在碎片化现象,缺乏针对营养保障的体系化系统性规范,上述立法所确定的义务因为缺乏营养综合立法而得不到有效落实。

2.2 特殊群体基本规范有效落实工具不足

我国立法针对未成年人、学生、孕产妇等特殊群体营养均衡进行专门规范。依据《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》^[13]第七十四条的规定,对于重点人群国家可以实施“营养干预计划”,特别地,对于未成年人和老年人可以实施“营养改善行动”。

特殊群体中第一类是婴幼儿,国家通过法律、法规、规章等多种措施保障其营养。《中华人民共和国家庭教育促进法》^[14]第十六条规定了家庭教育内容指引,其中“保证未成年人营养均衡”是一项重要内容;2021年修正的《中华人民共和国人口与计划生育法》^[15]第三十条规定,医疗卫生机构应当为婴幼儿家庭“提供膳食营养”等健康指导。2008年《乳品质量安全监督管理条例》^[16]第六条第三款、第三十二条第四款明确婴幼儿奶粉应保证其生长发育所需的营养,并且于第三十三条第三款明确要标明主要营养成分及含量,在第三十四条第二款明确出厂前应检测营养成分,否则将依据第五十八条从重处罚。此义务主要是针对生产、销售婴幼儿奶粉的市场主体而规定。此外,2023年颁布的《婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理办法》^[17]中明确了对婴幼儿乳粉的营养保障,涉及婴幼儿乳粉生产企业的特殊要求、营养专家意见、产品配方注册、配料表标注等具体细节。《食品标识管理规定》^[18]第十一条明确了其营养成分标注义务。如违反,可以依据《市场监督管理严重违法失信名单管理办法》^[19]第五条的规定列入严重违法失信名单。

特殊群体第二类是学生群体,国家同样通过多种措施对学生群体的营养予以保障。第一,从法律层面来看,《中华人民共和国反食品浪费法》第九条规定,学校食堂、校外供餐单位应当“科学营养配餐”。第二,从行政法规层面明确了学校在营养方面的职责主要针对的是学生。在这些立法中,确定了学校的营养职责:其一,营养改善职责。2017年修订的《学校体育工作条例》^[20]第十三条规定学校要注意改善学生营养;其二,营养指导职责,1990年《学校卫生工作条例》^[21]中也明确学校要“加强营养指导”。其三,在规章层面有更为具体的规定。一方面是针对一般学校规定普遍适用的营养管理要求。《学校食品安全与营养健康管理规定》^[22]对于实施学历教育的学校、幼儿园等主体在学生营养管理方面提出了具体要求。该规章涉及学校等多主体的多方面义务:一是本单位建立营养保障体系的义务;二是营养宣传教育义务;三是教育部门营养相关管理义务;四是卫生健康主管部门的营养监测指导培训义务等;五是中小学、幼儿园应建立用餐陪餐制度;六是学校应配备专门营养管理人员;七是学校应健全工作机制,便于陪餐家长提出意见建议、参与营养管理监督;八是学校的营养引导义务,以及营养宣传教育义务;九是学校食堂在营养健康方面的特殊要求,例如营养自查制度等;十是非学校食堂的订餐情形,学校应明确双方营养义务。此外,在《未成年人学校保护规定》^[23]中第三十一条也明确了学校在学生营养方面的监测义务。另一方面是不同类型学校的要求。在《中等体育运动学校管理办法》^[24]第二十四条明确了运动学校要为学生提供相应营养,在《高等学校医疗保健机构工作规程》^[25]第十一条中明确了医疗保健机构对高等学校营养工作的监督与指导义务,在《特殊教育学校暂行规程》^[26]第五十二条中明确了特殊教育学校对学生营养的注意义务,在《技工学校工作规定》^[27]中明确了技工学校的营养注意义务,在《托儿所幼儿园卫生保健管理办法》^[28]中明确了妇幼保健机构的营养指导义务。此外,《儿童福利机构管理办法》^[29]第二十一条、第三十六条明确了儿童福利机构在儿童营养平衡、营养健康方面的义务。

特殊群体第三类是孕产妇,同样也涉及多个层面的措施保障。第一,在法律层面,2017年修正的《中华人民共和国母婴保健法》^[30]第十四条、第二十四条规定了医疗保健机构有义务为孕产妇提供营养方面的指导。第二,国务院颁布的行政法规规定了医疗、保健机构在涉及营养方面的职责。依据2023年修订的《中华人民共和国母婴保健法实施办

