

第30届一般原则法典委员会会议进展

(丁颖 国家食品安全风险评估中心)

国际食品法典一般原则委员会(CCGP)第30届会议于2016年4月11~15日在法国巴黎召开。来自75个成员国、1个成员组织(欧盟)及14个国际组织的近200位代表出席了会议。我国派出以农业部为团长,卫生计生委、国家食品安全风险评估中心、质检总局等7名成员组成的中国代表团参加了会议。

一、会议概况

会议由CCGP主席、法国 Michel Thibier 教授主持,法国财政部食品与农业市场司副司长 Jean-Louis Gérard 先生代表法国政府到会并致辞,本次会议日程虽然简短,但本次会议的议程包含了一些关键性的任务,如法典工作管理的内部审查,以及各委员会间风险分析原则一致性审查;周二全体会议后举行一个有关法典信托基金的特别会议,主要由捐助国和受援国代表参加。本次会议讨论了CCGP委员会相关事宜、国际食品法典委员会(CAC)的运作管理以及执委会的功能、各法典委员会风险分析原则一致性审查以及其他事务等7项议题。会议关于CAC运行机制内审、执委会主要职责进行了广泛热烈的交流与讨论,并增加讨论了以电子通信工作方式开展Codex工作、食品中极低公共健康影响的化合物检测的风险管理方法以及Codex网站迁移工作。

二、重点关注议题

(一)委员会的有关事项

会议通报了经第38届CAC大会通过的关于程序手册的修订,同时提醒大会,食典委的运作管理以及执委会的功能等两方面内容将在相关议题下进行讨论。本议题讨论了分析和抽样方法法典委员会(CCMAS)第37届会议提交的议题,包括“Codex分析方法的建立原则”章节下的“Codex标准方法实施工作细则”条款、“Codex商品标准的格式”章节下的“分析和取样方法”条款。会议一致同意了CCMAS对程序手册的修订建议,将提交第39届CAC大会通过。

(二)食典委的运作管理以及执委会的功能——秘书处主导的内部审查的职权范围

本届会议主要就评审的框架、评审的方法、组织、时间表以及预算进行了讨论,各个国家和组织发表了不同意见。CAC秘书处提供了概述和时间表,解释相关议案,一是由秘书处主导的内部审查的职权范围以及遵循的方法;二是委员会讨论的预期成果,即产生一套委员会审议通过的职权范围(TOR)订正案。本次会议激烈的讨论了执行委员会关于法典管理运作的审查意见,主要涉及:

1. 本轮审查的时机,有代表指出,现在距上一次审查结果(2009年)仅过去7年,无法验证采纳上一次审查建议的效果。

2. 关于食品法典委员会执行委员会(CCEXEC)的审查,会议提出第一阶段的内审是否仅限于CCEXEC,审查的目的是否清晰等问题。

3. 第一轮内部审查的关注点是2014—2019年法典战略整体,还是其中的战略目标4“实施高效的工作管理系统和实践活动”。

4. 有代表认为,与其将法典有限的资源用于工作审查,不如将经费用于信托资金、提高法典工作文件发布和翻译效率或加速法典标准制定过程等。

5. 关于第一轮内部审查的范围,有建议应该包括突发事件应对和委员会之间的合作,Codex与FAO和WHO的关系,以及协调委员会的工作状况等。

6. 会议中也有建议应该区别内审和外审的范围,指出内审应该关注于法典工作运行,外部则应注重战略执行。关于内审和外审是否同时进行也有不同意见。

FAO和WHO也分别表达了各自的观点,CAC秘书处解释第38届CAC会议已经充分考虑了第一阶段的时间轴和进度(秘书处主导的内审),并授权本次会议对此开展讨论,提交意见。他指出,是否决定终止对

CCEXEC管理和功能的审查不是CCGP的职权范围。同时也指出第69届CCEXEC会议已经同意了两阶段进程,先内部审查再开展外部审查。用于法典工作审查的经费也不能挪用于法典能力建设。

