

## 食品安全标准及监督管理

## 疫情防控常态化下上海市进口水产品质量安全管理问题与对策研究

徐璞,刘茹,李玉峰

(上海海洋大学经济管理学院,上海 201306)

**摘要:**目的 研究疫情防控常态化下,上海市进口水产品质量安全管理工作存在的问题及原因,为上海市进口水产品质量安全管理工作的优化提供对策建议。方法 基于政府部门及企业深度访谈,结合文献及二手资料分析。结果 上海市政府部门在口岸查验环节、中转运输环节、分销加工环节和零售消费环节围绕进口水产品质量安全管理工作,采取了分流堆放、“三点一库”闭环管理、进口冷链食品企业追溯、验明“四证”等措施,但仍存在进口水产品质量安全不确定性较高,通关速度达不到企业期望,集中监管压力大,“三证”要求重复和缺漏并存,消费者信心不足等问题。结论 在此基础上,建议通过提升境外疫情风险信息获取效率,优化货物通关流程,试点建设企业专仓,加强消杀技术研发与消杀要求细化工作,多渠道扶持水产品贸易企业,引导舆论提振消费信心来完善上海市进口水产品质量安全管理工作。

**关键词:**水产品质量安全;进口水产品;疫情防控常态化;上海市

**中图分类号:**R155 **文献标识码:**A **文章编号:**1004-8456(2022)01-0137-07

**DOI:**10.13590/j.cjfh.2022.01.026

### Countermeasures of the quality and safety management of imported aquatic products in Shanghai under regular epidemic prevention and control

XU Pu, LIU Ru, LI Yufeng

(College of Economics &amp; Management, Shanghai Ocean University, Shanghai 201306, China)

**Abstract: Objective** To study the problems and reasons of quality and safety management of imported aquatic products in Shanghai under regular epidemic prevention and control, and to provide countermeasures for the optimization of quality and safety management of imported aquatic products in Shanghai. **Methods** Combined with the analysis of literature and second-hand data, the in-depth interviews with government departments and enterprises were taken in this paper. **Results** It was found that Shanghai municipal government departments had adopted the following measures in port inspection, transportation, distribution and processing, and retail consumption, focusing on the quality and safety management of imported aquatic products, such as split-flow stacking, “three points and one warehouse” closed-loop management, traceability of imported cold-chain food enterprises, and so on. However, there were still some problems, such as the high uncertainty of quality and safety of imported aquatic products, the speed of customs clearance could not meet the expectations of enterprises, the pressure of centralized supervision, the coexistence of repeated and missing requirements of “three certificates”, and the lack of consumer confidence. **Conclusion** On this basis, it is suggested to improve the quality and safety management of imported aquatic products in Shanghai by improving the efficiency of obtaining overseas epidemic risk information, optimizing the customs clearance process of goods, building special warehouses for enterprises, strengthening the research and development of disinfection technology and refining disinfection requirements, supporting aquatic products trading enterprises through multiple channels, and guiding public opinion to boost consumer confidence.

**Key words:** Quality and safety of aquatic products; imported aquatic products; regular epidemic prevention and control; Shanghai

收稿日期:2021-06-03

基金项目:国家社会科学基金重大项目《食品安全风险社会共治与跨界合作机制研究》(20&ZD117)

作者简介:徐璞 女 讲师 研究方向为食品安全

E-mail:pxu@shou.edu.cn

通信作者:李玉峰 男 教授 研究方向为食品安全与消费

Email:liyf@shou.edu.cn

水产品是重要的民生食品和菜篮子产品,也是重要的优质蛋白质来源。随着上海经济发展水平的提高,居民更注重健康饮食,水产品消费量不断上升<sup>[1]</sup>。2019年上海市居民人均水产品消费量27.2千克,远高于全国人均水产品消费量13.57千克,同时进口水产品凭借更丰富的产品结构、更优质的产品品质,获得了越来越多上海消费者的

青睐<sup>[2]</sup>。

上海市是进口食品入关的三大口岸之一,进口冰鲜水产品占到全国冰鲜水产品进口量的三成左右,累计水产品进口数量由2018年42.9万吨上升至2019年50.2万吨,水产品进口量增长迅速<sup>[3]</sup>。水产品进口高度依赖冷链物流<sup>[4]</sup>,而水产品进口冷链存在通过产品包装传播新冠病毒的风险<sup>[5]</sup>,因此,疫情防控常态化下如何更好地保障进口水产品质量安全也成为上海市进口水产品质量安全管理亟需解决的重要问题。