法》^[31]第十八条第(二)项规定,医疗、保健机构应当为孕产妇提供营养等方面的医学指导与咨询。

特殊群体第四类是老年人。《养老机构管理办法》^[32]第十八条规定了养老机构所供饮食要营养平衡。此外,针对老年人还出台了《探索老年痴呆防治特色服务工作方案》等具体措施。

此外,还有一些针对其他特殊群体的特别保障措施,例如针对运动员营养的特别保障措施。《反兴奋剂管理办法》^[33]中第四十九条明确要求加强对运动员营养品的管理,避免误用营养品发生兴奋剂违规。又例如,特定人员的营养补贴。在《中、小学校实验室工作的规定》^[34]第二十条中明确了对有毒有害工种工作人员的营养保健食品发放与补贴。《国营饮食服务企业管理条例》^[35]第六十条规定了要对从事有碍健康工种的职工发放营养补贴。此外,《国营工业品零售企业管理条例》^[36]第五十九条明确了对出售有碍健康商品的售货员发放营养补贴。

针对上述特殊群体的营养立法多元、承担职责和义务的机构众多,但是立法大多停留在相关主体的职责义务分配上,家庭、医疗卫生机构、医疗保健机构、学校、幼儿园、养老机构等承担职责与义务的主体对有效落实膳食营养改善义务缺乏制度保障、措施体系和法律责任。

2.3 食品管理协调性不足

我国的营养法规体系,除了有整体层面的一般性规定、针对特殊群体的特殊规范之外,还有针对食品本身的规范。其中,针对食品本身的规范主要涉及营养成分标注、食品添加剂、食品原料等方面。

一是营养成分特别标注的规定,从食品安全标准等方面落实营养有关的要求。2021年修订的《中华人民共和国食品安全法》^[37](简称《食品安全法》)第二十六条第(三)项规定了食品安全标准应当包括“专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品的营养成分要求”,第(四)项规定了食品安全标准应当包括“与营养有关的标签、标志、说明书要求”,第三十三条规定了食品生产经营应当符合食品安全标准。如生产经营“营养成分不符合食品安全标准的专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品”,依据《食品安全法》第一百二十三条可处货值金额三十倍的罚款,情节严重的还可吊销营业执照并由公安机关对直接责任人员拘留五日以上十五日以下。此外,《食品生产经营监督检查管理办法》^[38]第三十七条规定了营养成分表有问题情形下市场监督管理部门应责令改正。营养标注制度也是法律规范的重点,涉及理论认知^[39]、标注内容^[40]、标示错误行为责任追究^[41]

等方面。很多居民已经习惯关注营养标签,但是他们关于营养成分的认知还有待进一步提升^[3]。

二是食品添加剂方面的要求。2017年修订的《食品添加剂新品种管理办法》^[42]第四条第(四)项明确了食品添加剂不得降低食物本身的营养价值,但是对于食物本身营养价值高低的衡量未明确规定。

三是对食品原料的规定。《新食品原料安全性审查管理办法》^[43]第三条明确了新食品原料应当符合营养要求,但是对于具体营养要求未明确。

四是特定食品营养的规定。《全国特种营养食品生产管理办法》^[44]中规定了“儿童食品(婴幼儿食品、学龄前、学龄期)、老年人食品、孕产妇食品、病人食品、运动员食品、航天食品以及其它特殊营养工程化食品”等特种食品在营养方面的生产管理要求。一是生产特种食品的企业需要具备特种营养食品生产相关条件;二是要求其食品质量必须达到国家或行业标准;三是在特种食品包装标签等方面有特别要求。此外,2021年修改的《网络食品安全违法行为查处办法》^[45]第十九条和第四十一条还禁止特定全营养配方食品进行网络交易,否则面临罚款;四是特定食品有特殊的监管制度。以保健食品为例,经历了“卫生部统一管理”到多个部门“共同管理”,再到“综合监管部门统一管理”的发展历程^[46]。

上述针对食品管理的规范体系,分别从食品安全、添加剂、食品新原料、特种营养食品、网络交易等不同角度进行规定,执法主体不一而足,分别从食品安全、食品标注、食品交易、特种食品方面承担管理职责,监督管理的协调性不足。

