

验,以生理盐水为对照。结果有 25 株菌为血浆凝固酶凝集。

2.3 ATB Expression 细菌鉴定仪鉴定 用 API ID 32 GN 试剂条检测沙门菌疑似菌株,结果 1 株为沙门菌,符合率为 99.4%,其生化谱为:RHA + NAG + RIB + INO + SAC - MAL + ITA - SUB - MNT - ACE + LAT + ALA + MAN + GLU + SAL - MEL + FUC + SOR + ARA + PROP + CAP - VALT - CIT + HIS - 5KG + CLYG - mOBE + 2KG - 3OBU - pOBE - SER + PRO + ;用 API ID 32 STAPH 试剂条检测疑似金黄色葡萄球菌菌株,结果 20 株为金黄色葡萄球菌,符合率分别为 94.7% ~ 99.9%,生化谱为(以 FS73 结果为例):URE - ADH + ODC - ESC - GLU + FRU + MNE + MAL + LAC + TRE + MAN + RAF - NIT + VP + BGAL - ArgA - PAL + PYRA - NOVO + SAC + NAG + TUR + ARA - BGUR - RIB - CEL - ;用 API Listeria 试剂条检测 *Lm* 疑似菌株,结果 15 株为 *Lm*,符合率为 98.6% 或 98.5%,生化谱为:DIM - ESC + aMAN + DARL + DXYZ - RHA + MDG + RIB - GIP - TAG - 。

2.4 血清凝集 对双糖符合沙门菌、ATB Expression 细菌鉴定仪鉴定为沙门菌者,进行 AFO 血清凝集,结果 FS12AFO 多价血清凝集,血清型别为 O4:Hf,g,

为德尔卑沙门菌;生理盐水对照为阴性。

3 讨论

共检测生畜(禽)产品 109 件,检出 24 株致病菌,检出率为 22.02%,占检出菌株的 66.67%,检出率由高到低排列为鸡肉、羊肉、牛肉、猪肉;特别是鸡肉仅检测 15 件,却检出 13 株致病菌,检出率高达 86.67%。生牛奶共检测 30 件,检出 5 株致病菌,检出率为 16.70%。这二者致病菌检出率较高,说明生畜(禽)产品及生牛奶仍然是主要被致病菌污染食品品种。

从 70 件熟肉制品中检出 7 株致病菌,全部为 *Lm*,说明 *Lm* 二次污染的机率很高。生畜(禽)产品有 8 件检出此菌。近年来,欧美因食品感染的李斯特菌病患者呈上升趋势,WHO 将其列为 20 世纪 90 年代食品中四大致病菌之一,随着国际贸易的增加和国际间人员流动,我国也应加强对其的监测。

从食品检出的各种致病菌中,金黄色葡萄球菌检出数最高,共检出 20 株,占检出致病菌株的 55.56%;其中从生牛、羊、鸡肉检出数分别为 4、5、6 株,从生牛奶中检出 5 株,应引起足够的重视。

[收稿日期:2004 - 06 - 19]

中图分类号:R15;R117 文献标识码:C 文章编号:1004 - 8456(2004)06 - 0516 - 03

新的经济体制下食品卫生行政相对人主体资格的认定

朱建如¹ 魏泽义²

1. 湖北省疾病预防控制中心,湖北 武汉 430079;
2. 武汉市疾病预防控制中心,湖北 武汉 430021)

摘要:依据《中华人民共和国民法通则》、《中华人民共和国公司法》、《中华人民共和国合伙企业法》和《中华人民共和国独资企业法》等有关企业制度的法律规定,结合有关案例,就新的经济体制下各种存在形态食品卫生行政相对人主体资格的认定进行了分析。

关键词:法学;安全管理;食品

Qualification of target enterprises by food administrative organs

Zhu Jianru, We Zeyi

(Hubei Provincial center for Disease Control and Prevention, Hubei Wuhan 430079, China)

Abstract: The paper deals with qualification of target enterprises of various forms by food administrative organs in the new economic system, basing the analysis on relevant laws and regulations such as the General Rule of

作者简介:朱建如 男 主任医师

the Civil Law of the People's Republic of China, Company Act of the People's Republic of China, Joint-venture Enterprise Act of the People's Republic of China, Sole-venture Enterprise Act of the People's Republic of China, and two mistreated cases.