基于对上海市进口水产品流通相关政府部门和企业的调研,本研究分析了上海市进口水产品质量安全管理工作的主要做法、尚存问题及原因,探讨如何进一步优化上海市进口水产品质量安全管理工作,以提升上海市进口水产品质量安全的管控效率和效果,凸显上海作为超大城市在食品安全管理领域的引领示范作用。

## 1 上海市进口水产品质量安全管理工作现状

### 1.1 调研目的与方法

本次调研,一方面是了解上海市政府及相关管理部门在进口水产品质量安全管理工作方面采取

的措施,另一方面是了解进口水产品企业的经营现状、面临问题及对政府的期望等。调研方法包括深度访谈、实地走访。

2020年11月25日至12月11日,对3家政府部门进行了深度访谈(访谈时间共计7h),主要内容包括:新冠疫情后上海市进口水产品贸易量变化、进口水产品口岸通关的检测与查验流程、疫情防控常态化下政府对进口水产品质量安全管理的相关要求、政府对水产品贸易企业的支持措施等。上海市水产品进口贸易企业共50余家(其中较大规模10家),课题组从中选择10个样本(包括较大规模企业2家,中小型企业8家),进行了实地走访,对企业负责人进行了深度访谈(访谈时间共计23h),主要内容包括:新冠疫情以来企业水产品贸易状况的变化、企业在水产品进口及销售过程中遇到的问题以及难点、企业为保障进口水产品质量安全采取的措施、企业对相关管理部门的期望等。

### 1.2 上海市进口水产品质量安全管理的主要措施

自新冠疫情暴发后,上海市政府迅速做出反应,分别在境外监测环节、口岸查验环节、中转运输环节、分销加工环节以及零售消费环节采取了相应的管理措施,形成了有效的管理机制(如图1所示)。

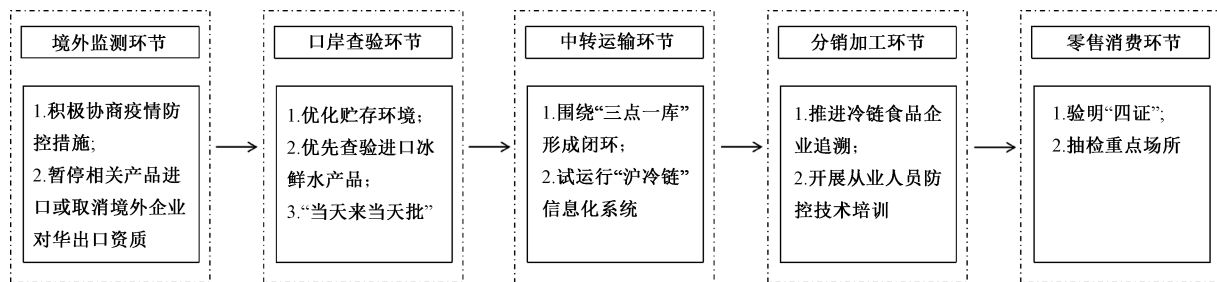


图1 上海市进口水产品质量安全管理措施

Figure 1 Quality and safety management measures of imported aquatic products in Shanghai

境外监测环节强化对境外生产企业的疫情监控。一是新冠疫情发生以后,海关总署与109个国家的相关部门积极协商水产品境外生产、加工、储存、运输环节的疫情防控措施。二是持续跟踪境外疫情变化,根据疫情风险与防控情况综合判断是否允许相关企业水产品对华出口。截至2020年11月,海关总署对50个国家的140家进口冷链食品生产企业进行了抽查,对22家相关企业采取了限制措施<sup>[6]</sup>。境外监测环节从源头保障了进口水产品的质量,有效降低了疫情从境外传播的风险,是进口水产品质量安全管理中必不可少的先导性工作。

口岸查验环节尽力提升通关效率。一是科学确定抽检商品种类和批次,对进口水产品实施应检必检,全面预防性消毒,确保疫情防控效果。二是

通过增加港区场站的冷库充电桩,对需要进行核酸检测的通关食品分流堆放来优化货物贮存环境,减少了因通关时间延长引起的进口水产品质量问题。三是针对温度要求严格的冰鲜水产品优先查验检测,对需要检疫审批的企业“当天来当天批”,有效缩短了企业等待时间,提高了通关效率。