2.4 针对营养专家的规范不足

重要组织明确要求配备营养专家。2022年修订的《中华人民共和国农产品质量安全法》^[47]第十四条中规定了“农产品质量安全风险评估专家委员会”中需要有营养专家参与。《食品安全法》第十七条规定“食品安全风险评估专家委员会”、第二十八条规定“食品安全国家标准审评委员会”等组织中需要有营养专家参与。但是,营养专家如何认定、如何在相关机构中发挥作用则未细致规定。

2.5 针对食品营养标准的规范不足

现行营养立法通过食品标准贯彻食品的营养价值要求。根据中华人民共和国国家卫生健康委员会食品安全标准与监测评估司《食品安全国家标准目录》显示,截至2024年3月共有1610项食品安全国家标准,其中,通用标准15项,食品产品标准72项,特殊膳食食品标准10项,食品添加剂质量规格及相关标准643项,食品营养强化剂质量规

格标准 75 项,食品相关产品标准 18 项,生产经营规范标准 36 项,理化检验方法标准 256 项,寄生虫检验方法标准 6 项,微生物检验方法标准 45 项,毒理学检验方法与规程标准 29 项,农药残留检测方法标准 120 项,兽药残留检测方法标准 95 项,被替代(拟替代)和已废止(待废止)标准 190 项^[48]。此类标准主要是依据《食品安全法》落实的食品安全国家标准,其中也包含着有一部分影响消费者食用产品营养品质的重要规范。由于目前缺乏关于营养标准的统一规范,此类食品安全标准在实质上亦承担了营养标准的部分功能,但是仅食品安全标准已经难以满足居民关于营养的需求。

我国与营养相关的法律不仅确立了国家在营养促进方面的基本义务,并且对特殊群体的营养均衡问题进行了特别规定,还就食品本身、食品标准以及营养专家的要求做出规定。但是仍然存在以下不足:第一,形式上规定分散,欠缺对我国营养立法的系统性安排;第二,特殊群体对于营养立法的新需求仍有待进一步立法保障;第三,针对新兴食品形式的营养保障有待明确;第四,针对营养相关新兴行业的营养保障要求需要立法明确。

3 推进营养立法的建议

营养立法关乎人民群众的生命健康和生活质量,影响国家经济发展、社会稳定和民族复兴。针对新时代居民营养改善的新需求和现行碎片化的营养立法滞后于党和国家政策的现状,本文从以下方面提出完善我国居民营养促进法律体系的建议。

3.1 制定营养改善的基本法

在法律层面,尽快制定《国民营养改善法》,确立营养保障的基本框架。此基本法至少在以下几个方面构建营养改善的基本规范:一是要为监管主体提供明确的监管依据;二是要为市场生产主体提供明确的义务要求;三是为居民提供明确的权利基础。通过营养立法可以为营养专业队伍、营养专业人员、营养工作组织机构、营养工作法律和财政等方面提供保障和支持^[9]。

从国外的经验看,日本、美国等国家和泰国、印度尼西亚、肯尼亚等发展中国家,颁行的“营养改善法”“营养土法”“营养监测法”等类基本法,改善了国民营养,提高了人口素质,提升了健康水平。因此,营养改善基本法需要为营养促进提供全方位的保障。

3.2 完善营养改善法律制度的具体路径

3.2.1 针对特殊群体营养保障新需求进一步加强

制度供给

营养保障涉及人生老病死的全过程,不同阶段有不同的需求特征。针对特殊群体的新特征应及时进行制度回应。例如,针对养老服务机构营养保障应当进一步完善标准与规范。此外,人员流动性增加了社会管理的难度,其中社会可以提供的保障也需要面临人口流动性的影响。从个体角度而言,则是向制度提出了在不同场景中都对营养需求进行保障的要求。

3.2.2 针对新产品中的营养保障及时立法

针对具体产品,虽然在食品安全标准中有涉及营养要求,但是对于居民营养需求的回应仍有不足。营养国家标准与食品安全国家标准不同,是消费者对食品品质更高层次的要求,应当有单独的国家标准落实。此外,针对一些新兴的产品,如预制菜品,应当尽快明确如何在生产过程中保障居民的安全需求、营养需求等不同层次的需求。

3.2.3 完善新兴健康行业营养保障立法

为适应健康行业等新兴行业的发展,以及月嫂、做饭保姆等职业精细化的需求,应当尽快明确行业营养保障标准,规范行业健康发展,促进行业良性竞争。如此,既可以为居民提供更加完善的营养保障,满足人们日益增长与多样化的营养需要,也可以将人们的需要转化成市场动机,促进市场经济良性发展。

