

强医疗机构放射防护监督管理工作,完善放射工作人员个人剂量监测及健康监护管理。

2. 健全放射卫生专家库并加强管理,切实做好核设施、辐照加工装置、医用辐射装置等建设项目卫生审查和监督检查工作。

3. 研究制定核设施周围人群健康管理方案,深入、广泛开展公众辐射防护宣传教育工作。

(三) 加强环境卫生监管工作。

1. 以住宿业为重点推行公共场所卫生量化分级监督管理制度,促进公共场所经营单位加强自身管理,不断提高公共场所卫生水平。

2. 加强饮用水卫生监督、监测工作,做好城市饮用水卫生监测网络试点工作,推进全国饮用水卫生监测网络和数据信息平台建设。

3. 进一步完善消毒产品和涉水产品卫生许可工作制度,规范许可行为。

4. 组织开展公共场所、饮用水及消毒产品和涉水产品卫生监督抽检,依法查处违法行为。

(四) 加强传染病防治与学校卫生监督工作。

1. 开展对医疗卫生机构的传染病防治监督检查工作,及时查处违法行为;配合做好《传染病防治法》宣传贯彻,开展相关执法业务培训。

2. 开展学校卫生监督检查工作,尤其是加强对农村乡镇中小学校的监督检查,加强与教育部门的配合。

#### 四、加强医疗执法监督,打击非法行医和非法采供血行为

(一) 做好群众投诉举报的受理、转办、督办和承办工作。把群众投诉举报作为发现非法行医和非法采供血问题的重要线索。

(二) 加强《最高人民法院关于审理非法行医刑事案件具体适用法律若干问题的解释》和《最高人民法院、最高人民检察院关于办理非法采供血等刑事案件具体适用法律若干问题的解释》的宣贯,做好非法行医和非法采供血涉嫌犯罪案件的移送工作。

(三) 严厉打击无证行医,建立有效治理措施。认真分析无证行医存在的原因,建立多部门沟通协调工作机制,强化依法监管责任,加大医疗执法监督工作力度。

(四) 加大卫生监督员医疗执法监督工作的培训力度,提高各地医疗执法监督能力和办案水平。

## 卫生部文件

卫办应急发[2009]20号

### 卫生部办公厅关于 2008 年全国食物中毒报告情况的通报

各省、自治区、直辖市卫生局,新疆生产建设兵团卫生局,中国疾病预防控制中心、卫生部卫生监督中心:

2008 年我部通过网络直报系统共收到全国食物中毒报告 431 起,中毒 13095 人,死亡 154 人,涉及 100 人以上的食物中毒 13 起。与 2007 年网络直报数据相比,食物中毒的报告起数减少 14.82%,中毒人数减少 1.39%,死亡人数减少 40.31%。现将有关情况通报如下:

#### 一、全年食物中毒发生情况

##### (一) 食物中毒报告季度分布。

| 时 间  | 报告起数 | 中毒人数  | 死亡人数 |
|------|------|-------|------|
| 第一季度 | 57   | 1216  | 27   |
| 第二季度 | 96   | 3348  | 29   |
| 第三季度 | 174  | 5035  | 62   |
| 第四季度 | 104  | 3496  | 36   |
| 合 计  | 431  | 13095 | 154  |

第三季度是 2008 年食物中毒报告起数、中毒人数、死亡人数最多的季度,分别占全年总数的 40.37%、38.45%、40.26%。

##### (二) 食物中毒报告月分布。

| 时 间 | 报告起数 | 中毒人数  | 死亡人数 |
|-----|------|-------|------|
| 1月  | 12   | 148   | 7    |
| 2月  | 23   | 451   | 13   |
| 3月  | 22   | 617   | 7    |
| 4月  | 23   | 786   | 7    |
| 5月  | 40   | 1554  | 9    |
| 6月  | 33   | 1008  | 13   |
| 7月  | 47   | 1945  | 25   |
| 8月  | 47   | 1064  | 24   |
| 9月  | 80   | 2026  | 13   |
| 10月 | 39   | 1729  | 4    |
| 11月 | 35   | 1212  | 14   |
| 12月 | 30   | 555   | 18   |
| 合计  | 431  | 13095 | 154  |

9月份是2008年食物中毒报告起数、中毒人数最多的月份,分别占全年总数的18.56%、15.47%;7月份是2008年食物中毒死亡人数最多的月份,占全年死亡总数的16.23%。

### (三) 按致病因素分类。

| 致病原因  | 报告起数 | 中毒人数  | 死亡人数 |
|-------|------|-------|------|
| 微生物性  | 172  | 7595  | 5    |
| 化学性   | 79   | 1274  | 57   |
| 有毒动植物 | 125  | 2823  | 80   |
| 不明原因  | 55   | 1403  | 12   |
| 合计    | 431  | 13095 | 154  |

2008年度的食物中毒报告中,微生物性食物中毒的报告起数和中毒人数最多,分别占总数的39.91%和58.00%;有毒动植物食物中毒的死亡人数最多,占总数的51.95%。

与2007年相比,微生物性食物中毒的报告起数和中毒人数分别减少1.15%和2.83%,死亡人数相同;化学性食物中毒的报告起数、中毒人数和死亡人数分别减少11.24%、15.18%和22.97%;有毒动植物食物中毒的报告起数和死亡人数分别减少33.86%和52.10%,中毒人数增加1.22%;不明原因食物中毒的报告起数和中毒人数分别增加1.85%和19.61%,死亡人数相同。

### (四) 按就餐场所分类。

| 就餐场所   | 报告起数 | 中毒人数  | 死亡人数 |
|--------|------|-------|------|
| 集体食堂   | 162  | 5302  | 4    |
| 家庭     | 147  | 3110  | 132  |
| 饮食服务单位 | 64   | 3042  | 2    |
| 其他     | 58   | 1641  | 16   |
| 合计     | 431  | 13095 | 154  |

