

监督管理

欧盟水产品新安全卫生法规及我国的应对措施

张明 管恩平

(山东出入境检验检疫局, 山东 青岛 266001)

摘要:目的 了解欧盟水产品新安全卫生法规, 提出我国的应对措施。方法 解析欧盟水产品新安全卫生法规, 分析出口欧盟水产品的形势。结果 欧盟水产品新安全卫生法规为规范我国水产业生产加工提供了良好的契机, 也为生产优良的企业提供了良好的竞争环境。结论 要形成以政府为主导、企业为主体、各部门相互联动的工作机制, 努力提升管理水平和质量体系, 提升我国出口企业的竞争力, 促进水产品外贸更快更好地发展。

关键词: 欧盟; 法学; 水产养殖

New Safety and Hygiene Regulations of Fishery Products in European Union and Analysis on Countermeasure of Our Country

ZHANG Ming, GUAN En-ping

(Shandong Entry - Exit Inspection and Quarantine Bureau, Shangdong Qingdao 266001, China)

Abstract: **Objective** To understand new safety and hygiene regulations of fishery products in European Union and suggest our countermeasures. **Method** New safety and hygiene regulations and exportation situations of EU were analyzed. **Results** New safety and hygiene regulations of fishery products in European Union could make opportunities to improve the fishery producible procedures and provide nice circumstances for well-run enterprises. **Conclusion** It is necessary to build a system with government as guidance, enterprise as the main body, and each section mutual linkage. The management level and quality body should be improved, so as to strengthen competitive power of Chinese exportation enterprise and to promote better development of exportation of fishery products.

Key word: European Union; Jurisprudence; Aquaculture

欧盟是我国水产品出口的重要地区之一,也是目前世界上对食品安全卫生要求最严格的地区之一。我国水产品进入欧盟市场意味着其生产加工与卫生控制体系达到了一个较高的层次。欧盟为保护本区域食品安全卫生,采取了一系列严格甚至苛刻的条件。2004 年欧盟理事会与欧盟议会将以往的法规进行合并简化,整理更新,相继出台了一系列涉及食品安全卫生的新法规,其中包括水产品生产、加工、储运的具体要求和规定。2006 年又专门针对养殖水产品 and 贝类安全卫生控制颁布了新的法规,同时对食品污染物限量和污染物检测方法等相关法规做了更新整理。正确理解并掌握欧盟水产品新法规,对于确保出口水产品符合欧盟新法规的要求,促进我国水产品对欧出口具有重要意义。

1 欧盟水产品新安全卫生法规简介

1.1 规定了食品安全卫生总则的 178/2002 法规^[1]

该法规为食品安全建立了一套风险分析理论,包括风险评估、风险管理和风险交流,这套理论为监控

措施的具体实施提供了科学基础。178/2002 法规另一个重要贡献是成立了欧洲食品安全局(EFSA, <http://www.efsa.eu.int/>)。

1.2 构成欧盟新食品卫生法规框架的几个法规 852/2004 法规^[2]就有关初级产品包括捕捞、养殖产品、加工厂责任、官方监控以及各种条件下的食品安全卫生做了总论。对产品从源头即农场一直到餐桌全过程都给出了一个总的食品安全指导框架。

853/2004^[3]法规对各种动物源性食品的安全卫生制定了具体的要求和条件,其中第七节规定了有关双壳贝类的收购、生产、追溯等一系列要求,第八节则详细规定了有关水产品加工、生产的卫生要求。

854/2004 法规^[4]对各种动物源性食品的官方监控提出了具体要求,其中附录 A、专门针对双壳贝类和水产品的官方监管提出了具体要求。

882/2004^[5]法规对官方监控和欧盟相关法规贯彻执行的验证措施制定了总的指导原则,同时对 854/2004 部分内容做了补充修改,对取样检测及如何进行实验室比对等具体步骤给出了详细解释。

上述新法规自 2006 年 1 月 1 日开始生效。

1.3 针对欧盟新食品安全卫生法规修订的新法规

作者简介:张明 男 硕士



为使新法规得到顺利实施,欧盟官方又颁布了具体指导实施的 2074/2005^[6]、2076/2005^[7] 法规和对上述法规进行补充修改的 1662/2006 法规^[8]、1663/2006 法规^[9],就有关新旧法规过渡期间的部分环节做了解释说明,同时对前期一系列新法规的部分内容做了修改。