3.2.4 建立统一的营养健康监管体系和技术指导制度

通过立法建立以国家卫生健康行政部门为主导,国家市场监督管理总局、教育行政主管部门、农业行政主管部门及其各类下属机构、社会服务机构为成员的统一的国民健康监管体系,为相关法律法规的贯彻实施到位提供机构和人员保障。此外,在人力资源和社会保障部门的支持下,建立营养师职业资格制度,从优秀的营养师中选择营养师任指导员,提供一线的营养监测和指导工作。

参考文献

- [1] 国务院办公厅. 国务院办公厅关于印发中国营养改善行动计划的通知[A]. 1997-12-05.
General Office of the State Council. Notice of the General Office of the State Council on Issuing the Plan for the China Nutrition Improvement Action[A]. 1997-12-05.
- [2] 卫生部. 卫生部关于印发《营养改善工作管理办法》的通知[A]. 2010-08-03.
Ministry of Health. Notice of Ministry of Health on Issuing the Administrative Measures for the Nutrition Improvement Work[A]. 2010-08-03.

- [3] 中国食品安全报社全国公众食品安全调查组. 中国国民营养健康调查报告[M]//中国食品安全报社. 中国食品安全发展报告(2021). 北京: 社会科学文献出版社. 2021: 309-337.
- National Public Food Safety Survey Group of China Food Safety News. China National Nutritional Health Survey Report[M]//China Food Safety Newspaper Agency. China Food Safety Development Report (2021). Beijing: Social Sciences Academic Press. 2021: 309-337.
- [4] 郜亮亮, 马翠萍, 曾俊霞, 等. 中国改善营养的基本情况[M]//郜亮亮, 马翠萍, 曾俊霞, 王宾, 李越. 中国农业可持续发展: 基于粮食安全、消除饥饿和改善营养. 北京: 社会科学文献出版社. 2017: 59-91.
- GAO L L, MA C P, ZENG J X, et al. Basic situation of improving nutrition in China[M]//GAO L L, MA C P, ZENG J X, WANG B, LI Y. Sustainable agricultural development in China: based on Food Security, Hunger Eradication and Improved Nutrition. Beijing: Social Sciences Academic Press. 2017: 59-91.
- [5] 马妍. 健康福利: 营养健康[M]//马妍. 出生与机会: 出生队列规模变动与人口福利. 北京: 社会科学文献出版社. 2020: 44-78.
- MA Y. Health and Well-being: Nutrition and Health [M]//MA Y. Birth and opportunity: Birth Cohort Size Change and Population Welfare. Beijing: Social Sciences Academic Press. 2020: 44-78.
- [6] 李海飞, 雷伊玲. 深圳市儿童营养改善分析报告[M]//深圳市妇女儿童发展研究会. 深圳妇女儿童发展报告(2021). 北京: 社会科学文献出版社. 2022: 130-134.
- LI H F, LEI Y L. Analysis Report on Child Nutrition Improvement in Shenzhen[M]//Shenzhen Women and Children Development Research Association. Shenzhen Women and Children Development Report(2021). Beijing: Social Sciences Academic Press. 2022: 130-134.
- [7] 杨娉婷. 2023年膳食营养新需求与新消费调查报告——预制食品新趋势与新发展[M]//武留信, 朱玲, 陈志恒, 宋震亚, 唐世琪, 曹霞. 中国健康管理与健康产业发展报告 No.6 (2023~2024). 北京: 社会科学文献出版社. 2024: 279-299.
- YANG P T. 2023 Dietary Nutrition New Demand and New Consumption Survey Report - New Trend and New Development of Prepared Food[M]//WU L X, ZHU L, CHEN Z H, SONG Z Y, TANG S Q, CAO X. Report on China's Health Management and Health Industry Development No.6 (2023~2024). Beijing: Social Sciences Academic Press. 2024: 279-299.
- [8] 杜铭. 中国纯净生活膳食营养研究院打造健康产业品牌[M]//张伯礼, 林瑞超. 中国食疗产业发展报告(2022). 北京: 社会科学文献出版社. 2022: 276-282.
- DU M. China Pure Life Dietary and Nutritional Research Institute to Build a Healthy Industry Brand[M]//ZHANG B L, LIN R C. Report on the Development of China's Therapeutic Food Industry (2022). Beijing: Social Sciences Academic Press. 2022: 276-282.
- [9] 翟凤英, 张兵. 建设小康和谐社会 必须加速营养立法[M]//中国卫生产业杂志社, 张文鸣, 杜乐勋. 中国医疗卫生发展报告 No.5(2009). 北京: 社会科学文献出版社. 2009: 336-343.
- ZHAI F Y, ZHANG B. Construction of a Well-Off and Harmonious Society Must Accelerate Nutrition Legislation[M]//China Health Industry Journal, ZHANG W M, DU L X. China Healthcare Development Report No.5 (2009). Beijing: Social Sciences Academic Press. 2009: 336-343.
- [10] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国反食品浪费法[A]. 2021-04-29.
- Standing Committee of the National People's Congress of the People's Republic of China. Anti-food Waste Law of the People's Republic of China[A]. 2021-04-29.
- [11] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国未成年人保护法[A]. 2020-10-17.
- Standing Committee of the National People's Congress of the People's Republic of China. Law of the People's Republic of China on the Protection of Minors[A]. 2020-10-17.
- [12] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国农业法[A]. 2012-12-28.
- Standing Committee of the National People's Congress of the People's Republic of China. Agriculture Law of the People's Republic of China[A]. 2012-12-28.
- [13] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法[A]. 2019-12-28.
- Standing Committee of the National People's Congress of the People's Republic of China. Basic Healthcare and Health Promotion Law of the People's Republic of China[A]. 2019-12-28.
- [14] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国家庭教育促进法[A]. 2021-10-23.
- Standing Committee of the National People's Congress of the People's Republic of China. Law of the People's Republic of China on Family Education Promotion[A]. 2021-10-23.
- [15] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国人口与计划生育法[A]. 2021-08-20.
- Standing Committee of the National People's Congress of the People's Republic of China. Population and Family Planning Law of the People's Republic of China[A]. 2021-08-20.
- [16] 国务院. 乳品质量安全监督管理条例[A]. 2008-10-09.
- State Council. Regulation on the Supervision and Administration of the Quality and Safety of Dairy Products[A]. 2008-10-09.
- [17] 国家市场监督管理总局. 婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理办法[A]. 2023-06-26.
- State Administration for Market Regulation. Administrative Measures for the Registration of Product Formulas of Infant Formula Milk Powder[A]. 2023-06-26.
- [18] 国家质量监督检验检疫总局. 食品标识管理规定[A]. 2009-10-22.
- State Administration of Quality Supervision, Inspection & Quarantine. Administrative Provisions on Food Labeling[A]. 2009-10-22.
- [19] 国家市场监督管理总局. 市场监督管理严重违法失信名单管理办法[A]. 2021-07-30.
- State Administration for Market Regulation. Measures for the Administration of List of Serious Illegal and Dishonest Acts[A]. 2021-07-30.
- [20] 国务院. 学校体育工作条例[A]. 2017-03-01.
- State Council. Regulations on the Work Concerning Physical Education and Sport in Schools[A]. 2017-03-01.
- [21] 国务院. 学校卫生工作条例[A]. 1990-06-04.
- State Council. Regulations on the Work Concerning Sanitation in

