

- (2012-10-10) [2016-09-08]. <http://www.moh.gov.cn/zwgkzt/pwsjdl/201210/56083.shtml>.
- [3] 中华人民共和国卫生部. 食品安全国家标准 食品微生物学检验 乳与乳制品检验:GB 4789.18—2010[S]. 北京:中国标准出版社,2010.
- [4] 裴晓燕,郭云昌,李宁,等. 2012年中国食品微生物风险监测概况[J]. 中国公共卫生管理,2015, 31(1):25-28.
- [5] Codex Alimentarius Commission. CAC/GL 79-2012 Guidelines on the application of general principles of food hygiene to the control of viruses in food[S/OL]. (2012-08-01) [2016-09-08]. <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/standards/list-of-standards/en/>.
- [6] 中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会. 食品安全国家标准 包装饮用水:GB 19298—2014[S]. 北京:中国标准出版社,2014.
- [7] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国食品安全法[A/OL]. (2015-04-25) [2016-09-08]. http://www.gov.cn/zhengce/2015-04/25/content_2853643.htm.

食品安全标准

2010—2015年湖南省食品安全企业标准备案情况分析

曾小娟¹, 侯震², 任国峰¹

- (1. 中南大学湘雅公共卫生学院, 湖南长沙 410078;
2. 湖南省卫生计生综合监督局, 湖南长沙 410008)

摘要:目的 了解湖南省食品安全企业标准备案现状,完善食品安全企业标准备案工作,促进湖南省食品安全有序发展。方法 通过整理资料收集2010—2015年在湖南省卫生计生综合监督局已备案的食品安全企业标准的数量、备案时间、备案企业所在地、备案食品类别信息以及申请食品安全企业标准备案不成功原因,应用SPSS 19.0进行数据录入、整理及描述性分析。结果 2010—2015年湖南省共备案食品安全企业标准5 036份,标准备案数量呈逐年上升趋势,年平均增长速度为35.6%。共涉及29类食品,其中饮料类产品备案最多(27.3%, 1 377/5 036)。长沙地区企业标准备案最多,占全省的43.5%(2 190/5 036)。食品安全企业标准备案申请被退回的主要原因有原料使用不当、“要求”项不符、可按已有标准执行、食品名称不符合GB 7718—2011《食品安全国家标准 预包装食品标签通则》等,其中原料使用不当导致被退回的数量最多(30.2%, 42/139)。结论 在食品安全企业标准备案工作中,应当加强企业对标准的重视、注重编制说明以及开展食品企业相关人员食品安全标准知识培训等。

关键词:湖南省; 食品安全; 食品安全企业标准; 备案

中图分类号:R155 文献标识码:A 文章编号:1004-8456(2017)03-0355-05

DOI:10.13590/j.cjfh.2017.03.020

Analysis on the record of enterprise food safety standards in Hunan Province in 2010-2015

ZENG Xiao-juan¹, HOU Zhen², REN Guo-feng¹

- (1. Xiangya School of Public Health, Central South University, Hunan Changsha 410078, China;
2. Health and Family Planning Supervision Bureau of Hunan Province, Hunan Changsha 410008, China)

Abstract: Objective To improve the record system of enterprise food safety standards, and promote the harmonious development of food industry in Hunan Province by studying the status of enterprise food safety standard records. **Methods** The enterprise food safety standard recorded in Health and Family Planning Supervision Bureau of Hunan Province in 2010-2015 were collected. The time of record, the location of the enterprise, the product category as well as the reasons of refusals were analyzed by SPSS 19.0. **Results** From 2010 to 2015, totally 5 036 enterprise food safety standards were recorded in Hunan Province, and the average annual increase rate was 35.6%, showing an increasing trend year by year. Among the 29 food categories, most records were the beverage products, accounting for 27.3% (1 377/5 036). Changsha City accounted for 43.5% (2 190/5 036) of the records. The main reasons for unsuccessful application were improper use of raw materials, unmatched “requirements”, no necessity with the existing standards and violation of GB 7718-2011.

