

食品安全聚焦·国际标准动态

第21届联合国粮农组织/世界卫生组织亚洲区域协调委员会进展

(丁颖 国家食品安全风险评估中心)

第21届联合国粮农组织/世界卫生组织亚洲区域协调委员会(Food and Agriculture Organization of the United Nations/World Health Organization, FAO/WHO Coordinating Committee for Asia, CCASIA)于2019年9月23日至27日在印度果阿邦召开,来自亚洲区域15个成员国,法典其他区域3个成员国和1个成员组织,以及4个观察员组织的代表参加了本次会议,印度食品安全和标准局(The Food Safety and Standards Authority of India, FSSAI)法典和法规处主任Sunil Bakshi先生主持了本次会议。中国派出了由国家食品安全风险评估中心、农业农村部农产品质量安全中心和商业联合会组成的中国代表团参加了本次会议,国家食品安全风险评估中心樊永祥研究员担任团长。

一、会议总体情况

本次会议讨论了亚洲区域食品安全管理中面临的新问题,分享了FAO关于食品安全管理的在线平台的建设进度和各国的贡献,以及会前开展的关于法典标准在亚洲各国的使用情况的调查结果。会议重点审议了来自法典大会和其他委员会交托CCASIA的事项、亚洲区域关注的法典工作、法典2014—2019年战略规划的执行情况和2020—2025年战略规划前半段的工作重点。经过讨论,会议通过了法典亚洲区域的交流计划,以及制定使用枯草芽胞杆菌发酵豆制品区域标准、速冻饺子区域标准和粽子区域标准的立项计划。经过提名,中国成功当选下一任亚洲区域协调员。

二、主要议题进展

1. 初级生产中的食品安全:不断发展地区所面临的问题和最佳做法(议题2)

印度曼尼普尔邦中央农业大学的院长,S. Ayyappan教授在会议中做了关于亚洲地区农业初级生产中的食品安全主题发言。会议肯定了整个食品链共同努力确保区域内食品安全的重要性;强调小规模农户作为食品生产的基础,各国应加大在培训、教育和帮助他们采用食品安全标准和良好操作规范的投入;重申在危害确认、评估和管理过程中数据的重要性,从政府部门、研究机构和行业企业中收集的数据及其分析在食品安全风险确认重点和管理的过程中将起到重要作用,因此需提高政府机构高层对数据收集和分析的重视程度;推荐利用新技术和手段推广区域内农户的培训和信息教育,并告知消费者初级农业生产在保证食品安全中的重要作用,以便消费者在选择食品商品时做出更理智的决定。

2. 本区域各国食品质量安全状况和当前及新出现的问题(议题3.1)

FAO代表介绍了之前在区域内开展问卷调查是为了确认亚洲区域现有的、反复的、新发的和突发的食品安全事件,以及对区域内整个食品安全状况的影响,并通过指导采取食品安全措施,达成联合国和粮农组织可持续发展目标。

在会议讨论中,代表们就信息共享、提高调查自身价值鼓励各国参与调查、调查收集信息指导FAO和WHO未来工作、多因素影响下通过多部门合作解决复杂问题、通过确定食品链薄弱环节解决复杂的食品掺假问题[涉及食品进出口检验和认证系统法典委员会(Codex Committee on Food Import and Export Inspection and Certification Systems, CCFICS)正在开展的相关工作]、通过电子商务销售的食品如何确保食品安全[涉及食品标签法典委员会(Codex Committee on Food Labelling, CCFL)正在开展的相关工作]等事项发表了意见,并达成共识,认为有必要继续这项调查研究,需要解决低回复率和目前回复中存在的问题,保持区域内公开交流和信息交换通畅,并建议通过创新工具和方法扩大对调查的知晓率,提高回复率。

3. 未来食品安全:FAO/WHO/非盟第一届国际食品安全会议暨国际食品安全和贸易论坛成果(议题3.2)

WHO代表介绍了今年早些时候在埃塞俄比亚的斯亚贝巴和瑞士日内瓦召开的FAO/WHO/非盟第一届国际食品安全大会暨国际食品安全和贸易论坛的会议精神和成果。这两次国际大会中提到了全球食品