- Schools[A]. 1990-06-04.
- [22] 中华人民共和国教育部,国家市场监督管理总局,中华人民共和国国家卫生健康委员会. 学校食品安全与营养健康管理规定[A]. 2019-02-20.
- Ministry of Education of the People's Republic of China, State Administration for Market Regulation, National Health and Safety Commission of the People's Republic of China. Regulations on School Food Safety and Nutritional Health Management [A]. 2019-02-20.
- [23] 中华人民共和国教育部. 未成年人学校保护规定[A]. 2021-06-01.
- Ministry of Education of the People's Republic of China. Provisions on the Protection of Minors by Schools[A]. 2021-06-01.
- [24] 国家体育总局,中华人民共和国教育部. 中等体育运动学校管理办法[A]. 2011-08-31.
- General Administration of Sport, Ministry of Education of the People's Republic of China. Measures for the Administration of Secondary Sports Schools[A]. 2011-08-31.
- [25] 中华人民共和国教育部. 高等学校医疗保健机构工作规程[A]. 2010-12-13.
- Ministry of Education of the People's Republic of China. Working Rules on the Work of Higher Education Health Care Organizations [A]. 2010-12-13.
- [26] 中华人民共和国教育部. 特殊教育学校暂行规程[A]. 2010-12-13.
- Ministry of Education of the People's Republic of China. Provisional Working Rules for Special Education Schools[A]. 2010-12-13.
- [27] 中华人民共和国人力资源和社会保障部. 技工学校工作规定[A]. 2010-11-12.
- Ministry of Human Resources and Social Security of the People's Republic of China. Provisions on the work of Technical Schools [A]. 2010-11-12.
- [28] 中华人民共和国卫生部,中华人民共和国教育部. 托儿所幼儿园卫生保健管理办法[A]. 2010-09-06.
- Ministry of Health of the People's Republic of China, Ministry of Education of the People's Republic of China. Measures for Administration of Healthcare at Nurseries and Kindergartens [A]. 2010-09-06.
- [29] 中华人民共和国民政部. 儿童福利机构管理办法[A]. 2018-10-30.
- Ministry of Civil Affairs of the People's Republic of China. Measures for the Administration of Child Welfare Organizations [A]. 2018-10-30.
- [30] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国母婴保健法[A]. 2017-11-04.
- Standing Committee of the National People's Congress of the People's Republic of China. Law of the People's Republic of China on Maternal and Infant Health Care[A]. 2017-11-04.
- [31] 国务院. 中华人民共和国母婴保健法实施办法[A]. 2023-07-20.
- State Council. Measures for Implementation of the Law of the People's Republic of China on Maternal and Infant Health Care [A]. 2023-07-20.
- [32] 中华人民共和国民政部. 养老机构管理办法[A]. 2020-09-01.
- Ministry of Civil Affairs of the People's Republic of China. Measures for the Administration of Elderly Care Institutions[A]. 2020-09-01.
- [33] 国家体育总局. 反兴奋剂管理办法[A]. 2021-07-20.
- General Administration of Sport of China. Measures for Anti-Doping Administration[A]. 2021-07-20.
- [34] 国家教育委员会. 中、小学校实验室工作的规定[A]. 1988-03-21.
- State Education Commission. Working Rules on Laboratory Work in Primary and Secondary Schools[A]. 1988-03-21.
- [35] 商业部,财政部,国家劳动总局,国家物价总局. 国营饮食服务企业管理条例[A]. 1982-05-04.
- Ministry of Commerce, Ministry of Finance, State General Administration of Labor, State General Administration of Prices. Regulations on the Management of State-run Catering Service Enterprises[A]. 1982-05-04.
- [36] 商业部,财政部,国家劳动总局,国家物价总局. 国营工业品零售企业管理条例[A]. 1982-05-04.
- Ministry of Commerce, Ministry of Finance, State General Administration of Labor, State General Administration of Prices. Regulations on the Management of State-run Industrial Products Retail Enterprises[A]. 1982-05-04.
- [37] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国食品安全法[A]. 2021-04-29.
- Standing Committee of the National People's Congress of the People's Republic of China. Food Safety Law of the People's Republic of China[A]. 2021-04-29.
- [38] 国家市场监督管理总局. 食品生产经营监督检查管理办法[A]. 2021-12-24.
- State Administration for Market Regulation. Measures for the Supervisory Inspection of Food Production and Trade[A]. 2021-12-24.
- [39] 应飞虎. 我国食品营养标签制度的理论认知与完善建议[J]. 法学, 2020, (2): 83-102.
- YING F H, Theoretical Understanding and Improvement Advice on Food Nutrition Label System in China, [J]. Law Science, 2020, (2): 83-102.
- [40] 应飞虎. 行为经济学视野下的FOP营养标示制度[J]. 政法论丛, 2022, (4): 27-38.
- YING F H, On the FOP Nutrition Labeling System from the Perspective of Behavioral Economics, [J]. Journal of Political Science and Law, 2022, (4): 27-38.
- [41] 李可, 张滨. 食品安全法惩罚性赔偿条款适用研究——以食品营养标签标示错误行为为例[J]. 湖南社会科学, 2022, (6): 124-133.
- LI K, ZHANG B, Research on the Application of Punitive Damages Clause in the Food Safety Law-Take the Incorrect Labeling of Food Nutrition Label as an Example, [J]. Social Sciences in Hunan, 2022, (6): 124-133.
- [42] 国家卫生和计划生育委员会. 食品添加剂新品种管理办法[A]. 2017-12-26.
- National Health and Family Planning Commission. Measures for the Administration of New Varieties of Food Additives[A]. 2017-12-26.
- [43] 国家卫生和计划生育委员会. 新食品原料安全性审查管理办

