

## 论现场卫生监督笔录

徐增玲 张鉴存 李永煌  
陈建安 郑清源

福建省龙岩地区卫生防疫站 (364000)

在食品卫生监督管理领域中,笔录使用的广泛性远远领先于其他现场监督文书。其在卫生监督活动中所发挥的作用,表现在以下几个方面。

### 1 法律效力方面

#### 1.1 执法规范化

严格“食品卫生许可证”(以下简称许可证)的办证程序是正确实施《中华人民共和国食品卫生法》(以下简称食品卫生法)的具体体现。从食品生产经营者提出申请开始,笔录就在监督活动中制作形成。它具有两大特点,一是卫生监督机构在接受申办证的审查过程中具有监督指导的连续性,二是申办证者通过申办提高了接受监督指导的自觉性。使办证领证不仅是为了取得生产经营合法性,或仅是表面意义上的“通行证”。从而使食品生产经营在卫生管理方面起始于规范,立足在长远。避免为应付审查而流于形式。某生产调味品车间利用原职工食堂场地改建,开始时只按工艺作简单分割,没有基本的如“三防”“消毒”等方面设施,经过连续四次笔录指导,步步完善,终于取得了许可证。又如某星级酒家,没有设置“熟食配菜间”,由于管理人员认识不足,不积极筹建,笔录中多次强调“熟食间”是办证必备条件,提出期限之后,也按时发放了许可证。

1.2 增强了食品卫生法的威慑力,做到有法可依,有法必依

这里,笔录记述的违章事实,是追究法律责任的准绳,是实现有法可依,有法必依的执法核心,慑于法的威严,对违章者具有较大的约束力。同时,也强化了从业人员的法律意识。

### 2 突出指导监督,加大教育力度

对于遵守食品卫生法做得较好的生产经营者,通过笔录充分肯定,可以激励先进,强化教育效果。某车站对候车处食品摊点管理有序,卫生面貌较好,在笔录中强调了管理有方。在当年度创建卫生城市活动中,车站主要领导亲自召开会议,具体部署,积极配合监督部门工作。

现场监督活动中常常同时使用笔录和卫生监督意见书(以下简称意见书),分别表达指导和改进要求方面的内容。指导和点出问题在前,为笔录的核心,要求改进在后,是形成意见书的要点,笔录是意见书形成的基础。在纠正违章事实时,写好笔录是很重要的。

3 笔录是监督部门提出工作计划,作出工作部署的宝贵资料

3.1 分析一个时期的笔录,找出现场监督工作中的规律性东西,可用来指导制订工



作计划,作出工作部署。

3.2 通过笔录可及时发现辖区内行业存在的卫生问题,对易于引起食品污染的因素及时采取控制措施,防患于未然。

3.3 通过笔录及时收集行业卫生先进,组织推广。

3.4 笔录是处理食品卫生案件及引起行政诉讼中最原始的记录,具有重要的法律效力。

4 制作笔录必须注意下列各点

4.1 有什么写什么,有如照相机功能,反映的事实和过程要客观、正确。描述时不要忽视细节。

4.2 应突出行业特点,围绕本次监督重点予以笔录,要有简要描述,使专业或非专业人员未到达现场也能通过笔录一目了然。避免如盘点仓库那样记录,如:“有五本健康证”。

4.3 笔录要通过描述分析找出存在问题的原因,以分清责任,为形成意见或制作行政处罚等文书铺平道路。如:“无工作衣帽”和“未穿戴工作衣帽”是有区别的,前者责任在管理人员,后者则是从业人员本人。

4.4 不能想当然,也不能一概而论,如有一家大商场,不经营散装食品,而在笔录中却描写:“不使用售货工具”,这显然是不合理的。

4.5 不能混淆笔录和意见书书写的内容。

4.6 笔录时,可对照有关规定分别书写,如对酒家、食堂等现场,依照“饮食卫生五、四制”要求书写,这样做,方便于今后的分析整理。

4.7 在现场,如有样品采集或卫生监测等操作也要笔录在案。

4.8 笔录和意见书并非一定要同时使用,也就是说在不形成意见书的情况下可单独使用笔录,此种情况适合于对方卫生情况较好,能够符合要求的情况。因为笔录目的不仅为了挑毛病,更主要是通过现场监督普及卫生知识,增强法制意识,达到卫生的目的。随着社会的进步和食品卫生法的深入实施,如果在绝大多数场合只使用笔录,而不必辅以包括处罚内容的文书,这反映食品卫生的整体水平有了提高,这正是我们所期待的。

## 村级食品经营网点三证发放情况的调查分析

韩公纯 刘 燕 管晓玲 山东省日照市卫生防疫站 (276800)

安丰奎 杨传海 焦见夏 山东省日照市东港区卫生防疫站 (276800)

为全面贯彻落实《中华人民共和国食品卫生法(试行)》,切实搞好村级食品网点的卫生管理,我们于1992年7月至1993年1月,对日照市东港区的4处乡镇,238个自然村,947家食品网点进行食品卫生许可证、食品从业人员健康检查合格证、食

品卫生知识培训合格证(下称三证)的发放情况进行调查分析,现将结果报告如下。

### 1 内容和方法

1.1 调查依据《中华人民共和国食品卫生法(试行)》第25条、第26条和《山东省食