收稿日期:2016-12-02

作者简介:曾小娟 女 硕士生 研究方向为营养与食品卫生 E-mail:zengxiaojuan@csu.edu.cn

通信作者:任国峰 男 副教授 研究方向为营养与慢性疾病预防和食品安全 E-mail:renguofeng@csu.edu.cn

Improper use of raw materials accounted for the highest proportion (30.2%, 42/139). **Conclusion** In the work of enterprise food safety standard record, more attention should be paid to the preparation of instructions, and more trainings should be carried out for related personnel.

Key words: Hunan Province; food safety; enterprise food safety standard; record

《中华人民共和国食品安全法》(2009)^[1]第二十五条规定,食品安全标准是强制执行的标准。食品安全标准可以分为三类:食品安全国家标准、地方标准和企业标准。企业生产的食品没有食品安全国家标准或者地方标准的,应当制定企业标准,作为组织生产的依据。国家鼓励食品生产企业制定严于食品安全国家标准或者地方标准的企业标准。企业标准应当报省级卫生行政部门备案,在本企业内部适用。根据《中华人民共和国食品安全法》、国家卫生和计划生育委员会(原卫生部)颁布的《食品安全企业标准备案办法》^[2]以及《湖南省食品安全企业标准备案程序》^[3]规定,食品安全指标严于食品安全国家标准或者地方标准的企业标准,需要到湖南省卫生和计划生育委员会备案,并由湖南省卫生计生综合监督局(原湖南省卫生监督所)承担湖南省食品安全企业标准备案工作。为了解湖南省食品安全企业标准备案工作情况,完善食品安全企业标准备案工作,保障湖南省食品安全,促进经济发展,本研究对湖南省食品安全企业标准备案情况进行了调查分析。

1 资料与方法

1.1 资料

收集2010—2015年已在湖南省卫生和计划生育委员会备案的食品安全企业标准资料。

1.2 方法

整理标准的数量、备案时间、备案企业所在地(按行政区划)、备案食品类别信息[按照国家食品药品监督管理局公布的《食品生产许可分类目录》(2016)^[4]],以及申请食品安全企业标准备案不成功被退回原因。

1.3 统计学分析

应用SPSS 19.0进行数据录入、整理及描述性分析。采用统计图表对备案量随时间的变化趋势、备案食品类别构成、备案企业地区分布特点、各地区标准备案随时间的变化趋势,以及标准备案不成功被退回原因类别构成等进行描述性分析。

2 结果与分析

2.1 基本情况

2010—2015年湖南省食品安全企业标准累计备案5 036份,见图1。从2010年到2015年,湖南

省食品安全企业标准备案呈上升趋势,2015年是2010年的4.6倍,年平均增加速度为35.6%;2011、2013、2014、2015年分别较前一年增加了108.7%、11.9%、33.4%、50.7%。

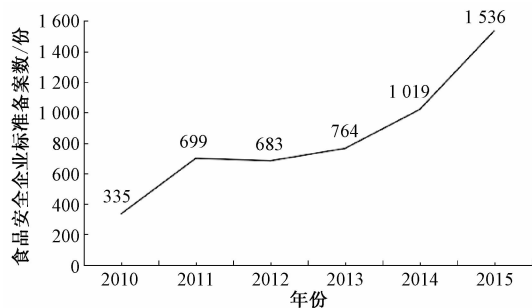


图1 2010—2015年湖南省食品安全企业标准备案趋势
Figure 1 Trend of enterprise food safety standards filing in 2010-2015 of Hunan Province

2.2 备案食品分类情况

2010—2015年湖南省食品安全企业标准备案的食品类别有29类,没有备案的食品有可可及焙烤咖啡产品和特殊医学用途配方食品。已备案的各类食品所占比例不同,其中备案最多的食品为饮料,共备案标准1 377份,占总数的27.3%(1 377/5 036),远高于其他种类的食品;其次为茶叶及相关制品,共备案标准670份,占总数的13.3%(670/5 036);备案最少的食品为饼干,备案了4份,占总数的0.1%(4/5 036);饮料标准备案数比饼干多1 373份(27.3%,1 373/5 036),见表1。