- 法[A]. 2017-12-26.
National Health and Family Planning Commission. Administrative Measures for the Safety Review of New Food Raw Materials[A]. 2017-12-26.
- [44] 轻工业部. 全国特种营养食品生产管理办法[A]. 1992-12-31. Ministry of Light Industry. Measures for the Administration of National Special Nutritional Food Production[A]. 1992-12-31.
- [45] 国家市场监督管理总局. 网络食品安全违法行为查处办法[A]. 2021-04-02. State Administration for Market Regulation. Measures for the Investigation and Punishment of Illegal Acts Related to Online Food Safety[A]. 2021-04-02.
- [46] 胡颖廉. 从产业安全到营养安全: 食品安全管理体制改革的逻辑——以保健食品为例[J]. 学术研究, 2023, (1): 55-62. HU Y L, From Industry Security to Nutrition-The Logic of Food Safety Administration System Reform- A Case Study of Health Food[J]. Academic Research, 2023, (1): 55-62.
- [47] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国农产品质量安全法[A]. 2022-09-02. Standing Committee of the National People's Congress of the People's Republic of China. Agricultural Product Quality and Safety Law of the People's Republic of China[A]. 2022-09-02.
- [48] 中华人民共和国国家卫生健康委员会食品安全标准与监测评估司. 食品安全国家标准目录[EB/OL]. (2024-03-12)[2025-01-21] <http://www.nhc.gov.cn/sps/s3594/202403/c54748d1921a4fa196aa2658aa095d37.shtml>. National Health Commission of the People's Republic of China, Catalog of National Standards for Food Safety, [EB/OL]. (2024-03-12)[2025-01-21] <http://www.nhc.gov.cn/sps/s3594/202403/c54748d1921a4fa196aa2658aa095d37.shtml>.

