

监督管理

2009年欧盟食品及饲料类快速预警系统对华通报及近年变化情况分析

游雄,吴丽燕,曹丹,徐向群

(浙江省检验检疫科学技术研究院金华分院,浙江 金华 321015)

摘要: 食品及饲料类快速预警系统(RASFF)是欧盟监管当局为确保食品安全而采用的实时、快速而又有效的信息交流平台,已成为保护欧洲消费者不可或缺的工具。本文对2009年中国(大陆地区)产品RASFF通报情况及近年来通报内容的一些重要变化情况进行了统计和分析,包括通报数量、通报产品和通报原因等方面的变化,并对RASFF运行趋势与经验借鉴进行了探讨。

关键词: 食品及饲料类快速预警系统;欧盟;通报;食品安全

中图分类号:R1 **文献标识码:**A **文章编号:**1004-8456(2011)04-0354-04

Analysis on notifications for Chinese products based on RASFF in 2009 and recent years

You Xiong, Wu Liyan, Cao Dan, Xu Xiangqun

(Zhejiang Academy of Science and Technology for Inspection and Quarantine

Jinhua Branch, Jinhua 321015, China)

Abstract: Rapid Alert System for Food and Feed (RASFF) is a real-time, rapid and efficient tool for information communication, which has been used successfully by European Union authorities to ensure the safety of food and feed. Based on the data and information from RASFF, notifications on Chinese products (in mainland area) in 2009 and recent years were summed up and analyzed. The operational mode and successful experiences of RASFF were also discussed. It was shown that the products most notified in 2009 from China mainland were food contact materials, nuts, nut products and seeds, cereals and bakery products, fruits and vegetables. The most hazard categories being notified were industrial migrated contaminants, mycotoxins, heavy metals and biocontaminants. The trends of changing notification numbers and categories of hazard products from 2005 to 2009 are analyzed, and the food safety construction in China is also discussed.

Key words: Rapid Alert System for Food and Feed (RASFF); European Union; notification; food safety

近年来,随着全球频发的食品安全问题,各国政府对食品安全都非常重视,欧盟是当前世界上对食品安全要求最为严苛的地区之一,已建立起一套较为完善的食品安全保障体系。食品及饲料类快速预警系统(Rapid Alert System for Food and Feed, RASFF)是欧盟确保食品安全的重要措施^[1]。RASFF根据欧盟条例 EC178/2002 的相关要求而建立。现在的RASFF通报共分为3类,即预警通报(alert notifications)、信息通报(information notifications)和拒绝入境(border rejectons)。其中预警通报针对已在欧盟市场上销售的发现确实存在安全问题的产品,需要采取即刻措施(immediate action);信息通报针对已经进入警报国市场但尚未进入欧盟市场并发现确实存在安全问题的产品,无需其他成员国采取即刻措施;拒绝入境是2008年第1周通报开始新增加的通报类

型,该通报针对尚未进入欧盟市场但发现确实存在安全问题的产品,欧盟各成员国应加强控制,并防止产品从其他口岸重新进入。RASFF为监管当局在确保食品安全方面提供实时、快速和有效的信息交流平台,成为保护欧洲消费者不可或缺的工具。

本文对2009年中国(大陆地区)产品所遭遇RASFF通报的情况进行了统计和分析,并对2005—2009年通报变化情况进行了比较分析^[2]。这些研究有助于了解欧盟对食品、饲料、食品接触材料等产品安全问题关注的热点以及变化趋势,从而为企业的产品设计和生产、管理部门政策和标准的制修订提供参考,进而提高输欧产品质量,增强我国应对和破解欧盟技术措施的能力。

1 2009年通报情况及分析

1.1 2009年的通报概况

全年RASFF对华通报共345起,其中预警通报52起,信息通报102起,拒绝入境191起,分别占通报总数的15.07%、29.57%和55.36%。对华通

收稿日期:2010-08-27

作者简介:游雄 男 硕士 工程师 研究方向为实验室检测与管理

E-mail:xy@jh.ziq.gov.cn

报发起国共计 27 个,发起通报排在前 4 位的依次为意大利、德国、英国和芬兰,通报起数分别为 49、33、27、20,分别占 14.20%、9.57%、7.83%、5.80%,共计占通报总数的 37.40%。其它通报发起国还有捷克、波兰、荷兰等 23 个国家。

