

全民健康助力全面小康

推进合理膳食行动 聚力健康中国建设

国家卫生健康委员会食品司

合理膳食是健康的基础。合理膳食行动工作组贯彻落实健康中国建设总体要求,统筹推进合理膳食行动与国民营养计划实施,不断增强营养工作能力,形成大健康、大营养的工作格局,营造合理膳食理念和生活方式落地见效的良好氛围。

一、加强组织领导与统筹布局,建立部门协调合作,上下联动工作机制

2019年9月召开合理膳食行动推进工作会,统筹谋划全面布局,组建健康中国合理膳食行动专项工作组。建立健全国民营养健康指导委员会工作机制,充分发挥各部门资源和专业优势,切实形成协同推进的合力。在中宣部、网信办、中央广电总台等支持指导下,组织专家团队拍摄减盐系列公益宣传片,通过央视、网络平台等播放和推送,营造全民关注营养健康的社会氛围。针对“儿童青少年小胖墩”问题,开展专门研究,提出加强儿童营养膳食监管的相关营养政策和标准,会同教育部、市场监管总局等部门联合印发《学校食品安全与营养健康管理规定》《校园食品安全守护行动方案(2020—2022年)》,强化学校主体责任,加强校园供餐和饮食消费的安全和营养保障,提升学生营养健康水平。联合中国科协利用科普中国、科学辟谣等公众号,推送合理膳食知识。联合全国妇联等开展系列活动号召广大母亲学习健康知识,注重合理膳食,养成健康饮食习惯。协调国铁集团将各个铁路车站作为广泛传播营养健康理念、全面推动合理膳食行动的重要宣传平台,在春运暑运、食品安全宣传周等期间,运用广告视频、挂图、折页等普及合理膳食理念和知识。组织中国营养学会和食品产业相关行业协会向全社会和食品产业发起以“三减”为主题的合理膳食行动倡议,发布《全民分餐制倡议书》,呼吁使用公勺公筷,预防疾病、减少浪费。

充分调动地方的积极性和主动性,推动试点先行。与黑龙江省人民政府签署合理膳食行动项目合作协议,共同打造合理膳食先行示范,推动普及“食物多样、营养安全、吃动平衡”的合理膳食理念,促进国民健康生活方式转变。在抗击新冠肺炎疫情期间,湖北省积极推进合理膳食行动,向全省消费者发出了“文明饮食,守护健康”行动倡议书。辽宁省将爱卫工作与食品职能相融合,在开展爱国卫生月和全年爱卫工作中,充分宣教营养健康和合理膳食知识。杭州市卫生健康委联合教育局、民政局出台《杭州市营养指导工作方案》,着力推进营养指导员队伍建设。

二、坚持预防为主理念,在支持新冠抗疫中,充分发挥临床营养和膳食指导重要作用

新冠肺炎疫情发生后,为加强对新冠肺炎疫情防控的营养支持,组织临床营养、科普宣教等专家起草《新冠肺炎防治营养膳食指导》,对患者、一线工作者和社会公众等分别作出营养膳食指导,在国家卫生健康委网站和“健康中国”公众号发布。推动营养支持治疗纳入《新冠肺炎重症、危重症患者诊疗方案》,受到广大一线救治人员的广泛肯定。为提升传播效果,组织编写了膳食指导问答版、漫画版、视频版等宣传材料,发布以来受到社会广泛关注。膳食指导经中国政府网、人民网、新华网、中国新闻网等转载,健康报等媒体专题报道,在微博、微信、头条等新媒体广泛传播,借助抗疫工作,促使临床营养和营养膳食支持疾病预防和帮助病人康复的理念,从专业人员逐步走入千家万户。

三、压实脱贫攻坚政治责任,助力定点县脱贫摘帽,确保打赢脱贫攻坚战,决胜全面小康

2020年是脱贫攻坚战的收官之年。打赢脱贫攻坚战,必须对标党中央的决策部署和工作要求,坚持目标导向、问题导向和结果导向,结合实际创造性地开展工作。国家卫生健康委组织开展调研指导,为贫困地区营养改善工作开展提供科学支持。强化营养和食品安全监测与评估,逐步健全全国营养监测工作体系。完成2016—2019年轮次的中国居民慢性病与营养监测工作,分析获得成人、儿童、乳母等人群膳食及营养健康状况。常规开展食物成分监测,持续更新、完善国家食物成分数据库。对全国21省140多个县婴幼儿营养包效果进行监测调查,充分了解贫困地区婴幼儿营养现状,为贫困地区营养改善工作开展提供基础数据。加强农村学生营养健康状况监测,科学评价农村义务教育学生营养改善计划实施效果。立项《大骨节病患者膳食与营养指导》《高原地区居民膳食指南》等标准,重点关注高原及山区等地居民营养状况,为贫困地区居民营养改善工作开展提供技术支撑。

实施营养扶贫,打造健康小屋和党群活动基地。发动社会力量为23个贫困村筹集帮扶资金,捐赠物资累计2000余万元,提升婴幼儿、孕产妇和65岁以上老年人的健康水平。打造营养和食品安全科普示范工作场所,募资9万元建设健康小屋,配备身高体重仪、血压计、血糖仪、体成分仪等设备和限盐勺、限油壶等健康生活方式工具。加强贫困村基础设施,投入22万元打造张家砭村党群活动基地,加强业务指导和培训,为贫困村解决实际困难、为贫困群众办实事。