2.3 备案企业所在地区分布情况

2010—2015年湖南省14个地级市均有食品安全企业标准备案,但是各地备案情况有所不同。食品安全企业标准备案最多的地区为长沙市,共备案标准2 190份,占总数的43.5%(2 190/5 036),远高于其他地区;标准备案最少的地区为娄底市,备案标准97份,占总数的1.9%(97/5 036)。长沙市较娄底市多2 093份(41.6%,2 093/5 036),详见表2。

2.4 标准备案申请被退回原因

收集到记录的139份标准备案申请被退回原因,主要原因有原料使用不当、“要求”项(包括原辅料要求、感官要求、理化指标、微生物限量、食品添加剂及营养强化剂、净含量等6项要求)不符、可按已有标准执行、食品名称不适宜等。其中,原料使

表1 2010—2015 年湖南省食品安全企业标准备案
食品类别分布

Table 1 Category of enterprise food safety standard filing
in 2010-2015 of Hunan Province

食品类别	标准备案数/份	标准备案比例/%
饮料	1 377	27.3
茶叶及相关制品	670	13.3
调味料	444	8.8
糖果制品	329	6.5
酒类	329	6.5
肉制品	283	5.6
粮食加工品	234	4.6
保健食品	234	4.6
方便食品	161	3.2
蔬菜制品	147	2.9
水产制品	138	2.7
罐头	101	2.0
食用油/油脂及其制品	63	1.3
豆制品	62	1.2
蛋制品	61	1.2
婴幼儿配方食品	56	1.1
蜂产品	54	1.1
淀粉及其制品	41	0.8
薯类及膨化食品	39	0.8
水果制品	39	0.8
速冻食品	38	0.8
糕点	33	0.7
乳制品	23	0.5
炒货食品及坚果制品	17	0.3
食糖	11	0.2
特殊膳食用食品	7	0.1
冷冻食品	5	0.1
饼干	4	0.1
其他食品	36	0.7
合计	5 036	100.0

用不当导致被退回的数量最多,共 42 份(30.2%);其次为“要求”项不符,共 36 份(25.9%)。具体原因中,以原料无普通食品食用依据最多,共 25 份(18.0%);其次是可按已有国家标准执行,共 22 份(15.8%);因引用标准不符合本产品属性以及理化指标不符/不科学/不全导致被退回的数量也较多,分别占 9.4%(13/139)和 8.6%(12/139),详见表 3。

3 讨论

食品安全问题关系到国计民生,如何解决食品安全问题,保护人民身体健康,已成为世界各国政府的一项重要战略举措。加强食品安全标准化工作,建立和完善食品安全标准体系,是有效实施这一战略的重要技术支撑。

自“中部崛起”计划实施及“长株潭”城市群成为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区以来,湖南省经济、社会各方面事业均得到了极大的发展。湖南省食品安全企业标准年备案数在 2010—2015 年间稳步增长,反映了湖南省食品行业正在安全有序地发展。其中,2011 和 2015 年企业标准备案数增加较其他年份更为迅速,可能是由于 2011 和 2015 年分别为“十二五”规划的起止年,为了更好地完成“十二五”规划,更多、更有利于企业发展的政策不断发布和实施。从湖南省食品安全企业标准备案情况看,国家经济政策的实施可能会影响到食品安全的保障与经济的发展。

表2 2010—2015 年湖南省各地食品安全企业标准备案情况

Table 2 Regional distribution of enterprise food safety standard filing in 2010-2015 of Hunan Province