1.4 关于养殖水产品的 88/2006 法规^[10] 随着进入欧盟市场养殖水产品数量的逐年增多,品种的逐渐增多,有关养殖水产品疫病、疫情爆发的风险有增加的趋势,为规范养殖水产品的生产、加工,欧盟理事会于 2006 年底,针对养殖水产品颁布了最新的 88/2006 法规,强调在对养殖场的审批过程中,应该把更多的精力放在如何预防疫病、疫情的发生,同时对养殖水生动物的任何移动都要有相关记录,包括运输过程中发生的所有事件,如死亡率和换水情况,如果可能,这种移动应记录在动物健康证书中。该法规除包括以前常见的养殖品种外,还针对当前国际市场新开发的深海养殖鱼种做了具体规定。此外,该法规还详细列举了各种鱼类传染病及其易感染鱼种,对各种易感染鱼种制定风险分析,对官方的监管模式和监控频率给出建议,为养殖业主的规范生产和官方人员的监管提供了科学的理论依据。88/2006 法规对养殖水产品从源头到餐桌的整个过程制定了一个科学健康的工作模板和法规指导。该法规将取代前期的养殖水产品法规 67/91、53/93 和 70/95,这三个法规将于 2008 年 8 月 1 日起废除。

1.5 有关出口欧盟水产品卫生证书新要求 的 1664/2006 法规^[11] 除一系列有关规范水产品生产加工的法规外,欧盟官方还特别针对从第三国进口水产品的卫生证书格式做了规范和强调,即 2006 年底公布的涉及官方动物卫生证书更新的 1664/2006 法规。新法规要求在随附证书中声明该批水产品是在 HACCP 管理体系下进行生产,生产过程符合欧盟法规规定的卫生条件,尤其是加强了易感染四大传染性即流行性造血器官坏死病(EHN)、传染性造血器官坏死病(IHN)、病毒性败血症(VHS)和传染性鲑贫血症(ISA)的鱼种捕捞区域的控制,强调了官方要从水产加工源头到产品进入欧盟实施的全过程进行监控,同时对涉及追溯要求的部分进行了细化。新的水产品证书以诚信承诺为基础,以欧盟新法规为指导,同时附之官方全过程监控,以保证进入欧盟水产品的高质量。新证书为各出口国家留有一定时间的适应期,相应旧格式已于 2007 年 5 月 1 日废除,新证书格式随之生效。

1.6 涉及双壳贝类和软体动物卫生要求的新法规 针对双壳贝类和软体动物特殊的生存环境和其滤

食性的特点,欧盟官方专门针对双壳贝类和软体动物颁布法规 767/2006^[12]。该法规对规定软体动物卫生注册条件的 804/2003 法规进行了补充修改,规定软体动物生产加工必须符合 853/2004、2074/2005 等法规的规定要求。

766/2006^[13] 法规则更加详细地列举出允许进口软体动物等水产品的第三国或地区名单。

为加强对双壳贝类和软体动物的生存环境和源头的控制,欧盟还制定了 113/2007^[14] 法规,对其水源质量做了具体规定。

1.7 有关食品污染物限量及其检测方法的新法规 早在 2005 年,为使食品符合 853/2004 法规中对食品微生物的规定,欧盟官方专门颁布了 2073/2005^[15] 有关食品微生物限量的法规。

2006 年 12 月针对当时出现的更加复杂的食品污染物残留问题,规定了食品污染物最高限量的 1881/2006^[16] 法规应运而生。该法规取代了 466/2001 法规,对 2006 年出现的污染物新情况做了分析,并提出了应对措施,体现出政策的灵活性。

为使各成员国及第三国采用科学准确的实验方法和校准方法,欧盟公布了针对食品中二噁英和多氯联苯(Polychlorinated Biphenyl, PCB)监控及取样方法的 1883/2006^[17] 法规,针对食品中汞、锡和铅分析方法的 333/2007^[18] 法规以及针对食品硝酸盐分析取样的 1882/2006^[19] 法规。

2 应对欧盟水产品新安全卫生法规的措施

2.1 存在的问题 欧盟水产品新安全法规实施一年来,水产品出口欧盟顺利过渡,特别是今年以来,出口欧盟卫生证书的更新调换并没有引起出口业务大的波动。然而,我们也要清醒地认识到目前所面临的严峻形势。水产品加工生产附加值较低,各个出口企业管理水平参差不齐,特别是源头控制及捕捞船管理方面存在诸多不足,企业诚信水平也还有待提高。而检验检疫、海洋渔业、工商、海关等政府监管部门工作协调需要进一步提高,与欧盟官方的沟通交流也需经常进行,例如对于今年 5 月 1 日刚刚实行的欧盟水产品新证书,欧盟不同国家对证书格式内容等要求存在差异,造成部分企业被动应付,延误通关,政府部门的工作也只能疲于应付,被动协调;对食品安全卫生项目的检测只注重历史经验,没有做到风险分析为先/预防为主的原则。反观欧盟对食品安全的分析,特别是从最新颁布的欧盟食品污染物限量可以看到,欧盟已把更多的精力放在对食品污染源头的风险分析,特别是对近几年成为热点问题的多氯联苯及苯类衍生物进行调查研究,风