Key Words: Jurisprudence; Safety Management; Food

随着我国经济体制改革的不断深入,我国食品生产经营企业的经济体制形式越来越多,一些卫生监督机构由于对这些复杂的经济形式没有正确的认识,从而在执法上出现偏差。因此正确地认定新的经济体制下的行政相对人的主体资格至关重要。

1 案例

案例一 2002年5月16日,某市卫生局卫生监督所对该市A保健品有限公司进行卫生检查,发现该公司在生产保健食品某某牌抗衰老胶囊时,生产车间一个视野内有1只苍蝇,2个加工人员未进行健康检查。卫生监督员认为B保健品有限公司的行为违反了《中华人民共和国食品卫生法》第8条第3项、第26条的规定,依据《中华人民共和国食品卫生法》第41条、第47条的规定,给予罚款10000元、责令停业整顿的行政处罚。

B保健品有限公司不服市卫生局的行政处罚决定,认为本公司已与A保健品有限公司签订了代加工合同,合同规定A保健品有限公司必须保证代加工的某某牌抗衰老胶囊符合卫生要求,因而在加工过程中违反《中华人民共和国食品法》的行为应由A保健品有限公司承担。故以市卫生局行政处罚主体认定错误为由,向市人民法院提起行政诉讼。市人民法院经审理后认为,被告以B保健品有限公司为行政处罚主体不妥,判决撤销市卫生局的行政处罚决定。

案例二 某市××食品公司为扩大生产,租用该市第×食品厂的二车间加工中秋月饼。市卫生监督所在卫生检查时,发现该车间使用去年生产的月饼馅加工月饼。卫生监督员认为,该食品厂的行为违反《中华人民共和国食品卫生法》第9条第9项的规定,依据《中华人民共和国食品卫生法》第42条的规定,给予市第×食品厂责令停止生产经营和罚款30000元的行政处罚。

市第×食品厂不服市卫生局的行政处罚决定,认为该厂只是出租厂房给市××食品公司使用,不参与××食品公司的月饼生产经营活动,对于在月饼生产经营活动中违反《中华人民共和国食品卫生法》的行为应由市××食品公司承担法律责任。故以市卫生局行政处罚主体认定错误为由,向市人民法院提起行政诉讼。市人民法院经审理后认为,被

告以市第×食品厂为行政处罚主体不妥,判决撤销市卫生局的行政处罚决定。

2 讨论 改革开放以来,我国已逐步建立以国有经济为主体,多种经济并存,共同发展的社会主义市场经济体制,这给食品卫生行政执法带来许多新的课题。特别是近几年,食品生产经营的方式更是层出不穷,如租赁、承包、代加工、买断、兼并等。如何认定食品卫生行政相对人的主体资格,是卫生监督部门最先需要解决的问题。食品卫生行政相对人主体资格不明或认定错误,它不仅反映卫生监督员执法水平低、执法质量差,更主要的是会引起不必要的行政争议,上述2个案例均是卫生行政机关由于对食品卫生行政相对人主体资格认定错误而导致被人民法院撤销行政处罚决定。尽管卫生行政机关在违法事实的认定、证据的调查取得、法律的适用等方面都做得很不错。

应依据《中华人民共和国民法通则》、《中华人民共和国公司法》、《中华人民共和国合伙企业法》和《中华人民共和国独资企业法》等有关企业制度的法律规定,食品卫生行政相对人主体资格的认定可以分为以下2种情况。

2.1 正常情况下的食品卫生行政相对人主体资格的认定 正常情况下,食品卫生行政相对人主体资格可划分以下几种形态。

2.1.1 个体工商户。

2.1.2 独资企业 独资企业又可分为私营独资企业和外商投资的独资企业2种。

2.1.3 合伙企业 合伙企业又可分为个人合伙企业、法人合伙企业和中外合伙企业(即中外合作企业)3种。

2.1.4 法人企业 依据《中华人民共和国民法通则》的规定,我国的法人企业有两种分类方法:一是根据所有制性质和外资的参与方式,将法人企业分为全民所有制法人企业、集体所有制法人企业、私营法人企业、中外合资经营法人企业、中外合作经营法人企业和外资法人企业6种;二是根据企业的组合形式,将企业法人分为单一法人企业、联营法人企业和法人公司(法人公司又可分为有限责任公司和股份有限公司)3种。