《中国食品卫生杂志》顾问及第五届编委会名单

顾问: 陈君石、黄璐琦、江桂斌、李林、沈建忠、吴清平、Jianghong Meng(美国)、Patrick Wall(爱尔兰)、Samuel Godefroy(加拿大)、Gerald Moy(美国)、Paul Brent(澳大利亚)、Marta Hugas(比利时)、Yukikko Yamada(日本)、Tom Heilandt(德国)、Andreas Hensel(德国)、Christopher Elliott(英国)、Christine Nelleman(丹麦)

主任委员: 李宁

副主任委员: 王竹天、孙长颢、王涛、谢剑炜、应浩、丁钢强、张峰、张永慧

主编: 吴永宁

编委(按姓氏笔画排序)

丁钢强(中国疾病预防控制中心营养与健康所)

于洲(国家食品安全风险评估中心)

于维森(青岛市疾病预防控制中心)

马宁(国家食品安全风险评估中心)

马会来(中国疾病预防控制中心)

马群飞(福建省疾病预防控制中心)

王君(国家食品安全风险评估中心)

王茵(浙江省医学科学院)

王涛(浙江清华长三角研究院)

王硕(南开大学医学院)

王慧(上海交通大学公共卫生学院)

王永芳(国家卫生健康委员会卫生健康监督中心)

王竹天(国家食品安全风险评估中心)

王松雪(国家粮食和物资储备局科学研究院)

王晓英(中国动物疫病预防控制中心)

计融(国家食品安全风险评估中心)

邓小玲(广东省疾病预防控制中心)

卢江(国家食品安全风险评估中心)

匡华(江南大学食品学院)

应浩(中国科学院上海营养与健康所)

张丁(河南省疾病预防控制中心)

张峰(中国检验检疫科学研究院)

张卫兵(南通市疾病预防控制中心)

张立实(四川大学华西公共卫生学院)

张永慧(广东省疾病预防控制中心)

张旭东(国家卫生健康委员会医院管理研究所)

张剑峰(黑龙江省疾病预防控制中心)

张朝晖(中国海关科学技术研究中心)

张惠媛(中国海关科学技术研究中心)

张遵真(四川大学华西公共卫生学院)

陈波(湖南师范大学化学化工学院)

陈颖(中国检验检疫科学研究院)

陈卫东(广东省市场监督管理局)

邵兵(北京市疾病预防控制中心)

武爱波(中国科学院上海营养与健康所)

赵舰(重庆市疾病预防控制中心)

赵云峰(国家食品安全风险评估中心)

赵贵明(中国检验检疫科学研究院)

(下转第123页)