险意识和检测技术更新都非常快。另外,我们对国外法规体系理解及实施还存在误区,例如对于欧盟法规要求的 HACCP 体系,企业更多的是作为出口不得不完成的任务,而不是作为自检自控的有效手段。

2.2 应对措施 要对欧盟新的一系列法规相关知识进行培训和研讨,对照新旧法规内容,积极寻找不足,修补漏洞,明确企业责任,特别要突出企业作为出口产品质量第一责任人的意识。

提升官方监管人员业务水平,加强把关服务能力,对水产品加工的薄弱环节,特别是源头和捕捞船进行控制和监管。针对逐渐增多的水产品出口,积极转变监管模式,推行电子监管系统,在对欧盟新法规进行风险分析与研究的基础上,加强对关键环节的监控,改变以前批批检验的工作模式,减少工作环节,提高工作效率。

主管机构要对目前欧盟注册的企业展开排查,实施分类管理,鼓励好的企业做大做强,禁止诚信意识差、不守法企业的产品出口。建立“黑名单”制度,坚决淘汰不达标企业,同时要加大违规事件的惩罚力度,尝试采取诚信代价补偿体系,让不诚信不守法企业真正体会到诚信补偿的代价。

加快标准修订步伐,完善产品安全标准体系,及时跟踪欧盟先进标准,同时尽快摸清企业执行标准的总体状况。企业要做大做强做久,靠的就是产品,只有依靠先进的技术标准、规范的管理,才能提高产品的品位和质量。

参考文献

- [1] Regulation (EC) No 178/2002 of the European Parliament and of the Council of 28 January 2002 laying down the general principles and requirements of food law, establishing the European Food Safety Authority and laying down procedures in matters of food safety [J]. Official Journal of the European Union, 2002, L 31/1.
- [2] Regulation (EC) No 852/2004 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2004 on the hygiene of foodstuffs (including HACCP principles) [J]. Official Journal of the European Union, 2004, L 226/3.
- [3] Regulation (EC) No 853/2004 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2004 laying down specific hygiene rules for food of animal origin (fisheries products are mentioned in annex , section) [J]. Official Journal of the European Union, 2004 L 226/83.
- [4] Regulation (EC) No 854/2004 laying down specific rules for the organisation of official controls on products of animal origin intended for human consumption, 29 April 2004 (see live bivalve in annex , fisheries products in annex) [J]. Official Journal of the European Union, 2004, L 226/83.
- [5] Regulation (EC) No 882/2004 on official controls performed to ensure the verification of compliance with feed and food law, animal health and animal welfare rules [J]. Official Journal of the European Union, 2004, L 191/1.
- [6] Commission Regulation (EC) No 2074/2005 laying down implementing measures for certain products under regulation (EC) No 853/2004 and for the organisation of official controls under regulations (EC) Nos 854/2004 and 882/2004, derogating from regulation (EC) No 852/2004 and amending regulations (EC) Nos 853/2004 and 854/2004 [J]. Official Journal of the European Union, 2005, L 338/27.
- [7] Commission Regulation (EC) No 2076/2005 laying down transitional arrangements for the implementation of regulations (EC) Nos 853/2004, (EC) Nos 854/2004 and 882/2004 of the European Parliament and of the Council and amending regulations (EC) Nos 853/2004 and 854/2004 [J]. Official Journal of the European Union, 2005, L 338/83.
- [8] Commission Regulation (EC) No 1662/2006 of 6 November 2006 amending regulation (EC) No 853/2004 of the European Parliament and of the Council laying down specific hygiene rules for food of animal origin [J]. Official Journal of the European Union, 2006, L 320/1.
- [9] Commission Regulation (EC) No 1663/2006 of 6 November 2006 amending regulation (EC) No 854/2004 of the European Parliament and of the Council laying down specific rules for the organisation of official controls on products of animal origin intended for human consumption [J]. Official Journal of the European Union, 2006 L 320/11.
- [10] Council Directive 2006/88/EC of 24 October 2006 on animal health requirements for aquaculture animals and products thereof, and on the prevention and control of certain diseases in aquatic animals [J]. Official Journal of the European Union, 2006, L 328/14.
- [11] Commission Regulation (EC) No 1664/2006 of 6 November 2006 amending regulation (EC) No 2074/2005 as regards implementing measures for certain products of animal origin intended for human consumption and repealing certain implementing measures [J]. Official Journal of the European Union, 2006, L 320/13.
- [12] Commission Decision 2006/767/EC of 6 November 2006 amending Commission Decisions 2003/804/EC and 2003/858/EC, as regards certification requirements for live molluscs and live fish of aquaculture origin and products thereof intended for human consumption [J]. Official Journal of the European Union, 2006, L 320/58.
- [13] Commission decision 2006/766/EC of 6 November 2006 establishing the lists of third countries and territories from which imports of bivalve molluscs, echinoderms, tunicates, marine gastropods and fishery products are permitted [J]. Official Journal of the European Union, 2006, L 320/53.
- [14] Directive 2006/113/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on the quality required of shellfish waters [J]. Official Journal of the European Union, 2006, L 376/14.
- [15] Commission Regulation (EC) No 2073/2005 of 15 November 2005 on microbiological criteria for foodstuffs [J]. Official Journal of the European Union, 2005, L 338/1.
- [16] Commission Regulation (EC) No 1881/2006 of 19 December 2006 setting maximum levels for certain contaminants in foodstuffs [J]. Official Journal of the European Union, 2006, L 364/5.
- [17] Commission Regulation (EC) No 1883/2006 of 19 December 2006 laying down methods of sampling and analysis for the official control of levels of dioxins and dioxin-like PCBs in certain foodstuffs [J]. Official Journal of the European Union, 2006, L 364/32.
- [18] Commission Regulation (EC) No 333/2007 of 28 March 2007 laying down the methods of sampling and analysis for the official control of the levels of lead, cadmium, mercury, inorganic tin, 3-MCPD and