1.2 遭通报的产品种类

遭通报的产品共计 22 类,其中通报最多的 4 类产品分别是食品接触材料,坚果、坚果产品和种子,谷物和烘焙物,水果与蔬菜,通报起数分别为 115、74、34、31,分别占通报总数的 33.33%、21.45%、9.85% 和 8.99%,共计占通报总数的 73.62%。其他被通报的产品种类有鱼类、保健食品[营养食品(dietetic foods)、膳食补充剂、强化食品]、饲料添加剂等 18 类产品,共占 26.38%。对通报最多的 4 类产品的通报原因进行统计,见表 1。其中,食品接触材料被通报的主要原因是重金属、初级芳香胺以及甲醛等物质迁移量超标;坚果、坚果产品和种子被通报的主要原因是黄曲霉毒素超标;谷物和烘焙食品被通报的主要原因是含铝和非法转基因;水果与蔬菜被通报的原因相对比较分散,较主要的原因是重金属含量超标以及生虫。

1.3 遭通报的危害因素种类

遭通报危害因素最多的产品依次为食品接触材料、坚果类及种子、谷物和烘焙食品、水果与蔬

菜,与通报总数排名情况一致。遭通报最多的危害因素前 5 位依次为迁移量、工业污染物、真菌毒素、重金属和生物污染因子,其数量之和占通报总数的 67.36% (324/481)。按危害因素分类的通报情况见表 2。

对遭通报最多的几类危害因素进行分析,迁移量超标主要为重金属、初级芳香胺、甲醛、总迁移量等;工业污染物超标主要为初级芳香胺、三聚氰胺和甲醛等,其中初级芳香胺和甲醛通报产品主要是塑料类厨用制品,而三聚氰胺通报主要见于糕点、奶糖以及添加剂等;真菌毒素污染主要是黄曲霉毒素,该类通报的产品主要是花生及其制品,黄曲霉毒素是通报次数最多的单一危害因素,其通报总数达 58 起,占总数的 12.06% (58/481);重金属超标的主要是铬、镍、铅、镉、砷等,铬、镍、铅类通报主要见于厨用金属制品,且以不锈钢制品居多,镉通报常见于干香菇、干海藻类食品以及金属餐具中,而砷通报常见于干海藻类食品中;生物污染因子主要有病原微生物、生虫和发霉等,通报中出现的病原微生物种类有蜡样芽胞杆菌、肠杆菌科和沙门菌,其中蜡样芽胞杆菌通报集中在豆腐乳等豆制品,肠杆菌科通报主要见于宠物食品,而 2 例沙门菌通报产品分别为葵花籽仁和蚕蛹;生虫和发霉通报常见于茶叶、干果、蔬菜、鱼片和腌制食品等。

表 1 2009 年通报较多的 4 类产品的通报原因

Table 1 The cause of notification for the most 4 product categories notified in 2009

食品接触材料		坚果、坚果产品和种子		谷物和烘焙食品		水果与蔬菜	
通报原因	数量	通报原因	数量	通报原因	数量	通报原因	数量
铅迁移量	6	黄曲霉毒素	58	非法转基因	13	农药残留	1
镍迁移量	19	发霉	5	铝	14	发霉	3
铬迁移量	29	沙门菌	1	三聚氰胺	4	亚硫酸盐	3
镉迁移量	2	蜡样芽胞杆菌	1	伪造证书	2	碘	3
铁迁移量	1	金属碎片	1	成分	1	镉	4
色素迁移	1	异味	1	感观	1	铅	1
甲醛迁移	16	非法转基因	2			砷	2
初级芳香胺	24	健康证过期	2			含动物 DNA	2
总迁移量	11	生虫	1			生虫	6
涂层脱落	3					色素	1
锈蚀	1					感观	2
与之接触的食品感官特征变质	3					辐射	1
有机物含量	1					卫生状况不良	1
耐热性能	1					蜡样芽胞杆菌	2
未经批准的物质	1						
标签	1						

表 2 2009 年按已鉴定的危害因素分类的通报情况
Table 2 Notifications classified by identified risks in 2009