安全面临的挑战,并介绍了一些基于案例制定的解决方案,强调了法典工作在解决全球食品安全问题中的重要意义,以及创新技术的积极作用。

会议在讨论中高度赞扬了 WHO 和 FAO 的工作,并强调了国际食品法典工作,尤其是 FAO/WHO 科学建议的重要性,重申政界高层关注对开展相关活动的重要意义,并建议通过各国卫生部门及其在 WHO 的代表表达支持下一届 WHO 执行委员会和世界卫生大会将食品安全纳入议题。

4. 利用在线平台共享食品安全控制系统相关信息(议题 3.3)

WHO 代表向大会介绍了在线平台的建设进度和目前存在的问题,并再次向会议强调在线平台的初衷是分享各国在食品安全控制方面的做法和经验,发现问题和不足,鼓励更多国家向在线平台提交数据。会议在讨论中认可了在线平台的作用和价值,并提出了现阶段提交信息和数据的困难和挑战,主要包括数据需要时间从多部门收集整理、国家主管部门对在线平台缺乏了解、提交数据和信息需从各国语言翻译成英语等,最后为平台的后续建设和发展提出了建议。

5. 食品法典标准在本区域的使用情况(议题 4)

调查国际食品法典标准在亚洲区域内的使用情况是复兴区域协调委员会计划中的重要组成部分,旨在了解区域成员国在制定本国标准时对法典标准的采纳程度,了解各国标准有别于法典标准的原因。在本次会议中,法典秘书处向会议通报了在线调查的结果,本次在线调查主要涉及《抗生素耐药性风险分析导则》《降低和消除抗生素耐药性的操作规范》《亚洲区域街头销售食品卫生操作规范》三个法典标准,在收集反馈结果的基础上,秘书处还将世界各区域的情况做了比较。

会议在讨论中提及相关工作与通用原则法典委员会(Codex Committee on General Principle, CCGP)的法典标准使用监督议题存在关联,强烈支持继续进行这项调查,建议未来的调查方向包括:(1)鉴于上一轮调查回复率较低,加上色素和其他食品添加剂使用带来的新问题,再次开展对《食品添加剂法典通用标准》(CXS 192—1995, GSFA)使用的调查;(2)《标签法典通则》(CXG 1—1979);(3)《分析和采样推荐方法》(CXS 234—1999);(4)CCFICS 制定的标准;(5)《政府采用的食品安全风险分析的工作原则》(CXG 62—2007);(6)CCASIA 制定的区域标准。

6. 食品法典委员会和其他法典委员会提出的事项(议题 5)

会议通报了自 CCASIA 20 以来国际食品法典大会、执行委员会及各专业委员会有关 CCASIA 工作的进展,以及交付给本届会议需要解决的问题。其中,电子工作组参与状况问题在议题 7.1 中具体讨论。第 73 届法典执行委员会关于是否制定区域协调委员会优先工作原则的问题,经会议讨论,认为在区域委员会的职责中,食品安全和质量事项的协调和制定区域标准同样重要,根据其他委员会的经验,法典程序手册已为各委员会确定优先工作提供了原则,考虑时间和精力投入,决定不重复制定亚洲区域协调委员会优先工作原则。第 38 届分析和采样方法法典委员会(Codex Committee on Methods of Analysis and Sampling, CCMAS)关于紫菜亚洲区域标准中精炼油的酸价的检测方法,CCASIA 将提交相关信息供 CCMAS 研究,并提供分析方法的验证数据,为 CCMAS 重新确定分析方法种类提供帮助。会议还通过了第 50 届国际食品添加剂法典委员会(Codex Committee on Food Additives, CCFA)建议的对豆酱亚洲区域标准(CXS 298R—2009)和辣椒酱亚洲区域标准(CXS 306R—2011)中相应食品添加剂标准的修改;决定成立整合区域标准和 GSFA 中食品添加剂规定的电子工作组,由中国主持。采纳加工水果和蔬菜法典委员会(CCPFV)建议,未来由印度牵头腰果仁工作组工作。

7. 与本区域相关的食品法典工作(议题 6)