中转运输环节形成闭环管控和智能化管理。一是围绕“三点一库”(口岸查验点、港区提货点、市内第一存放点和中转查验库)形成进口冷链食品闭环管理<sup>[7]</sup>,筛选出1家公共中转查验库,38家企业冷库被列为水产品等全品类进口冷链食品“第一存放点”<sup>[8]</sup>,完成了未在口岸环节查验消杀的进口水产品防疫工作,提升了进口水产品的中转效率,为阻断疫情通过进口水产品传播提供了保障。二是试运行“沪冷链”信息化系统,对接口岸查验信息、

消杀及核酸检测信息、运输提货信息等,实现进口水产品流通各部门间信息共享<sup>[9]</sup>,有利于进口水产品质量安全信息的追溯管理,实现了精准管控。

分销加工环节推进企业追溯和人员培训。一是实施进口冷链食品企业追溯,截至2020年11月底上海市监管部门已将405家冷链食品生产经营企业纳入追溯体系,累计上传水产品、肉类及其他冷链食品追溯数据300余万条,打造了成熟的进口冷链食品追溯体系。二是对全市2000余名进口冷链食品相关从业人员组织开展疫情防控和个人防护专业技术培训,有效减少了病毒通过物传人、人传人的扩散风险。

零售消费环节验明“四证”并实施抽检。企业进口水产品离开中转库进入市场必须“四证”齐全,包括核酸阴性报告、业经消毒证明、进口冷链食品出库证明和出入库凭证<sup>[10]</sup>。进出中转库时,市场监督管理局监管部门会对产品单据、品名、数量进行查验,确保进口水产品的核酸检测和消毒工作的实施,落实进口水产品疫情防控工作。二是对大型农贸市场、超市、冷库等重点场所抽检进口冷链产品,截至2020年11月底抽检进口冷链食品13万件,为消费环节进口水产品质量安全提供了有力保障。

### 1.3 上海市进口水产品质量安全管理的主要问题

上海市进口水产品质量安全管理工作重点关注两个方面,一方面是全力确保进口水产品不会感染新冠病毒,另一方面是尽可能减少水产品入境及流通全过程中可能产生的质量安全问题。调查发现,疫情防控常态化下,上海市进口水产品质量安全管理工作主要存在以下问题:

境外监测环节的主要问题是产品感染病毒的不确定性较高。进口水产品及其外包装中检测出新冠病毒,主要是受到国外疫情的影响。由于各国疫情风险等级不同,对疫情防控采取的措施也不同,而进口水产品在境外加工、运输、装卸等过程中都有可能受到新冠病毒的污染,其安全程度难以保障,以至于从进口水产品外包装中检测出新冠病毒的情况时有发生。

口岸查验环节的主要问题是通关速度达不到企业期望。企业调研发现,疫情防控常态化期间,进口水产品通关需要进行核酸抽样检测和预防性全面消杀,而每日入关的进口水产品数量庞大,种类、批次繁多,货物积压成为疫情防控常态化时期口岸查验环节最显著的问题。进口水产品通关时间平均延长1~2 d,造成对新鲜度要求极高的冰鲜水产品(如冰鲜三文鱼)品质下降,对产品后续销售造成影响。

中转运输环节的主要问题是集中监管压力大。一是企业进仓检测需排队,增加了进口水产品的中转时间,影响产品品质。二是监管仓消杀成效有待考究。低温下,常温消毒剂的消杀效果可能降低,而进入集中监管仓进行消杀更偏向于流程式作业,监管仓并不对消杀结果负责,“一纸证明”的有效性无从得知。

分销加工环节的问题表现为“三证”要求重复和缺漏并存。一是现阶段上海市出台的政策要求企业在后续批发销售时需要提供“新三证”(检验检疫证、新冠病毒检测证、消杀证)。但海关在口岸查验环节对进口水产品进行核酸抽样检测后并不向企业提供检测证明,这使得企业还需聘请第三方检测机构进行二次新冠病毒核酸抽样检测,增加了产品中转时间,对进口水产品尤其是冰鲜水产品的品质造成影响。二是政府对企业货物进入市场流通前的消杀要求并未做出详细规定,消杀证明由企业自行出具,具体消杀工作是否能够得到保证难以判断,存在安全隐患。

