

法。所以仅仅把“取缔”理解为一种行政强制措施似有不妥。

在我国行政法理论上,认为行政强制执行是指在行政法律关系中,作为义务主体的行政相对人不履行其应履行的义务时,行政机关或人民法院根据已经生效的具体行政行为的规定,依法采取的强制措施,迫使其履行义务。有的学者也专门把行政强制措施与行政强制执行这两种不同的法律制度专门作以下的区别:第一,从主体上看,行政强制措施主体,限于行政主体,不包括司法主体,但行政强制执行主体既包括行政主体,也包括司法主体;第二,从行为过程上看,行政强制措施属于中间行为,行政强制执行则属于对最终行政行为的执行行为;第三,从保障功能上看,行政强制措施是一种事先保障措施,

而行政强制执行则是一种事后保障措施;第四,从法律救济途径上看,行政强制措施适用行政复议和行政诉讼,行政强制执行则不适用行政复议和行政诉讼。通过对行政强制措施及行政强制执行的法律特征比较,似乎发现“取缔”的真正目的和意义更接近于行政强制执行,但又不能把两者划等号。因为行政强制执行要以已经生效的具体行政行为为前提的,而“取缔”只是一个具体行政行为,所以有的学者提出取缔应该是行政决定加上行政强制执行。这是有一定法学道理的。

通过以上分析,笔者认为,把“取缔”作为行政强制措施是欠妥当的,而把它作为行政强制执行又觉牵强,但作为一种限权性的具体行政行为可能更恰当。

中图分类号:R15;D920.4 文献标识码:C 文章编号:1004-8456(2001)04-0026-02

## 卫生质量合格食品电话索证的可行性分析

陈涛安 徐健 张辉 董文兰

(山西省卫生防疫站,山西太原 030012)

卫生行政部门颁发的卫生许可证及厂家质检部门、卫生防疫站的食品卫生质量检验报告,是判定食品能否上市经营的依据。随着市场经济的发展,食品种类、食品经营网点越来越多,使食品卫生监督工作日益繁重,需运用现代化信息手段,建立敏感、准确、适应市场发展的索证系统。为了加强食品卫生监督管理,预防和控制疾病,保护人民群众健康,我站根据社会需要,研究开发了“山西省卫生质量合格食品电话索证系统”。该系统于2000年1月1日在我省正式启动,并确定16802000为我省统一的食物索证电话,任何一部电话拨该号码,再通过电话语音导航输入产品条形码编号,即可获得该食品的质量情况。实践证明:卫生质量合格食品电话索证,减化了食品经营场所索证过程,提高了食品卫生监督效率,调动了社会团体和个人对食品进行社会监督的积极性,保障了食品合法生产经营者及广大消费者的利益。该系统是计算机技术、电信技术、食品卫生管理经验相结合的结晶,其可行性及社会效益主要表现在以下几个方面。

### 1 选择了正确的技术路线 电话作为各社会团体、

家庭及公共场所中最普及的通信工具,分布在全社会各个角落,已成为人们进行交流及获取信息的重要手段。该系统借助于电话网,在电信部门的支持下,可同时接受300个索证电话(只按市话标准收费,免收信息费、长话费),它以食品唯一条形码编码为电话查询依据,保证了索证准确性。该系统工程充分地利用了现有社会资源,使之具有了投资小、见效快、易普及的特点。该系统在全社会共同支持下运行,全省统一使用16802000食品索证电话,维护了食品卫生质量合格索证的严肃性、权威性、公证性。

2 跟上了经济时代的步伐 21世纪,食品与各类产品一样具有了丰富的知识内涵,价值不仅要从质量、感观上衡量,而且还要从技术、工艺、文化、品牌、健康等越来越多的方面进行衡量,其无形价值部分保存于信息载体,通过信息的传播表现出来,在商品交换中起到重要作用。该系统利用电话索证信息手段,充分表现了产品卫生质量合格的无形价值,既能使广大消费者在产品选购中有手段查询其无形价值,又能推动企业在食品生产经营活动中依法办事、规范行为,创造其无形价值。该系统作为食品卫生