现任亚洲区域协调员印度介绍了 CCASIA 标准操作程序草案,该草案主要分为 3 部分:CCASIA 20 确认的区域工作状态、针对调查问卷成员国反馈收集的信息、对 CCASIA 的建议和结论。会议感谢现任协调员在这项工作中的努力,认可在数据和科学建议方面应该有更多信息共享。会议着重讨论了协调员起草的文件,建议在区域活动部分提供更详细的信息,在文件中添加关于合办 CCASIA 的程序,仔细审查协调员和成员的职责划分等。讨论同时强调了区域协调员在与 FAO 和 WHO 等机构合作,协调区域标准等工作中的重要作用,并同意由印度领导电子工作组继续工作,完善文件,未来将这个文件作为信息文件公布在法典网站上指导工作。印度作为现任区域协调员,补充了信息分享工作未来的方向,包括区域合作生成科学数据、通过在线平台分享食品欺诈事件信息、分析和分享电子商务活动的情况等。这些建议获得了区域成员的广泛关注。

8. 监测 2014—2019 年食品法典全球战略计划执行情况(议题 7.1)

法典秘书处向会议介绍了实施法典 2014—2019 年战略规划的实施情况,为 2020—2025 年战略规划的奠定奠定基础,并在介绍中再次强调了成员国需求对法典确定未来工作方向的重要意义,鼓励成员国参加法典各实体会议和电子工作组,并组织了对参与电子工作组活动存在问题的专题讨论。

秘书处收集了会议讨论中的信息和结论,要求区域成员更加积极地反馈法典战略规划的落实情况,建议 FAO、WHO、法典秘书处和各成员国共同探讨方案,提高对电子工作组和法典实体会议的参与度。

9. 2020—2025 年法典战略计划(议题 7.2)

会议成立了会间工作组,专题讨论 2020—2025 年法典战略规划在亚洲区域的实施重点和相关活动、活动的牵头部门、对应的评价指标和报告机制。代表们分成三组对各国重点关注的战略目标和活动开展了讨论。经过讨论,会议确定 2020—2025 年法典战略规划中的战略目标 1“及时应对当前、新发和重要问题”、目标 2“根据科学和法典风险分析原则制定标准”、目标 3“通过认可并使用法典标准增强影响”是未来两年内亚洲区域开展法典工作和相关活动的重点,并为每个目标设定了 1~2 个初始工作,FAO、WHO、法典秘书处、区域协调员和区域内的各成员国将互相合作,共同开展这些工作。会议同意将亚洲区域的初步工作计划表提交给法典执行委员会战略计划分委员会讨论,汇入全球的法典战略执行计划中。

10. 法典交流工作计划(议题 8)

法典秘书处负责交流的顾问介绍了法典在第 74 届执行委员会决定支持成员国制定和实施现行法典交流工作计划的立场,以及区域协调委员会在交流工作计划的作用。他在介绍中提到,不论是新或旧的社交媒体都能提升在最高政治层面对法典工作的认知,因此法典秘书处的交流组尽量接触成员国和区域协调员,传达交流工作计划,确保区域工作的消息和新闻能传递给最需要的听众,在交流过程中,欢迎各国向区域协调员提供技术支持和适于发布的信息内容,计划中要求在区域协调员层面指定联络人,方便区域和法典秘书处的交流,工作计划同时指明了每项工作的牵头部门和负责部门,区域协调员在其中起到领导、协调和沟通的重要作用。会议经过讨论通过了秘书处起草的交流工作计划。

11. 制定米制低酒精饮料(浑浊型)区域标准的讨论文件/项目文件(议题 9)

在本次会议中韩国没有提交讨论文件,但保留了未来讨论这项工作的可能性。

12. 制定使用枯草芽胞杆菌(*Bacillus subtilis*)发酵豆制品区域标准的讨论文件/项目文件(议题 10)

日本介绍了上届会议以来这项工作的进展,上届会议从包容性的角度,要求将产品范围从狭义的“纳豆”扩展到枯草柑橘发酵的豆制品,日本在上届会后成立了非正式工作组,征求亚洲各国类似产品的例子,以定义该类食品产品,在讨论过程中,考虑类似产品的工艺,原本的枯草杆菌发酵也扩展到芽胞杆菌。在对标准范围、主要规定因素和贸易信息的调整后,会议同意将此项工作提交第 43 届 CAC 大会,建议纳入法典新工作名单,并成立电子工作组,由日本主持,起草枯草芽胞杆菌发酵的豆制品亚洲区域标准。

13. 制定速冻饺子区域标准的讨论文件/项目文件(议题 11)

中国介绍了这项工作在上届会议后的进展,会议在对饺皮、馅料含量、产品在速冻前是否经过烹煮等内容进行扩展或调整后,建议将这项工作提交第 43 届 CAC 大会,纳入新工作名单,成立电子工作组,由中国主持,起草速冻饺子亚洲区域标准。