零售消费环节主要问题是消费者对进口水产品安全性的信心不足。一是疫情早期,进口水产品感染新冠病毒的舆情引发了消费者对进口水产品质量安全的担忧,影响了消费者对进口水产品的消费信心。二是上海建立的“沪冷链”信息化系统不对消费者开放,消费者对所购进口水产品安全信息的知情需求尚未被充分满足,缺乏对进口水产品的足够信任。

## 2 上海市进口水产品质量安全管理问题的原因分析

### 2.1 境外疫情风险信息获取不够及时

境外疫情快速发展,特别是一些国家“带疫复工”,冷链环节受污染的风险不断加大。但我国对于国外疫情风险信息的获取具有一定滞后性,在向国内通报境外疫情状况以及筛选产品进口国的过程中,往往是在国外疫情暴发,或在进口水产品及其外包装上检测出新冠病毒后才针对相关水产品进口企业或国家采取限制措施。而风险信息的滞后不仅会增加新冠病毒通过进口水产品输入我国的安全风险,同时也会对企业后续的生产经营造成影响。

### 2.2 疫情防控程序效率不足

疫情防控程序效率不足可能导致货物积压。一是海关需要对进口水产品进行核酸检测,从抽样到出结果报告至少需要24 h。二是需要对进口产品进行全面消杀,这两个环节都会延长进口货物通关

时间。三是短时间内,海关方面难以增加工作人员以及检测场地。而进口水产品,尤其是进口冰鲜水产品,大多具有鲜活时效性。查验时间的延长造成冰鲜产品的质量受到较大影响,货物不能及时进入工厂配合生产,导致企业无法在合约期内完成客户订单,业务遭受损失。

### 2.3 政府集中监管压力过大

上海市场监管局要求,口岸通关环节未被海关抽取进行预防性消杀与新冠病毒核酸检测的进口水产品,统一运送到上海市指定的“公共中转查验库”或市内“第一存放点”两种类型的集中监管仓完成核酸检测和消杀工作,缓解口岸查验环节货物积压情况。而中转查验库及市内第一存放点数量有限,新增的核酸抽样检测和全面消杀环节将原来1 h能完成的工作量延长至3 h,进仓难、待仓时间长成为进口水产品中转查验环节的新压力,导致爆仓现象经常发生。

### 2.4 消杀管理工作存在短板

一是消杀技术不能满足需求。国务院发布的《进口冷链食品预防性全面消毒工作方案》明确要求,凡是不能提供消毒证明的进口冷链食品一律不能上市销售。现阶段消杀技术水平下,货物消杀工作完成后需要静置30 min才能进行下一阶段核酸采样工作,而装货箱在喷洒消毒水后受潮软化,进口冷链食品的保存温度会发生变化,对进口冷链食品质量造成影响。以上海市进口数量最多的冰鲜水产品三文鱼为例,其对储存温度的恒定程度要求很高,海关在对进口冰鲜三文鱼全面消杀的过程中需要从控温集装箱中取出进行检测,在反复开箱拿取的过程中,温度的波动会严重影响冰鲜三文鱼的品质,现阶段亟需能够在冷链状态下进行消杀工作的技术。

二是消杀政策要求的执行方面,缺少细节规定。在海关对进口水产品整体外包装进行统一消杀后,监管部门要求企业对内部小包装及部分原材料进行消杀,但目前没有正式的文件指导企业如何消杀,导致进口水产品流通过程中各个企业对于政策的理解存在偏差。前端批发销售企业与后端零售企业对于提供进口水产品预防性消毒证明文件的要求不一致,影响企业之间交货的效率。

三是因财力、人员等因素限制,各企业消杀执行效果难以保证。调研过程中了解到,在整个疫情防控阶段,上海市从事水产进口贸易的企业在疫情发展的各个阶段所采取的消杀执行措施有所不同,执行能力也有差别。相对而言,大企业因具备规范的工作流程以及更加充足的资源,对整个防控要求