危害因素	双壳类软体动物	头足类软体动物	谷物和烘焙食品	茶叶	糖果	甲壳动物	强化食品	蛋与蛋类产品	饲料添加剂	鱼类	食品添加剂	食品接触材料	水果与蔬菜	香草及香料	蜂蜜与蜂王浆	肉与肉类产品(非猪肉类)	乳与乳制品	坚果、坚果产品和种子	宠物食品	猪肉与猪肉产品	预制菜肴与甜点	菜汤, 肉汤和调味汁	其他食品	总计
(潜在)病原性微生物													2				2	5		10				19
控制不良或不充分		1	1			1				3			1											7
生物污染因子					6								6				8	5		10				35
成分			15			2							2											19
饲料添加剂													1											1
食品添加剂						2	1	7			1			4										15
异物																		1						1
转基因/新食品			14															2						16
重金属				1			1		2	1		44	7			1								57
工业污染物			4		1		2		1	1	2	49	3				1	4	2					70
标签缺失/不全/有误											1	1											1	3
微生物污染													5					7	5		10			27
迁移量												103												103
真菌毒素														1				58						59
感官性征			1			2							4	2				1						10
寄生虫孳生										2								1						3
农药残留													1											1
辐射													1									1		2
兽药残留										1					2	3				1				7
证书伪造/有误/过期	1		1							1						1	1	2						7
未确定/其他							1	1			5	6	3										1	19
总计	1	1	36	8	6	4	11	1	3	16	2	207	34	5	2	5	2	86	17	1	30	1	2	481

注:同一产品不止一类危害因素的按多次计。

2 2005—2009 年通报情况及分析

2.1 通报数量情况

2005—2009 年通报总起数分别为 255、264、356、499、345。2005—2008 年的通报数量呈逐年增加趋势,且增幅逐年变大,2008 年通报总数达到高峰,而 2009 年通报数下降明显,可能与金融危机冲击下对欧贸易量下滑有关。

2.2 通报最多的几类产品通报情况

2009 年通报数量的前 4 类产品在 2005—2009 年遭通报情况为:食品接触材料通报起数分别为 76、73、91、111、116,呈逐年增加的趋势,说明欧盟对食品接触材料安全问题日益重视,应引起足够的关注;坚果、坚果产品和种子通报起数分别为 86、72、85、180、75,谷物和烘焙食品通报起数分别为 4、15、10、43、34,水果与蔬菜通报起数分别为 17、27、32、39、31,后 3 类产品的通报均在 2008 年达高峰,2009 年相比有所下降,但依然保持在较高的水平,说明这些产品的安全问题依然不容忽视。

2.3 几类常见敏感因素通报情况

在众多危害因素之中,有些危害因素由于易对人类造成较大危害甚至引发了轰动一时的食品安全事件而显得分外敏感,这些危害因素也是通报的

重点。例如,2008 年发生在我国的三鹿奶粉含三聚氰胺事件震惊海内外,同年发起的三聚氰胺通报达到了 51 起的历史高点,而 2009 年该类通报仍然不少,且遭通报的产品呈增多趋势,包括饼干、甜点、奶糖、罐装乳、炒坚果、食品与饲料添加剂、宠物食品等共计十余种。2005—2009 年三聚氰胺通报起数分别为 0、0、11、51、24。

黄曲霉毒素是一种毒性极强的物质,对人及动物肝脏组织有破坏作用,严重时可导致肝癌甚至死亡。1993 年被世界卫生组织划定为 1 类致癌物。在天然污染的食品中以黄曲霉毒素 B1 最为多见,其毒性和致癌性也最强。该类物质一直是欧盟通报的重点之一,通报数量一直居高不下,2005—2009 年通报起数分别为 80、71、60、169、58。

微生物污染因其高致病性和传染性而易引起较大范围的食物安全事故,因而该类通报不容忽视。其特点是一类产品因受同类微生物的污染而引发通报,例如豆制品因蜡样芽胞杆菌污染遭通报。该类通报总体呈逐年增加的趋势,通报的主要原因有发霉、蜡样芽胞杆菌、沙门菌和肠杆菌科。2005—2009 年微生物污染的通报情况见表 3。