14. 制定粽子区域标准/操作规范的讨论文件/项目文件(议题 12)

中国介绍了这项工作在上届会议后的进展,会议从标准的包容性和食品商品标准化考虑,建议将标准名修改为“植物叶包裹的熟米制品亚洲区域标准”,并对产品定义和范围进行了适度扩展和修订,包括:(1)蒸煮后可采用真空包装或速冻以外的包装和保存方法;(2)不限于“包裹和塑形后用棉线缠绕”;(3)包裹用植物叶补充了荷叶;(4)表 1 中的“通常以肉为馅”改为“用其他原料填充”;(5)补充了亚洲区域其他国家类似产品的例子。经过讨论和修改,会议同意将这项工作提交第 43 届 CAC 大会,建议纳入法典新工作名单,成立电子工作组,由中国主持,起草植物叶包裹的熟米制品亚洲区域标准。

15. 提名协调员(议题 13)

现任亚洲区域协调员印度自 2015 年 7 月上任起,已经连任一届,本次将无法继续连任,并将在 2020 年 7 月第 43 届 CAC 大会后卸任协调员一职。在法典秘书处代表介绍区域协调员提名和竞选事项,以及区域协调员职责后,中国发言表达了愿意接任亚洲区域协调员一职的意愿,获得了区域内其他成员的一致支持。会议同意将提名提交第 43 届 CAC 大会,中国将在 2020 年 7 月第 43 届 CAC 大会后担任亚洲区域协调员。

16. 其他事项(议题 14)

在会议第一项议程中,菲律宾提出建议修订《沙丁鱼和沙丁鱼制品罐头标准》(CXS STAN 94—1981),在标准文本第 2.1.1 章节将柠檬沙丁鱼(巴厘沙丁鱼)纳入沙丁鱼类中,该标准由区域标准转为国际标准,因此该提案将提交给下一届执行委员会审议。印度提出的关于制定传统乳制品糖类产品区域标准的提案,由于会议讨论时间有限,将在下一届会议完善提案文件后再次讨论。针对有成员国反馈对 FAO 和 WHO 组织的能力建设活动缺乏了解,WHO 代表建议将这些信息的通报列为 CCASIA 的常设议题,CCASIA 将考虑在未来的议题设置中采纳这个建议。

《中国食品卫生杂志》顾问

陈君石	黄璐琦	江桂斌	李 林	沈建忠	吴清平	Jianghong Meng(美国)
Patrick Wall(爱尔兰)		Samuel Godefroy(加拿大)		Gerald Moy(美国)		Paul Brent(澳大利亚)
Marta Hugas(比利时)		Yukikko Yamada(日本)		Tom Heilandt(德国)		Andreas Hensel(德国)
Christopher Elliott(英国)		Christine Nelleman(丹麦)				

《中国食品卫生杂志》第五届编委会名单

主任委员:卢 江

副主任委员:王竹天 李 宁 孙长颢 王 涛 谢剑炜 应 浩 丁钢强 张 峰 张永慧

编 委:(按姓氏笔画排序)

丁钢强	于 洲	于维森	马 宁	马会来	马群飞	王 君	王 茵	王 涛
王 硕	王 慧	王永芳	王竹天	王松雪	王晓英	计 融	邓小玲	卢 江
匡 华	朱心强	刘 弘	刘长青	刘成伟	刘兆平	刘守钦	刘烈刚	刘爱东
孙长颢	李 宁	李 黎	李凤琴	李业鹏	李国梁	李晓瑜	李静娜	杨 方
杨 钧	杨大进	杨小蓉	杨杏芬	肖 荣	吴永宁	何更生	何来英	何洁仪
应 浩	张 丁	张 峰	张卫兵	张立实	张永慧	张旭东	张剑峰	张朝晖
张惠媛	张遵真	陈 波	陈 颖	陈卫东	邵 兵	武爱波	赵 舰	赵云峰
赵贵明	钟 凯	姜毓君	聂俊雄	贾旭东	徐 娇	徐海滨	高志贤	郭云昌
郭丽霞	唐振柱	黄 薇	黄锁义	常凤启	崔生辉	章 宇	章荣华	梁进军
程树军	傅武胜	谢剑炜	赖卫华	裴晓方	廖兴广	熊丽蓓	樊永祥	