的执行过程中也会更加规范。而小企业由于受到资金、人员等不足的限制,在对疫情防控所采取的一系列措施上存在一定不足,难以保障进口水产品消杀的效果。

### 2.5 装卸操作过程风险较大

装卸过程多为手工操作。目前来看,外包装是进口水产品传播新冠病毒的主要载体,进口活体海鲜(如帝王蟹)通过整船运输,不需要外包装,不会有中间的搬运、装卸过程,传播新冠病毒的可能性极小,而进口冷冻、冰鲜水产品多是小件杂货,目前装卸仍以手工操作为主,在口岸查验环节,通常需要港口装卸工人下到船舱一件件搬抬,中转运输进入冷库时,进口冷冻集装箱中的各类冻品,也需要装卸工人手工掏箱,这些都在无形中增加了工人接触病毒或传播病毒的风险。同时,装卸搬运是发生最频繁、最容易引起食品温度发生变化的活动,生鲜食品搬运过程中暴露在常温下,造成冷链断链脱温,冷冻食品升温或解冻,使残留的微生物种群增生,造成食品安全危害<sup>[11]</sup>。

### 2.6 舆情管控引导不够充分

一是上海市对早期冷链水产品传播新冠病毒的舆情管控不够及时,缺乏舆情引导,引发消费者对进口水产品安全性的过度恐慌。二是目前上海正在探索建立的“沪冷链”信息化系统主要用于各区级监管部门对从港区提货点至第一存放点的车辆,以及对中转查验库的集装箱实现精准管控,但其在追溯体系中缺乏消费端系统建设,消费者不能够直接查询进口水产品追溯信息,难以消弭消费者对产品质量安全问题的担忧,影响进口水产品的入市销售。

## 3 优化上海市进口水产品质量安全管理的建议

为防止疫情传播,其他省市也出台了相关政策,以进口冷链食品数量较多的北京、深圳、青岛三大城市为例,各地在口岸查验、中转运输、分销加工、零售消费环节因地制宜,采取了不同的管理措施(如表1所示),本文在针对性分析上海市进口水产品质量安全管理问题的基础上,综合对比各地管理措施,提出优化上海市进口水产品质量安全管理的若干建议。

### 3.1 提升境外疫情风险信息获取效率

一是加强与进口国生产商水产品质量安全标准的沟通。将上海市入境水产品的技术标准新要求及新冠疫情常态化管控的水产品质量安全管理标准,及时准确地传达给主要贸易往来国,加强双

表1 其他省市进口水产品质量安全管理措施

Table 1 Quality and safety management measures of imported aquatic products in other regions

地区	口岸查验环节	中转运输环节	分销加工环节	零售消费环节
北京市	外包装、货物100%采样核酸检测	作业人员持续健康检测 人员无接触作业	生产经营单位如实上传追溯数据	“北京冷链”电子追溯码可供消费者查询信息
	运输工具、货物及场所100%进行预防性消杀处理	仓库装卸区封闭管理	进口冷链食品需提供检测信息	实行专库、专区(专柜)售卖
		分库码放,定期检测库内温度和湿度		缺少相关证明信息不得销售
深圳市	开辟进口生鲜常态化抽样检测专门区域	进口冷冻水产品设立进口冻品集中监管仓 进口冰鲜水产品由进口商配合深圳海关监管完成消杀	冷链物流企业直接接触人员、产品和环境核酸检测的每周全覆盖 进口商应及时上传追溯信息	重点场所的从业人员、产品和环境开展信息核查和核酸检测全覆盖
	海关检疫人员专业化作业,全程录像可查	集中监管仓引进专用设备实施消毒 集中监管仓旁建立检测实验室,提升检测效率	企业将冷库作业场所分为清洁区、半污染区和污染区三个区域	入市销售须具备“三证明一报告”
青岛市	港口区域和冷库装卸、搬运等直接接触的工作人员,每3~5d进行一次核酸检测	设立进口冷冻食品集中监管仓 针对性设置企业专仓	企业进口冷链食品信息备案 相关部门在企业派驻驻厂检查员	入市销售出具“冷链三证” 专柜销售、专人销售
		运输车辆、从业人员实行闭环管理 专仓工作人员专区集中住宿	相关部门对加工企业开展拉网式摸排	专柜公示追溯二维码供消费者监督查询