大会对审查的目的开展了广泛的辩论。各代表团关于审查是否应该着眼于整个2014—2019年战略计划还是只着眼于战略目标4表达了不同的意见。委员会同意将两个备选方案提交由CCMEXEC和CAC进一步审议。同时委员会认为,第38届CAC大会以前只提供一般指导以确定审查范围,并指出2014—2019年战略规划应该是工作管理评价的基础。为了确保充分参与和过程的透明度,委员会一致同意,审查的准备工作十分重要,详细介绍设计和使用工具的审查初始报告(被列入时间表)在未来将分发给成员和观察员。由于第69届CCEXEC和第38届CAC大会已经通过了这项两阶段审查的提案,因而此次CCGP的职责是讨论第一阶段内部审查工作的职责文件,而不是讨论是否应开展审查工作。

委员会还指出,审查是一个复杂的过程,需要全体食品法典委员会成员的参与,不应有一个时间的限制。为保证时间和质量,委员会建议将时间最多延长到两年。

大会就秘书处主导的内部审查工作的职责文件展开了细节性讨论,涉及内审工作的目的、要解决的关键问题和范围、内审所采用的方法和工具、各参与方的职责以及计划时间线,并根据会议讨论结果形成了内审工作职责文件的修订稿(参见CCGP会议报告附件II)。

最终大会通过了将修订后的内部审查(由秘书处主导)的工作职责(TOR)文件,将提交给第71届CCEXEC和第39届CAC大会通过。

(三)各法典委员会风险分析原则一致性审查

CCGP委员会就各法典委员会风险分析原则一致性审查进行了讨论。委员会认为:营养与特殊膳食用食品法典委员会(CCNFSDU)应该修改营养风险分析文本,并考虑如何将联合国粮农组织/世卫组织营养联合专家委员会(JEMNU)纳入并作为科学意见的主要来源。秘书处将解决食品污染物法典委员会(CCCF),食品中兽药残留法典委员会(CCRVDF)和农药残留法典委员会(CCPR)相关委员会风险分析文本中的次要编号的问题。虽然部分成员认为CCGP已经完成了该项工作,但阿根廷、巴西、智利、哥斯达黎加、多米尼克共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、牙买加、巴拉圭、秘鲁和乌拉主持保留意见,因为他们认为该文件未完成委员会授权,应在下届会议继续讨论。

(四)其他相关事宜

1. 建议改变以电子通信形式工作的委员会的工作方式

目前,部分因需要而恢复的委员会正在以电子通信形式进行工作。德国和法国提交的CRD2文件共同表达了改变以电子通信形式工作的委员会的工作方式的意见,建议通过以通信函的方式开展工作。德国将在第71届CCEXEC会议议程上提出这个事项,并希望委员会能进一步解决此事。大会认识到此事的重要性,并将提出更多指导意见以推进委员会工作的有效性和高效性。

2. 解决食品中极低健康公共影响的化合物检测的风险管理方法建议

新西兰指出检测极低关注的化学品的的问题是涉及不同领域(如作为食品浪费和损失,以及气候变化)的新兴问题,并可能对国际食品贸易产生影响。新西兰将在CAC大会提交更详细的文档希望引起大会重视。

3. 国际食品法典(CODEX)网址迁移事项

智利提出将CODEX网站从当前域名(www.codexalimentarius.org)迁移到FAO域名下(www.fao.org/fao-who-codexalimentarius),将会限制CODEX的知名度和CODEX作为标准制定机构的独立性。智利认为网站迁移前,应与各国磋商,根据程序手册的规定,此类变化应在本委员会进行讨论。

秘书处解释说,Codex网站迁移是为了将所有个体融入而建立“一个整体的联合国粮农组织”。因为Codex是FAO和WHO的联合计划,粮农组织和世卫组织秘书处已与有关部门协商,并取得豁免。原域名将在2017年1月之前继续使用并自动跳转到新的域名。

(五)信托基金和秘书处工作人员培训。

本次会议为信托基金议题专门召开了会议,主要讨论了信托基金的当前财政情况,设立背景、如何得到资质、如何实施的路线图以及总结。本次会议还选取了3个捐赠地区的主席国和地区,分别为加拿大、欧盟和印度。本次会议还专门为各国秘书处开展了为期2天的为支持CAC多边会议(法典主席)的培训,我国国际食品添加剂法典委员会(CCFA)主席和秘书处参加了此次培训。