

第 64 次世界贸易组织/动植物卫生检疫委员会例会

(毛雪丹 国家食品安全风险评估中心)

第 64 次世界贸易组织/动植物卫生检疫(WTO/SPS)委员会例会于 2015 年 10 月 14~16 日在瑞士日内瓦召开。由商务部牵头,国家卫生计生委、国家 WTO/SPS 通报咨询中心和常驻日内瓦使团的 7 名代表组成中国代表团(见附件 1)参加会议。会议期间,代表团与欧盟、美国、韩国、日本等 4 个 WTO 成员就 SPS 有关问题进行了双边磋商。

一、大会情况

大会主要议题包括:特别贸易关注、审议第 4 次 SPS 贸易政策、技术援助和合作、国际标准使用情况的监督等。本次会议上,疯牛病、非洲猪瘟、禽流感等动物疫病以及日本核辐射等引发的贸易问题成为各方讨论的热点。

特别贸易关注是 SPS 例会的最重要议题之一。在本次例会的特别贸易关注议程项下,各成员互相关注的议题达 31 项,创下了历史新高。在该议题项下,中国代表团对美国“变更鲶鱼进口监管机构”、欧盟“内分泌干扰物新政策”提出关注,并就欧盟对中国“因非洲猪瘟限制波兰猪肉进口”和“因疯牛病限制牛肉及其他相关产品进口”、美国对中国“农业转基因生物安全评价管理办法”等关注进行了解释澄清。在大会召开期间,中国代表团参加了美国《食品安全现代化法》的宣传会。

二、双边磋商

在第 64 次 WTO/SPS 例会期间,中国代表团分别与欧盟、美国、韩国和日本 4 个 WTO 成员与会议间隙进行双边磋商,涉及食品安全的议题内容如下:

(一)中国关注其他成员的食品安​​全相关 SPS 措施

1. 中国关注韩国泡菜中大肠杆菌指标设置问题

韩国于 2014 年 10 月 10 日通报了 488 号 SPS 措施,针对非灭菌型泡菜新制定了大肠杆菌的限量标准($n=5, c=1, m=0, M=10$)。通报措施对泡菜制定了与我国《酱腌菜》标准中设定的大肠菌群不同的微生物限量指标,很可能影响我国泡菜对韩出口。因此,国家卫生计生委于 2014 年 12 月向韩国正式提交了评议意见,要求韩国提供制定泡菜中大肠杆菌指标的理由和科学依据。2015 年 3 月和 7 月的第 62、63 次 WTO/SPS 例会,中国代表团主动提出与韩国就该事项进行双边磋商,韩方表示将取消对非灭菌型泡菜制定大肠杆菌限量的计划。

本次 SPS 例会中,国家卫生计生委代表再次与韩国双边磋商,韩方食品药品安全部(MFDS)代表向我方确认,韩国食品安全审议委员会已经于 2015 年 6 月讨论决定采纳中方评议意见,取消在韩国食品法典中对非灭菌型泡菜中增设大肠杆菌指标的计划,并向中方提供了韩国食品药品安全部官方网站的公告原文。这是国家卫生计生委取得的一项外交成果。

2. 中国关注韩国花生和坚果中镉限量的设定问题

韩国 2014 年 488 号 SPS 措施新制定了坚果和花生中镉不超过 0.2 ppm 的限量标准,本措施可能对中国坚果和花生的出口产生潜在影响。2014 年底中国向韩国正式提交评议意见,指出韩国针对低消费量的食品制定严格的镉限量标准的做法缺乏科学依据并对贸易带来不必要的障碍。在 2015 年 3 月的第 62 次 SPS 例会中国代表团就此议题曾与韩国进行双边磋商。2015 年 4 月韩方反馈考虑我方评议意见,放松花生和坚果中镉限量值至 0.3 ppm。虽然韩国部分考虑了我方评议,但依然对我国坚果和花生的出口产生潜在影响。在本次例会,中国就此事项继续与韩国进行双边磋商,并指出 0.3 ppm 的镉限量标准依然会对我国坚果和花生对韩出口造成较大影响,中国提出希望韩国取消花生或坚果中设定镉限量指标的做法或者放松至 0.5 ppm。韩方回应,韩国食品安全审议委员会目前正在综合考虑各贸易成员的评议意见,并确定最终限量值。

3. 中国关注欧盟茶叶中萜醌限量标准的问题

2014 年 10 月以来,欧盟开始加大对中国输欧茶叶蒽醌残留的检测力度。2014—2015 年,因蒽醌含量超标,中国输欧茶叶被屡次通报退货。茶叶中蒽醌问题已引起欧盟官方以及中国茶叶行业的广泛关注。