资料来源:笔者整理

方沟通,与主要水产品进口生产商之间签署协定,要求对方按照我国标准进行生产加工,减少企业因进口水产品进境未达标准而不能及时履约、销售的情况。

二是可构建水产品贸易大数据中心,及时监测上海市进口水产品的贸易状况。加强海关对境外国家和境外生产企业的监督检查信息,减少疫情风险,利用大数据技术对整个监督、预警过程进行管理<sup>[12]</sup>,精选出疫情管控最好的产地和生产商信息,及时将信息公布在官网供企业查询,方便企业及时调整供货商。

### 3.2 优化货物通关流程

一是加快实现进口水产品检验检疫单证的电子化,并对口岸查验环节完成新冠病毒核酸检测的进口水产品备注“业经新冠检测”。缩短出具报告的流程,提高口岸通关效率,加快企业上市销售的时间。在通关审核中,企业通过上传电子单证,海关即可进行线上审单放行,从而减少后续企业在销售过程中需要重复检测的程序。

二是设立冰鲜水产品专门区域。可参考深圳市做法为上海市进口冰鲜水产品设立专门核酸抽样检测、消杀区域,提升进口冰鲜水产品的通关效率,减少因货物积压导致的产品质量问题。或参考河南(郑州新郑综合保税区)、无锡建立冰鲜水产品功能性口岸,为上海本地企业搭建冰鲜水产品直接

进口平台,扩大口岸运营规模,进一步缩短通关时间。

### 3.3 试点建设企业专仓

对时效性要求较高的进口冰鲜水产品可参考青岛市试点设置大企业专仓。由符合资质的水产品进口企业向区疫情防控指挥部提出申请,建立企业专仓。由市场监管部门联合卫生健康等相关部门,组织专业监管队伍进行现场指导,严格按照要求,对各项设备情况及检测消毒、食品储存、人员防护等方面进行规范,细化指导企业消杀方案,通过验收后投入使用,以缓解市内存放点的压力,解决企业进仓难、待仓时间长的困境,保障监管仓消杀工作的效果,保障冰鲜产品流转的时效性,切实做到疫情防控和经济社会发展两不误。

### 3.4 加强消杀技术研发与消杀要求细化工作

针对会对进口冷链水产品质量安全造成重要影响的消杀问题,上海市可加强企业与科研机构对检验技术、包装与消杀技术的升级和研发工作,加强与外省市的交流,结合其他省市的成熟经验,加快突破消杀技术瓶颈,从根本上优化、提升防控管理效率。

针对消杀政策要求的问题出台细化的指导文件:一是结合标杆企业在具体消杀实施过程中的经验,对于消毒用品、消毒区域、有资质的第三方消毒机构的要求出具详细的方案,对于消杀检疫作业流

程建议也可给出具体参考,例如参考深圳做法,规定企业将冷库的作业场所分为清洁区、半污染区和污染区三个区域,防止交叉感染,组织监督队伍对企业消杀工作进行抽检,明确企业执行效果。二是在上海市内,针对各个线下销售商、电商平台对于所需出具证明的不同要求进行统一,规范在生产、加工、销售环节所需要的具体报告,避免执行过程中遇到的模糊地带,从而帮助企业节省提高更多效率,节省成本。

### 3.5 多渠道扶持水产品贸易企业

政府应针对企业财力、人员不足的问题进行多渠道扶持。一是加强政府与企业的信息沟通。在疫情特殊时期增加对上海市水产品进口贸易企业的调研力度,充分了解企业的诉求,在进口水产品面临进境检测困难的情况下,帮助企业对接海关,从而更加有针对性地对水产品进口流程进行协调。二是针对上海市从事水产品进口贸易的小微企业,实施更积极的财政政策。对于在疫情防控中遇到实际困难,无法按照要求落实完成新冠检测、消杀工作的企业,给予一定的支持帮助,如指派专业人员、公司等协助消杀,对于核酸检测费用由政府承担,消杀、搬运、仓储等处置费用由货主承担,政府给予一定补贴。三是重视疫情期间企业人员流失问题。政府方面需要加大对企业人员复工方面的支持力度,解决企业劳动力不足等方面问题,帮助疫情中遭遇人员流失问题严重的企业与相关高校对接,缓解企业用工压力。