2008年度的食物中毒报告中,发生在集体食堂的食物中毒的报告起数和中毒人数最多,分别占总数的37.59%和40.49%;发生在家庭的食物中毒的死亡人数最多,占总数的85.71%。

与2007年相比,发生在集体食堂的食物中毒的报告起数和中毒人数分别增加14.08%和4.33%,死亡人数增加3人;发生在家庭的食物中毒的报告起数和死亡人数分别减少32.88%和42.11%,中毒人数增加17.05%;发生在饮食服务单位的食物中毒的报告起数和中毒人数分别增加4.92%和1.94%,死亡人数减少2人;发生在其他场所的食物中毒的报告起数、中毒人数和死亡人数分别减少30.95%、35.82%和36.00%。

### (五) 学生食物中毒情况。

| 中毒原因  | 报告起数 | 中毒人数 | 死亡人数 |
|-------|------|------|------|
| 微生物性  | 73   | 2304 | 0    |
| 化学性   | 13   | 409  | 3    |
| 有毒动植物 | 34   | 1380 | 1    |
| 不明原因  | 26   | 750  | 0    |
| 合计    | 146  | 4843 | 4    |

2008年度,共报告学生食物中毒146起,中毒4843人,死亡4人。其中108起发生于学校集体食堂,中毒3796人,死亡2人。

## 二、中毒情况分析

(一)2008年,有毒动植物引起的食物中毒的死亡人数最多,占死亡总数的51.95%;同时,中毒人数较2007年上升了1.22%。有毒动植物食物中毒原因主要以误食毒蘑菇等有毒植物和菜豆加热温度不够引起为主。其中,毒蘑菇中毒共发生40起,264人中毒,58人死亡,病死率达21.97%,其死亡人数占食物中毒总死亡人数的37.66%,多由于家庭自行采摘,同时缺乏鉴别毒蘑菇的能力,误食引起食物中毒;菜豆加热温度不够引起的食物中毒共发生38起,1474人中毒,且多发生在集体食堂。

(二)2008年,从食物中毒发生的场所来看,发生在集体食堂的食物中毒的报告起数和中毒人数最多,由副溶血性弧菌、蜡样芽胞杆菌和沙门氏菌引起的微生物性中毒和菜豆加热温度不够引起的有毒动植物中毒,是集体食堂发生食物中毒的主要原因;发生在家庭食物中毒的死亡人数最多,且死亡病例多发生在农村,原因主要在于部分居民缺乏食品安全知识和良好的卫生习惯,自我保护意识不强,加上农村医疗救治条件有限所致。

(三)2008年,第三季度食物中毒报告起数、中毒人数、死亡人数最多,主要是由副溶血性弧菌、沙门氏菌等细菌微生物引起。食物中毒事件的发生受季节影响比较明显,7-9月气温较高,适合细菌等微生物生长繁殖,人们在夏季又经常食用凉拌生鲜蔬菜等食品,一旦食物储存、加工不当,极易引起微生物性食物中毒,因而第三季度是全年食物中毒的高发季节。

(四)与2007年相比,2008年学生食物中毒报告起数和中毒人数分别增加24.79%和28.36%。其中,微生物性食物中毒的报告起数和中毒人数最多,分别占学生食物中毒总数的50%和47.57%。学生食物中毒主要发生在学生食堂、学校周边的餐馆饭店和食品摊贩等场所,发生原因以食物污染或变质以及菜豆加热温度不够为主。

(五)与前三年相比,2008年食物中毒事件的死亡人数明显减少,与2007年相比死亡人数减少40.31%。2008年食物中毒事件的死亡人数减少主要以有毒动植物引起的食物中毒死亡人数减少最为明显。

## 三、工作要求

(一)全力做好重大活动期间的食物中毒预防控制工作。第24届世界大学生冬季运动会、国庆60周年等重大体育赛事和重要庆典活动期间的卫生保障,是2009年食品安全工作的重中之重。各级卫生行政部门要开展重大活动期间食物中毒事件的风险评估,切实加强部门协调配合和区域联防联控,强化食品卫生执法监督职能,结合各地实际做好监测和应急准备,依据相关法律法规,有效防范和应对食物中毒事件,确保重大活动期间的食品卫生安全。

(二)有针对性地加强食物中毒监测和防控工作。地方各级卫生行政部门要认真组织分析本地区食物中毒发生情况,确定高发地区、高发季节以及高发食物中毒种类和原因,根据分析结果有针对性地制定、完善监测和防控方案,进行专业人员培训和演练,做好救治药品等的储备,开展预防食物中毒的知识宣传和健康教育;要重点加强学校等单位集体食堂的监督管理,特别要加强对实行承包制的集体食堂的卫生监督管理,对食堂的内外环境卫生、供水质量、食品加工设备和器具、餐具消毒、原料和加工过程及从业人员都要进行严格的监督检查,加强对其食品从业人员的卫生培训,避免操作不当,避免食物中毒事件的发生;要高度重视灾区的食物中毒预防控制工作,有效预防和控制灾害次生的食物中毒事件。

(三)继续加强预防食物中毒的宣传教育工作。食物中毒的发生与公众的生活、卫生习惯和食品安全意识密切相关。地方各级卫生行政部门要结合当地饮食结构、生活习惯及气候特点等,有针对性地通过多种形式继续加强食品安全宣传工作,提高公众鉴别有毒动植物的能力,增强公众的食品安全意识,提倡科学的生活方式和良好的饮食习惯,改善公众的卫生意识和卫生习惯,有效减少食物中毒的发生。

卫生部办公厅

二〇〇九年二月十二日