质量合格的信息载体,被人们在电话中普遍应用,必将推动食品市场健康发展。

3 改进了食品卫生监督工作方法 80 年代初是食品市场的形成阶段,产品种类单一,生产规模小,生产量少,是一个供不应求的卖方市场,随着食品经济的发展,产品种类增多,生产规模扩大,生产量猛增,食品市场已成为一个供大于求的买方市场,广大消费者已具有了健康保障意识和明白消费的观念。“卫生质量合格食品电话索证”语音系统充分利用了经营者、消费者的健康保护意识,建立了一支以卫生部门为指导、以广大群众为基础的强大的社会监督队伍,使食品的卫生质量受到卫生监督部门和社会的双重监督,全社会运用“电话索证”共建健康、卫生、文明的食品营销环境。电话索证方法顺应了市场经济规律,拓宽了卫生监督覆盖面,加强了管理力度,提高了工作效率。

4 为食品生产经营单位赢得了市场 由于优、劣质产品并存于食品市场,生产经营单位投入巨额广告资金也难以摆脱与劣质产品的混战,只得到了事倍功半的效果。及时向广大消费者证明产品的卫生质量是各食品生产经营单位期望解决的难题。食品电话索证系统对生产企业的食品作了客观性、权威性公布,起到扶优汰劣,净化市场,指导消费作用。食品生产企业可利用电话索证向社会证明产品的卫生质量,食品营销商可利用电话索证选择经营卫生质量合格产品,该系统为各食品生产经营企业创造了经济增长点,引导他们通过保证产品卫生质量来赢得市场。

5 增强了消费者的自我保护意识 广大消费者通过电话索证系统轻松、快捷地选择了卫生质量合格

的放心食品,为他们自觉保护消费权益提供了手段,增强了消费者的自我保护意识,激发了广大群众与不法生产经营行为作斗争的积极性。

6 体现了食品卫生管理与服务相结合 食品纳入电话索证的基本过程是:生产经营单位主动提出申请,经卫生防疫部门审核,将卫生质量检验合格食品的有关信息,以语音文件方式装入到电话网相关设备,即可进行电话索证。该系统在全社会的支持下具有了业务、技术、信息优势,该系统的运行服务于食品的生产、经营、消费全过程,有力地抵制了劣质食品在市场上的倾销,促进了优胜劣汰、公平竞争,代表了消费者、合法生产经营者利益。

我省在全国率先启动卫生质量合格食品电话索证系统工程后,索证电话呈逐月快速上升,表现了消费者为健康消费、明白消费的意识。超市、商场自发地组织了食品代理商学习电话索证方法,邀请卫生防疫部门专业人员讲解电话索证的社会意义,表现了抓住商机依法经营的敏锐眼光。许多食品生产企业主动接受卫生监督、监测,依靠卫生部门的业务知识、技术优势力争全优食品,表现了企业的品牌意识。各媒体机构也积极支持该系统工程实施,通过电话、广播、报纸及时广泛地宣传食品电话索证的社会意义,引导人们主动参加索证活动。截止 2000 年 10 月统计,参加电话索证食品的已达 3 000 余种,每月有 10 000 余个消费者电话索证。食品电话索证的社会作用启示我们:要遵照市场经济规律和社会需求不断改进工作方法,只有敢于运用新技术,借鉴新方法,才能提高管理水平,食品卫生监督工作方法要适应于中国特色的社会主义市场经济发展规律,只有跟上时代的步伐,才能有效地提高卫生质量合格食品市场占有率,保护人民群众健康,振兴我国食品经济。

中图分类号:R15 文献标识码:C 文章编号:1004 - 8456(2001)04 - 0028 - 02

## 陕西省市售月饼卫生状况及现行国家卫生标准的适用性探讨

崔亚珍 高卫平 连西兰 贺莉娜 周 琪 阎 梅

(陕西省卫生防疫站,陕西 西安 710054)

月饼作为我国人民中秋节的传统食品,近年来无论在市场供应数量及花色品种上都有很大的发

展。为了解我省市场销售的月饼的卫生质量状况,我们于 1996 ~ 1999 年对我省市场销售的月饼进行