### 3.6 引导舆论提振消费信心

一是在确保水产品质量安全可靠的前提下,号召主流媒体为水产品安全站台宣传。通过拍摄宣传记录片或者直播水产品进口检查、消杀过程等方式,向公众讲解进口原料到最后成品所需要经过的所有环节,让消费者了解即使进口原料的包装上可能检测出新冠病毒阳性,但后续企业的工作完全能够保证最终产品的安全。其次发挥政府部门对于媒体的监察作用,要求各大平台加大对造谣、传谣信息的筛选排查,尤其是对于自媒体的监管筛查,强化对水产品进口舆情监控。同时也可以发挥自媒体的宣传作用,通过设立创作热点,引导广大自媒体参与者开展相关科普宣传<sup>[13]</sup>。

二是推广上海市大企业的追溯二维码,利用大企业已经形成的追溯二维码系统,帮助其他企业更好地实现产品信息的追溯工作。大企业利用二维码追溯系统,针对像三文鱼这样每票要有核酸检测证明和消杀证明的产品,可以保证消费者购买的每一份订单都能够提供在线上文件支持,给予消费者

信息保障。

三是借鉴其他省市经验,推动“沪冷链”查询向市民开放。如“北京冷链”采取了“首站赋码、出入库扫码”的形式,市民在购买进口冷链生鲜食品时,只需用支付宝扫描包装上的二维码,就可以获取该食品从生产到经营的各环节信息。上海市也可尝试开放“沪冷链”的公众查询渠道,满足消费者对食品安全信息的需求。

## 4 结语

新冠肺炎疫情发生以来,上海水产品进口贸易质量安全管理状况良好,在境外监测、口岸查验、中转运输、分销加工、零售消费环节,均采取了有力的监控和管理措施,形成了食品安全闭环管理,未发生安全事故。但是,疫情防控常态化下进口水产品质量安全管理仍然存在通关速度达不到企业期望、“三证”要求重复和存在漏洞、消费主体信心不足等问题。上海市进口水产品质量安全管理应立足于国际大都市的发展,发挥超大城市的引领作用,构建进出口贸易大数据中心、加快检验检疫单证电子化进程,加速消杀技术研发,提高产品通关效率;建立冰鲜产品口岸,试点企业专仓,提高产品中转效率;细化政策指导,在调研、财政、人员方面给予企业支持;引导媒体正面宣传,推广大企业以及其他省市的成功经验,提振消费信心。政府部门需进一步完善上海市进口水产品质量安全管理工作,尽全力保障上海市食品安全状况。

## 参考文献

- [1] 尹业兴,贾晋,申云. 中国城乡居民食物消费变迁及趋势分析[J]. 世界农业,2020(9):38-46.
- [2] 党伊玮,宋灏岩. 消费者购买东帝汶进口水产品的影响因素分析[J]. 世界农业,2019(9):53-58.
- [3] 刘景景,张静宜,陈洁. 新冠肺炎疫情影响下水产品国际供应链变化及中国水产品质量安全供给形势分析[J]. 世界农业,2021(1):20-27.
- [4] 万玉龙. 后疫情时代生鲜产品冷链物流的区间结构和信息体系构建[J]. 商业经济研究,2020(24):86-90.
- [5] 韩亚栋. 观察1局地疫情多次暴发 溯源调查发现了什么[EB/OL]. (2020-10-20)[2021-04-20]. [http://www.ccdi.gov.cn/toutiao/202010/20201020\\_227488.html](http://www.ccdi.gov.cn/toutiao/202010/20201020_227488.html).
- [6] 董小迪. 中国发布 | 海关总署:已抽查140家进口冷链食品企业22家被暂停或撤销注册资格[EB/OL]. (2020-11-12)[2021-04-20]. [http://news.china.com.cn/txt/2020-11/12/content\\_76904351.htm](http://news.china.com.cn/txt/2020-11/12/content_76904351.htm).
- [7] 央视网. 上海已采样检测冷链食品13万余件 检测结果均为阴性[EB/OL]. (2020-11-23)[2021-04-20]. [http://m.news.cctv.com/2020/11/23/ARTIyLHHfuapp\\_HJYS4n9q980201123.shtml](http://m.news.cctv.com/2020/11/23/ARTIyLHHfuapp_HJYS4n9q980201123.shtml).
- [8] 上海市进口商品追溯平台. 进口冷链食品“第一存放点”冷库