对于上述形态的食品卫生行政相对人,其主体

资格是不难认定的,工商行政管理机关核准颁发的《营业执照》上确定的单位或个人名称即为食品卫生行政相对人主体。

2.2 特殊情况下的食品卫生行政相对人主体资格的认定

2.2.1 食品代加工 指委托方的生产加工场所不能满足食品卫生要求或委托方没有生产加工场所,委托方提供生产技术和原料,要求被委托方提供生产加工场所和生产加工人员,由被委托方按照委托方的要求代为加工某种食品的行为。由于被委托方是以自己的名义,以自己的生产加工场所和生产加工人员为委托方代加工食品,委托方提供的原料必须经被委托方检验合格后才能用于生产,被委托方生产的成品必须经委托方检验合格后才能出厂,因此,在食品代加工过程中所为法律行为,其法律责任应由被委托方承担。如本文案例一,之所以某市卫生局败诉,就是将本应由被委托方承担的法律责任错误地认定由委托方承担。

2.2.2 买断食品生产经营权 指被买断方在一定期限内有偿转让某食品的生产经营权给买断方,允许买断方以被买断方的名义生产经营该食品。即该食品名义上的生产经营权为被买断方,实际上的生产经营权为买断方。实践中,买断方为了减少不必要的麻烦,一般将该食品的生产加工又委托给被买断方。不论以何种方式生产加工,由于买断方是以被买断方的名义生产经营该食品,所为法律行为,其法律责任应由被买断方承担,具体实践方式由双方在合同中规定。

2.2.3 买断食品经销权 指被买断方在一定期限内有偿转让某食品的经销权给买断方,允许买断方以自己的名义在一定的区域内经营该食品。即在一定的区域内该食品的经销权为买断方。由于买断方是以自己的名义经营该食品,所为法律行为,其法律责任应由买断方承担,具体实践方式由双方在合同中规定。至于违法食品是由于食品生产过程中的违法行为引起的,还是由于食品销售过程中的违法行为引起的,卫生行政部门有责任协助食品经销商查明原因,以避免违法食品流入市场,损害消费者健康。

2.2.4 企业兼并 指一个企业采取有偿的方式,用现金购买或承担负债,以获取同等价值量的另一个企业的资产所有权的经济法律活动。在兼并完成后,被兼并企业的法律关系主体资格即随之消失,所为法律行为,其法律责任应由兼并企业承担。

2.2.5 企业合并 指两个以上的企业平行地联合在一起,各自丧失法人资格,以新的法人形式重新组

成新的经济实体。被合并的企业所为的法律行为,其法律责任由新的经济实体承担。

2.2.6 企业租赁经营 指在不改变企业的全民所有制性质的条件下,实行所有权和经营权的分离,由国家授权单位作为出租方,将企业有期限地交给承租方经营,承租方向出租方交付租金并依照租赁合同规定对企业实行自主经营的方式。承租方代表出租方所为的法律行为,对外由出租方承担法律责任,具体实践方式由双方在租赁经营合同中规定。

2.2.7 企业承包经营 指在保持企业的全民所有制性质的基础上,按照所有权与经营权分离的原则,由国家授权单位作为发包方,与实行承包经营的企业即承包方,订立承包经营合同,确定国家与企业的责、权、利关系,使企业做到自主经营、自负盈亏的经营管理责任制度。由于承包方仍以发包方的名义对外进行经济活动和社会活动,所为法律行为,对外由发包方承担法律责任。

2.2.8 企业财产租赁 指出租方将自己的财产交付承租方使用,承租方为此支付租金,并在租赁关系终止后将原物返还给出租方的一种租赁方式。由于财产租赁是属于物的占有使用权,而不是一种经营权,因此它只能以承租方自己的名义对外进行经济活动和社会活动,所为法律行为,其法律责任由承租方承担。如本文案例二,某市卫生局之所以败诉,就是错误地将出租方市第×食品厂作为行政处罚对象。