欧盟是中国茶叶出口潜力最大的市场,也是中国出口茶叶转型升级方向之一。2014 年 1~10 月,中国对欧茶叶出口平稳增长,但由于受蒽醌限量影响,11~12 月出口量同比下降 13.5%,出口额同比下降 8.3%。中方通过与欧盟协调,2014 年 11 月 5 日,欧委会将茶叶中蒽醌限量由 0.01 ppm 提高到 0.02 ppm,执行日期自 2015 年 5 月 18 日起。但中国企业按欧盟 2014 年 9 月公布的 EN12393 检测方法对目前库存茶叶进行了全面自测,但含量均值在 0.05 ppm 左右,几乎全部不符合出口欧盟要求。

蒽醌在自然中广泛存在,在自然界中可自然合成。蒽醌是绿茶中普遍存在的自然物质,而非人工添加。关于蒽醌的致癌性,国际癌症研究机构(IARC)认为“证据不足”,将蒽醌划分为“对人可能致癌(2B 组)”。鉴于上述理由,2015 年 7 月第 63 次 SPS 例会,中国农业部 and 质检总局联合对欧盟就茶叶中蒽醌限量提出磋商请求,认为欧盟在茶叶中蒽醌成因不明,检测技术尚不成熟且无法保证结果稳定性的情况下贸然采取 0.01 或者 0.02 ppm 的限量缺乏科学依据。

本次例会中国继续就该议题与欧盟进行双边磋商。中国代表团指出,从欧盟提供的资料来看,欧盟对茶叶中蒽醌的风险评估并无充分的科学依据,存在诸多不确定性。茶叶中蒽醌并非人为添加,而是在自然界中自然产生。欧盟对茶叶采取 0.02 ppm 的做法缺乏科学依据。欧方回应,针对该议题建议成立中欧技术专家组开展深入研究。

(二)其他成员关注中国的食品安全 SPS 措施

第 64 次 SPS 例会,韩国继续就中国《酱腌菜》标准中泡菜中大肠菌群指标设置问题、参鸡汤对华出口问题提出磋商,我方就当时我国《酱腌菜》标准的动态与韩国进行了沟通,就参鸡汤出口问题的鸡肉原料审查问题进行了回应。

欧盟继续对我国因塑化剂超标禁止欧盟蒸馏酒进口的措施表达关注,希望中国可依据 2014 年 6 月已经公布的白酒中塑化剂风险评估结果放松对欧盟进口蒸馏酒的塑化剂检测。我方向欧盟回应了目前我国正在审查白酒中塑化剂评估结果是否适合其他蒸馏酒的最新动态。

三、体会及建议

(一)继续加强对其他成员食品安全相关 WTO/SPS 措施的跟踪和研究,增强我国主动研究力度

本次例会,中国成功阻止了韩国针对我国《酱腌菜》标准的反制措施,取得了积极成果。我国应继续加强对主要贸易成员食品安全相关措施的研究,在积极应对其他贸易成员对我国通报措施关注的同时,积累有力的回击筹码。

(二)加快对其他成员关注议题的后续应对研究,避免陷入被动局面

欧盟对我国蒸馏酒中塑化剂问题、韩国对我国《酱腌菜》中泡菜大肠菌群指标设置、参鸡汤的对华出口问题等议题在 WTO/SPS 例会场合已经连续磋商多年,我国应针对这些特定议题积极应对,加强后续工作的跟踪研究,保持双边多边口径的一致,切实维护我国贸易利益。

(三)加强完善我国 WTO/SPS 通报工作程序

2015 年我国的食品安全 SPS 通报措施数量达到了历史最高,我国认真履行 WTO 通报的做法得到了 WTO/SPS 秘书处的高度肯定。但是,庞大的通报数量也对 WTO/SPS 委员会秘书处造成了巨大的工作负担,引起了较大反响。因此,我国应进一步完善 SPS 通报工作程序,根据相关措施对国际贸易的可能影响程度,在不影响我国食品安全整体工作的情况下尽可能合理安排相关措施的通报进度。

附件 1

中国代表团人员名单

序号	部门	姓名	职务/职称
1	商务部世贸司	刘娜	一秘
2	中国常驻日内瓦使团	孙新华	一秘
3	商务部世贸司	柳瑜	主任科员
4	国家卫生计生委食品司	戴月	主任科员
5	食品安全风险评估中心	毛雪丹	副研究员
6	WTO/SPS 国家通报咨询中心	马列贞	主任
7	江西省宁波出入境检验检疫局	车鲁强	处长