- 清单[EB/OL]. [2021-04-20]. <https://www.singlewindow.sh.cn/coldchain/#/coldRoster>.
- [9] 上海市市场监督管理局. 上海将推出“沪冷链”系统[EB/OL]. (2020-12-08) [2021-04-20]. <http://scjgj.sh.gov.cn/1301/20201208/2c9bf2f6763cb3ed017640d9eb511e22.html>.
- [10] 光明网. 上海的进口冷链商品闭环管理 要经过哪几道关?[EB/OL]. (2020-12-09) [2021-04-20]. [https://m.gmw.cn/2020-12/09/content\\_1301919639.htm](https://m.gmw.cn/2020-12/09/content_1301919639.htm).
- [11] 吕颖,谢晶. 温度波动对冻藏水产品品质影响及控制措施的研究进展[J]. 食品与发酵工业,2020,46(10):290-295.
- [12] 李佳,靳向宇. 智慧物流在我国对外贸易中的应用模式构建与展望[J]. 中国流通经济,2019,33(8):11-21.
- [13] 岳国芳. 国家治理现代化视域下新闻舆论引导策略研究[J]. 东岳论丛,2021,42(3):157-163.

## 食品安全标准及监督管理

# 我国食品安全事故应急演练现状及建议

杨晨<sup>1</sup>,周露<sup>1</sup>,王佳<sup>1</sup>,焦新伟<sup>2</sup>,雷毅<sup>1</sup>

(1. 广东省食品检验所,广东 广州 510435; 2. 广东省市场监督管理局协调与应急处,广东 广州 510620)

**摘要:**应急演练作为检验预案、磨合机制、锻炼队伍的重要手段,是攻克食品安全事故时间紧、任务重及影响大等难点的重要方式。本研究围绕我国食品安全事故应急演练建设领域,基于国家重点研发计划“重特大食品安全突发事件应急响应技术体系集成与应用”国家重点研发计划项目相关工作的理解,通过对国内外食品安全事故应急演练研究进展综合分析,反映出我国食品安全事故应急演练领域存在的问题,并针对有关问题结合我国现状研究性地提出有关建议。研究内容将对我国食品安全事故应急演练工作建设具有一定借鉴意义。

**关键词:**应急演练;食品安全;进展;建议

**中图分类号:**R155 **文献标识码:**A **文章编号:**1004-8456(2022)01-0143-05

**DOI:**10.13590/j.cjfh.2022.01.027

## Present situation and suggestions on food safety accident emergency exercise in China

YANG Chen<sup>1</sup>, ZHOU Lu<sup>1</sup>, WANG Jia<sup>1</sup>, JIAO Xinwei<sup>2</sup>, LEI Yi<sup>1</sup>

(1. Guangdong Institute of Food Inspection, Guangdong Guangzhou 510435, China;

2. Guangdong Administration for Market Regulation Guangdong Intellectual Property Administration, Guangdong Guangzhou 510620, China)

**Abstract:** As an important method of plan testing, mechanism building and team training, emergency exercise is an important way to overcome the challenges of food safety accidents such as tight schedule, heavy task and great impact. This research focuses on the field of food safety emergency exercise construction in China, based on the understanding of the National Key Technology R&D Program “integration and application of emergency response technology system for major food safety emergencies” and through the comprehensive analysis of the research progress of food safety emergency exercise at home and abroad. It reflects the existing problems of food safety accident emergency exercise in China, and puts forward some suggestions accordingly. The research will have a certain reference significance for the construction of food safety accident emergency exercise in China.

**Key words:** Emergency exercise; food safety; progress; suggestions

食品安全事故应急演练是演练组织者通过创

造虚拟的食品安全事故情景,使参演者完成应对安全事故及事后评估的活动,实现检验应急预案、锻炼应急队伍、优化应急系统,最终提升应急能力的目的<sup>[1]</sup>。我国注重各级应急预案建设,国内食品安全事故应急演练基本都是演练组织者依据有关食品安全事故应急预案,模拟应对食品安全事故的活动。食品安全事故应急演练是食品安全应急保障

收稿日期:2021-06-21

基金项目:国家重点研发计划(2019YFC160630500)

作者简介:杨晨 男 工程师 研究方向为食品检验与食品安全

E-mail: 443115938@qq.com

通信作者:雷毅 男 主任药师 研究方向为食品检验与食品安全

E-mail: leiyi04@qq.com