重金属污染生物毒性显著,可对人体造成多种

危害,因而该类通报也一直颇受关注。食品接触材料的最主要通报原因便是重金属迁移,2005—2009年重金属相关通报情况见表4。该类通报数量维持

在高位平稳状态,尤其以铬、镍、铅、镉类通报最为常见。

表3 2005—2009年微生物的通报情况

Table 3 Notifications classified by micro-organisms in 2005-2009

年度	通报总数	发霉	蜡样芽胞杆菌	沙门菌	肠杆菌科	霍乱弧菌	诺瓦克病毒	大肠杆菌	厌氧微生物
2005	7	2	0	4	1	0		0	0
2006	11	6	1	0	0	3	1	0	0
2007	21	12	0	2	6	0	0	1	0
2008	27	17	1	6	2	0	0	0	1
2009	27	8	13	2	4	0	0	0	0
总计	93	45	15	14	13	3	1	1	1

表4 2005—2009年重金属的通报情况

Table 4 Notifications classified by heavy metals in 2005-2009

年度	通报总数	铅	镉	铬	镍	汞	砷	锰	钴
2005	65	15	5	23	19	0	1	1	1
2006	46	11	6	14	12	0	0	3	0
2007	77	5	6	30	21	7	3	5	0
2008	75	25	14	15	13	0	7	0	0
2009	73	10	7	30	20	1	3	0	1
总计	336	66	38	112	85	8	14	9	2

3 对 RASFF 通报的探讨与建议

为确保欧盟消费者安全和本地区的利益,欧盟形成了由《欧盟食品及饲料安全管理法规》、欧盟食品安全局和 RASFF 通报系统构成的食品安全管理体系。这是一个开放和不断改进的体系, RASFF 通报作为其有机组成部分,也处在不断变化和发展中, RASFF 近年来呈现了如下一些变化趋势:一是对敏感产品和敏感危害因素着重关注,产品如食品接触材料、花生及其产品、谷物、果蔬类产品,危害因素如黄曲霉毒素、三聚氰胺、有害物质迁移、微生物污染、重金属等都是关注的重点;二是通报原因日趋多样,除以上提及的一些敏感因素之外,其他如感官、生虫、转基因、辐照、证书、标识、欺诈、冷链断裂等都是易见的通报原因,涉及到了产品从生产到销售各个环节,这些因素也应引起关注;三是通报系统功能不断改进与加强,2009年9月开始, RASFF 通报形式由原来的周报转变成实时通报,并可以进行分类查询和进一步追踪查阅,这一改进使得通报更加及时和方便,功能也显得更加强大和全面;四是后续应对手段多样化,除了对通报产品采取即刻措施如召回、退运、销毁、拒绝入境等之外,往往也会针对某类通报的产品或某类危害因素制定进一步的政策加以控制,如针对黄曲霉毒素通报居高不下的情况,欧盟委员会制定了《因黄曲霉毒素污染风险而加强对特定第三国进口食品进行特殊控制的指令》(2009/1152/EC,2010年1月1日实

施),该指令将我国输欧花生和烤花生产品的入境抽检比例由10%提高到20%,并对健康证书格式进行了相应调整。

对我国进出口管理部门来说,首先应考虑如何借鉴欧盟成功经验,建立一套由食品安全法规、食品安全管理部门和食品安全预警信息系统“三统一”的有效运行模式,避免目前食品安全多头管理、各自为政、信息不共享、内销与出口要求不一等诸多弊端;同时对于欧盟对华产品的通报也不能一概而论,应具体问题具体分析,对被通报产品进行风险评估,采取合理的应对策略;另外也有必要专门对欧盟、美国、日本、韩国、加拿大等常见出口国家或地区的通报进行整理和研究,开设专门渠道,定期向出口企业和相关管理部门发布经常性的预警信息,指导和协助企业及时破解技术性贸易壁垒。

而对出口企业来说,首先要提高适应国际标准的意识,尽量按国际的产品安全标准、质量标准、环保标准和产品标识等要求组织生产。并时刻关注欧盟的最新技术动态,近年来相关标准的更新越来越频繁,不断有新标准出台的同时,每次修订设限项目越来越多、技术要求越来越高。另一方面,企业也应关注 RASFF 相关通报情况和政府管理部门的预警信息,主动采取措施,规避风险,从材料、产品设计、产品工艺等方面加以改进和控制,提升产品质量和附加值,提高输欧产品的合格率,共同打造“中国制造”的良好形象。

参考文献

- [1] European Commission. The Rapid Alert System For Food And Feed (RASFF) Annual Report [R]. Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2008.
- [2] RASFF. http://www.ec.europa.eu/food/food/rapidalert/index_en.htm.