

欧盟关于转基因生物产品标签与追踪管理的法规新动态

2001年7月25日欧洲委员会采纳了一项有关转基因生物产品(GMO)标签与追踪管理的重要法案,从而建立起一套完善合理的欧共体体系来标识和追踪管理GMO,并对转基因(GM)食品和饲料的市场投放和标签进行管理,以使人们能够自由选择,并确保环境安全。

这项新法案的目的是为GMO、GM食品以及GM饲料的生产使用提供一种可靠的并能保护环境安全的方法。它包括:

(1)有关转基因生物及GMO的标签与可追踪性的提案。

(2)有关GM食品及饲料管理的提案。

法案要求能够追踪GMO生产全过程,包括从农田到餐桌的每个环节,并通过对含有转基因生物或由转基因生物加工成的终产品进行标识来告诉消费者有关的信息。法案将建立“一扇门一把钥匙”的转基因食品和饲料认证程序(包括环境释放)进行管理。该程序主要是欧洲食品局科学委员会所进行的科学评估。这个新的体系提供了一套严格完善的GMO管理框架来弥补法律上的缺陷,同时还解决了GMO商家们关注的法律问题。它是在与各成员国政府及重要人物进行密切协商后起草立案的,满足了各成员国政府、欧洲议会以及消费者组织的要求。今年秋天,委员会还将提出2项关于GM种子的提案。本法案由欧洲议会与委员会共同表决,并最晚于2003年生效实施。有关GM食品和饲料的标签条例将在实施2年后重新审查。

欧洲已有的转基因法律是为了确保对转基因生物进行科学的安全评价,并对其认证和使用进行管理。其中的通用条例适用于GM种子、饲料以及食品,导则也要求追踪管理和标识。目前的提案既明确了上述要求的细节,而又不给商家带来太重的负担,而且首次将GM饲料和现有的GM食品的管理条例合并,保持了其连续性。该草案也考虑了欧盟的国际商业运作及Cartagena协议的要求。

可追踪性

可追踪性指能够从生产到销售的各个环节追踪检查产品。一些产品的可追踪性已有多年的历史,但至今为止还没有有关GMO可追踪性的规定。可追踪性有利于监测任何对人类健康和环境的影响。

如果一旦发生不可预测的不良影响需要将产品撤出市场时,可追踪性是十分必要的。

新法案规定商家有义务在产品投放市场的各个环节传递和保存信息资料以确保其可追踪性。生产厂家也必须知道GM产品的来源和去处。有关含有转基因的信息必须传递到各个商业环节,而且必须保存5年。这一方法可以减少对产品抽样检查的需要。为便于各成员国检测管理,委员会将于这项法案实施前制定采样检测方法的技术导则。

标签

与现有的标签体系相比,GM食品和饲料将增加标签内容:不论终产品是含有基因改造过的DNA还是蛋白质,均应标识出是由转基因生物加工而来。

转基因食品

现在,零售商们都必须对含有转基因生物或来自转基因生物的食品进行标识,如果终产品中含有可检测量的转基因DNA或蛋白质(如由转基因玉米生产的面粉),也应标识。但是,标签条例不包括某些食品或食品成分,如精炼豆油或玉米油。本法案则要求对这些物质也要标识,以使消费者能够自由选择。标签条例允许食品中转基因物质偶尔达到1%。

转基因饲料

迄今为止,还没有对转基因饲料的标签要求。这项提案遵循与转基因食品同样的原则首次引入了严格的转基因饲料标签规定,要求对诸如转基因大豆饲料和所有含有其成分的复合饲料进行标识。它还要求对由转基因玉米生产的玉米麸皮饲料进行标识。标签条例允许饲料中转基因物质偶尔达到1%。

消费者保护组织专员David Byrne说,“建立一致的、复杂的标签管理体系的目的是为了满足消费者和使用者日益增长的自由选择的需要,从而维护已建立起来的公众信心。”

偶然存在(痕量转基因物质)

在转基因生物培养过程中出现的一个问题是:食品或饲料中可能出现痕量的未经许可的GM物

质。从技术上说,在培养、收获、运输和加工过程中出现痕量 GM 物质是不可避免的。这一 GMO 的特有问题不成为一个问题,因为在食品、饲料和种子的生产过程中,产品不可能达到 100 % 的纯度。考虑到这一实际情况,本法案明确了在一些情况下可以允许出现技术上不可避免的未经认可的转基因生物。

欧盟科学委员会已对一些转基因生物进行了评估,认为它们不会对环境与健康造成危害。但是,这些转基因生物还有待于最后通过。考虑到欧盟科学委员会的支持意见,本提案允许这些转基因生物在食品或饲料中的最高含量偶尔达到 1 %。

认证程序

欧盟已建立了转基因生物和 GM 食品的评估和认证法规,但权力分散在成员国和欧共体之间,因此提议建立了“一扇门一把钥匙”的程序来对转基因生物、GM 食品和饲料进行科学的评估和认证,从而形成一个集中的、清晰透明的欧共体程序,这样申请者只需填写一份表格。参考美国 Starlink 的经验,本提案要求可用于食品或饲料的 GMO 必须同时认证这两种用途,否则不能进行认证。

由欧洲食品局进行的危险性评估包括对环境危险性以及对人和动物健康的安全评价,其结论将公之于众,公众也可对此做出评论。基于欧洲食品局的观点,委员会将起草一个关于接受或拒绝认证的提案。这个提案需要得到管理委员会中多数成员国的同意才能获得通过。认证后的产品需要进行登记。认证有效期 10 年,需要的话,上市后仍进行不定期检测。认证每 10 年更新一次。为那些被认为实质等同的 GM 食品而设立的简化认证程序将被废弃。

现有的 GM 产品仍可上市,但必须在本法案生效 6 个月内向欧洲食品局提供产品的抽样检测方法。本法案还设立委员会下属的联合研究中心(JRC)作为欧共体的标准实验室,其主要任务是验证抽样检测方法的有效性。JRC 将与“欧洲转基因生物实验室网络”合作开展工作。现有的 GM 产品也应进入公共登记表,而且从相关产品投放市场日起,10 年的时间限制同样适用。

[李晓瑜 编译]

《现代食品卫生学》征订启事

为探索、解决和阐明饮食与健康的关系,为适应我国社会经济发展和食品卫生工作的需要,本着突出先进性、科学性、实用性和系统性相结合的指导原则,通过介绍新理论、新观点、新技术和新方法,特编写出版本书。

全书共 7 篇 49 章,174 万余字。内容包括食品卫生基本理论、食品污染问题、食品添加剂、各类食品问题及预防对策、有关研究食品与健康的方法与技术及食品卫生监督管理的理论与方法等,既把握本专业发展前沿,联系我国国情和卫生工作成就,又反映食品卫生学术进步的时代气息和我国食品卫生工作特征。参加编写本书的作者既有国内本科的老专家、学者和教授,又有优秀的中青年博士、硕士,他们都具有丰富的教学和科研和实践经验。

该书是从事食品卫生教学、科研、监督管理人员必备的阅读参考书,也是预防医学专业研究生及本科生学习参考书,同时对广大从事食品生产经营人员与企业家和广大食品消费者提供科学咨询与指导,欢迎踊跃订阅。

本书订价 126 元,加收邮挂费 15 元。邮局汇款或银行汇款均可。

联系人:刘瑕 地址:北京市朝阳区潘家南里 7 号 邮编:100021

电话:010-87781383

银行汇款:北京市农业银行潘家园分理处 帐号:200201040000422

户名:卫生部食品卫生监督检验所 请注明“现代食品卫生学订阅款”

《中国食品卫生杂志》编辑部