实践中,要分清以下两种情况与企业财产租赁的区别:一种是食品代加工与企业财产租赁的区别。食品代加工是被委托方按照委托方的要求,以自己的生产加工场所和生产加工人员为委托方生产加工某种食品的行为;而企业财产租赁则是出租方将自己的生产加工场所及固定财产出租给承租方使用,出租方不参与承租方的食品生产经营活动。另一种是企业承包或租赁合同名称与内容不相符合。如名为承包,实为财产租赁,此时,食品卫生行政相对人主体资格的认定,应以经营者用什么名义对外进行经济、社会活动为必要条件。企业名称是一种受法律保护专用权(含使用权、独占权、转让权),同样,企业在享有权利的同时,也必须承担民事、行政责任。因此,只要出租方或发包方同意承租方或承包方使用自己的名义对外进行经济和社会活动,就必须承担相应的法律责任。

2.2.9 法人的分支机构(分公司、分企业) 它是法人的组成部分,分担着法人要执行的各种职能,分支机构所为法律行为,对法人直接产生权利和义务,由法人负责,理所当然,分支机构实施的违法行为,其

中图分类号:R15;D920.4 文献标识码:C 文章编号:1004-8456(2004)06-0518-04

突发公共卫生事件中卫生部门的作用探讨

高志胜

(江苏省卫生监督所,江苏 南京 210009)

摘要:为处理好突发公共卫生事件,通过总结南京汤山食物中毒时卫生部门所遇到的问题,探讨在实际操作中如何充分发挥卫生部门的作用,供各级卫生部门参考。

关键词:公共卫生;安全管理;政府机构;效率;组织

The role of administrative organs in dealing with outburst of public health events

Gao Zhisheng

(Jiangsu Provincial Institute of Health Inspection, Jiangsu Nanjing 210009, China)

Abstract: In order to cope with the abruptly occurred public health events properly, an occasion of collective food poisoning of 400 victims with 42 deaths was analyzed. The role played by the health administrative organs in the event was particularly stressed.

Key Words: Public Health; Safety Management; Government Agencies; Efficiency; Organizational

近年来,国内突发性公共卫生事件(以下简称突发事件)不时发生,严重地危害了人民群众的身心健康、影响了当地群众的正常生活,甚至影响到了当地乃至国家的正常经济运转秩序。如2002年9月14日发生在南京汤山400余人中毒42人死亡的特大投毒事件,2003年4月发生在辽宁省海城市的学生豆奶中毒案,影响波及全世界的SARS疫情等。为此,国务院于2003年5月9日颁布了《突发公共卫生事件应急条例》(以下简称条例),就突发事件的预防与应急准备、报告与信息公布、应急处理措施及法律责任等作出了相应的规定。其中就卫生部门在突发事件中的作用、责任等作了原则性的规定,现站在卫生监督人员的角度,结合部分案例对在实际操作中如何充分发挥卫生部门的作用再进行一些探讨。

1 在突发事件的报告方面

条例规定突发事件发生后,监测机构、医疗卫生机构和有关单位应当在2h内向所在地县级卫生行政主管部门报告,县卫生行政主管部门应在2h内向本级政府和上级卫生行政主管部门报告,省级政府应

在接报1h内向卫生部报告。这样的规定比以前要具体地多,时限上也不算很紧了,但此规定时限是最长的期限,在实际工作中应争分夺秒,愈快愈好。如汤山事发那天为周六,当地卫生院接诊第一例中毒病人的时间是5:30分,到又连续出现多名症状相同的病人而怀疑为食物中毒案件而报告当地卫生行政部门江宁区卫生局是在6:40分,江宁区卫生局立即组织力量赶往事发镇(两地距离车程在30min以上),到现场时间约在7:30。同时市卫生局约在7:30接到报告随即派员赶往现场,省卫生监督所于8:10分接到报告,9:20赶到现场(距离车程约50min)。单从时效上看,报告还是比较及时的,各级卫生部门都是接到报告立即组织力量赶赴现场,初步确定为疑似食物中毒案件后立即上报上级卫生部门,从江宁区卫生部门到现场后至上报给国家卫生部的时间小于6h,时效上也符合卫生部《食物中毒事故处理办法》(以下简称为办法)的规定。尽管如此,在此过程中还是有些问题值得探讨,一是当区卫生部门到现场后,事发现场已被公安部门控制。当省卫生部门到达现场时,公安部门已出动了大量的警力在事发现场、救治医院、主要交通路口等处维护秩序。二是

作者简介:高志胜 男 副主任医师

突发公共卫生事件中卫生部门的作用探讨——高志胜

— 521 —