监督管理

超市食品卫生量化评分表的制定及使用

缪勇战

(泰州市卫生监督所,江苏 泰州 225300)

摘要:目的 更好地推行食品卫生量化分级管理制度,使量化表更加适用,进一步提高监管效能。方法 针对本地实际,制定了适用于泰州市大中型超市的食品卫生量化评分表。结果 使用该评分表,有效提高了泰州市超市的食品卫生管理水平。结论 该表方便、实用、全面和客观公正。量化评分表制定应因地制宜,增强实用性。

关键词:食品;营销;公共卫生管理

Formulation and Utilization of Quantitative Evaluation Table on Food Hygiene in Supermarket

MIAO Yong-zhan

(Taizhou Municipal Institute of Health Inspection, Jiangsu Taizhou 225300, China)

Abstract: Objective To carry out the quantified and classified management systems of food hygiene, make the quantitative evaluation table more applicable and improve the efficiency of supervision. **Method** According to our local conditions, a quantitative evaluation table for food hygiene, applying to the middle-large sized supermarkets, was established in Taizhou city.

Results The levels of the management of food hygiene of supermarket in Taizhou city could be improved with the application of the table. **Conclusion** The application of the quantitative evaluation table is more convenient, practical, comprehensive, objective and fair to the management of food hygiene in supermarkets.

Key word: Food; Marketing; Public Health Administration

对食品生产经营单位进行量化分级是近几年我国推行的一种食品卫生管理制度,各地在具体实施中遇到了许多实际问题,我们自制了符合泰州市实际并更具操作性的《超市食品卫生监督量化评分表》,取得了良好的使用效果。

1 评分表的制定

1.1 制定背景

1.1.1 大中型超市存在的卫生问题及特点 近年来食品超市业发展迅速,成为各地市民选购食品的主要渠道,但超市食品卫生问题的报道也屡见不鲜。据湖南省2004年组织的专项调查显示,大中型超市食品卫生存在的主要问题是食品经营区域布局不合理,散装食品不符合卫生规范,食品索证管理把关不

严,超市自制食品卫生问题比较突出,保健食品、特殊营养食品命名、标签和说明书不规范、超市自身卫生管理有待加强等^[1]。这些具有普遍性的卫生问题在泰州市同样存在。

超市经营管理方式特殊,相关卫生法规不完善,尤其是越来越多的食品加工制售没有法律依据和操作规程,在预防性和经常性卫生监督中也没有统一的审核标准,给食品卫生监督管理带来了许多新问题。超市食品制作与餐饮业和食品加工企业有明显的不同,大多为现场制售和即食类散装食品,品种繁多,工艺简单,产量不大,其他行业的卫生要求不能完全适用。

泰州市目前共有大中型超市40多家,其中1×10⁴m²以上的大型连锁卖场5家,均为外来投资,本地

benzo (a) pyrene in foodstuffs[J]. Official Journal of the European Union, 2007, L 88/29.

[19] Commission Regulation (EC) No 1882/2006 of 19 December 2006

laying down methods of sampling and analysis for the official[J]. Official Journal of the European Union, 2006, L 364/25.

[收稿日期:2007-06-02]

中图分类号:R15;D911.04 文献标识码:C 文章编号:1004-8456(2007)05-0426-04

作者简介:缪勇战 男 副主任医师