四、完善政策与标准体系,推动营养融入健康大局

建立健全“最严谨的标准”,以标准为抓手保障合理膳食行动稳步推进。国家卫生健康委及相关部门结合工作职责和任务分工,在基本公共卫生服务项目医养结合服务、老年健康服务体系构建、学校食品安全与营养健康管理、健康素养促进项目、贫困地区健康促进攻坚行动、农产品质量安全、养老产业发展行动、餐饮服务食品安全等多项政策措施中对营养指导、改善、监测、标准等工作提出明确要求和任务指标。不断完善食品营养标准,初步构建食品营养标准体系框架。2019年启动研制45项食品营养与健康标准,2020年立项31项营养与健康标准。开展营养健康政策研究,系统梳理我国在营养整体规划、产业发展、人群营养改善等方面制定出台的营养政策,分析政策实施短板和薄弱环节,提出完善政策、强化实施的工作思路。

五、推进营养科技创新与人才培养,不断提升营养服务能力

加强营养科技创新,促进区域营养创新驱动。在国家科技创新整体规划、国家重点研发计划、国家重点实验室建设中强化营养科技布局,对营养相关基础研究、关键技术以及与国民营养密切相关的关键问题进行重点突破,研究制定区域性营养创新平台试点工作方案。推动学科建设与人才培养,强化营养人才培养。完善院校营养相关专业配置和教学标准,提升人才规模和教育质量。鼓励社会组织开展注册营养师评价工作和营养指导员培训与考核试点,着手组建营养科普志愿者队伍,逐步拓展不同层次营养人才培养渠道。

六、引导营养食品产业发展,丰富营养产品和服务供给

开展我国营养导向型农业推进策略研究,支持企业开发营养健康食品。实施营养主食、双蛋白工程等重大项目,推进双蛋白食物研究和临床营养干预。加快完善食盐标准体系,鼓励研发推广低钠盐产品。将主要农产品营养品质评价与调控、食品加工营养化转型改造技术研究等逐步纳入国家重点科研计划,将营养健康食品数字化车间等项目列入智能制造综合标准化与新模式应用项目和大数据产业发展试点示范,加

快食品加工营养化转型和创新发展的。

创新营养服务模式,提升营养服务水平。启动健康烹饪模式与营养均衡配餐示范推广。印发全民健康生活方式行动健康支持性环境建设指导方案,研究制定健康食堂、健康餐厅等创建技术指南。吉林、上海等地推进健康食堂、餐厅建设,引导餐饮行业践行“三减”。支持发展传统食养服务。启动《中国居民食养指导》编制工作。

七、持续开展科普宣传,创新形式提高成效

支持鼓励报刊电视等传统媒体,开办优质营养健康教育类栏目,将“合理膳食”“三减三健”纳入重要选题,对引导公众树立科学的营养健康理念发挥了积极作用。借助新媒体手段,采取老百姓喜闻乐见的方式,使用通俗易懂的语言,达到“入耳、入眼、入心”的宣传效果。加强营养科普专家队伍建设,分层次打造营养科普志愿者队伍,动员1.5万名营养科技工作者参与基层营养科普教育活动。

利用全民营养周、学生营养日、减盐宣传周、全民健身日等开展营养健康主题宣教活动,广泛宣传营养健康政策和相关知识,积极回应社会关切,解答群众关注的热点问题,带动营养健康科普宣教活动常态化。2020年全民营养周围绕“合理膳食 免疫基石”主题,开发了核心信息传播工具包,涵盖合理膳食、分餐、“三减”等专题,贴近百姓生活,贴近现实健康问题,共设计制作视频、海报等100多种,提供给各地活动组织方和媒体广泛传播。经统计,一个月内累计浏览、传播量达7亿人次;国家层面启动仪式在新华网、人民网、腾讯视频、爱奇艺等多个平台在线观看量超过2100万人次;抖音“营养演说家”话题浏览量近4亿人次。形成全方位、多渠道、广覆盖的合理膳食和营养健康宣传态势。

下一步将以高度的责任感和使命感,持续推进合理膳食行动落地惠民。

一是加强统筹协调和资源整合。加快组建专家委员会,充分利用相关部门在科技创新、技术集成、产业引领等方面的优势,将与国民营养密切相关的关键问题和关键技术纳入科技规划通盘谋划。

二是加强示范指导和重点推进。在家庭、食品加工、餐饮服务、学校和单位食堂等推行“三减”措施,切实发挥好试点示范作用,总结并逐步推广一批可借鉴有成效的典型经验与做法。探索建设区域性营养创新平台和重点实验室,加强营养教育,开展营养师、营养指导员等人才培养,加强科普传播能力建设与品牌打造。协调推动地方细化重点任务和服务人群,积极发挥营养干预在增强国民健康体质、预防疾病的重要作用,提升群众营养健康水平和获得感。

三是继续完善国民营养政策与营养健康标准。进一步梳理营养健康餐厅、营养健康食堂等系列标准,修订完善营养标签标准,充分发挥标准对规范食品生产经营行为和指导健康消费的特殊作用。抓好临床营养科室建设,在新冠疫情常态化防控工作中,充分发挥营养的临床治疗支持作用。推动传统食养服务,鼓励产业创新和业态创新,扩大针对全生命周期人群营养的产品转型和服务供给。推进营养扶贫攻坚,将营养健康干预和营养产业扶贫有机融合,做好贫困地区各类重点人群营养改善。

四是有序督导与考核评估。对照《健康中国行动(2019—2030年)》目标任务,为确保相关任务落实到位、国民营养健康状况切实改善,研究建立合理膳食行动贯彻落实情况的监测与评价体系,加强年度调研、督察指导与考核评估,及时发现问题并会商研究解决,推动各项工作任务落地落实。