地区	年份						合计/份(%)
	2010/份(%)	2011/份(%)	2012/份(%)	2013/份(%)	2014/份(%)	2015/份(%)	
长沙市	163(48.7)	314(44.9)	269(39.4)	325(42.5)	426(41.8)	693(45.1)	2 190(43.5)
常德市	27(8.1)	70(10.0)	70(10.2)	70(9.2)	121(11.9)	99(6.4)	457(9.1)
岳阳市	13(3.9)	23(3.3)	51(7.5)	34(4.5)	85(8.3)	142(9.2)	348(6.9)
株洲市	27(8.1)	46(6.6)	29(4.2)	48(6.3)	73(7.2)	60(3.9)	283(5.6)
益阳市	13(3.9)	42(6.0)	25(3.7)	34(4.5)	50(4.9)	114(7.4)	278(5.5)
邵阳市	33(9.9)	39(5.6)	59(8.6)	35(4.6)	39(3.8)	63(4.1)	268(5.3)
怀化市	12(3.6)	22(3.1)	49(7.2)	33(4.3)	45(4.4)	61(4.0)	222(4.4)
永州市	23(6.9)	32(4.6)	12(1.8)	48(6.3)	29(2.8)	55(3.6)	199(4.0)
衡阳市	8(2.4)	28(4.0)	14(2.0)	22(2.9)	43(4.2)	43(2.8)	158(3.1)
张家界市	6(1.8)	11(1.6)	13(1.9)	30(3.9)	30(2.9)	66(4.3)	156(3.1)
湘西土家族苗族自治州	4(1.2)	31(4.4)	17(2.5)	39(5.1)	25(2.5)	21(1.4)	137(2.7)
郴州市	0(0.0)	7(1.0)	32(4.7)	22(2.9)	18(1.8)	45(2.9)	124(2.5)
湘潭市	4(1.2)	15(2.1)	18(2.6)	16(2.1)	23(2.3)	43(2.8)	119(2.4)
娄底市	2(0.6)	19(2.7)	25(3.7)	8(1.0)	12(1.2)	31(2.0)	97(1.9)
合计	335(100.0)	699(100.0)	683(100.0)	764(100.0)	1 019(100.0)	1 536(100.0)	5 036(100.0)

湖南省饮料类企业标准所占比例最多,与山东省^[5]及辽宁省^[6]企业标准备案情况基本一致。张继国等^[7]的研究结果显示,饮料类食品的生产量及

消费量在国内都占有很大比重。饮料类原料搭配复杂多样,现有食品安全国家标准不能全部涵盖;企业为了自身生产需求或者为了提升自己品牌的

表3 湖南省食品安全企业标准备案申请被退回主要原因分类

Table 3 Reasons for returning of enterprise food safety standard filing applications of Hunan Province

原因类别	总数量/份 (%)	具体原因	数量/份
原料使用不当	42(30.2)	原料无普通食品食用依据(如“绞股蓝”)	25
		原料为药品,非普通食品原料(如“鲜灵芝”)	7
		原料中含有保健食品原料	4
		未明确食物品种(有些食物中有些品种不可作为普通食物)	2
		标准配方未写出全部原料	2
		原料不存在(如“红米”)	1
		原料含非食品原料(如“松香”)	1
“要求”项不符	36(25.9)	制定“要求”指标时引用的标准不符合本产品属性	13
		理化指标不符/不科学/不全	12
		添加剂使用不符合国家标准及相关规定	6
		微生物指标不全、不符合相关国家标准	5
可按已有标准执行	25(18.0)	可按已有国家标准执行	22
		可按已有农业标准执行	2
		可按已有地方标准执行	1
食品名称不符合 GB 7718—2011《食品安全国家标准 预包装食品标签通则》 ^[8] 规定	20(14.4)	食品名称不能反映食品的真实属性	9
		食品名称与药品同名	3
		食品名称含地名却未能提供“地理标志产品”相关材料	3
		食品名称宣传功效	3
		其他	2
其他	16(11.5)	缺少法人身份证复印件、委托人身份证复印件、委托书、营业执照、安全审批书、保健食品批文等标准备案相应标准需要提供的资料	8
		未提供专家评审意见	2
		修订文本与修订内容不一致	2
		保质期未写明具体时限	2
		保健食品批文过期	1
		公章与营业执照不符	1

竞争力,也需要备案企业标准,使得全国饮料类产品企业标准相对较多。湖南省茶类产业在湖南省农业经济发展中一直居于重要地位^[9],为了提升自身竞争力,企业改良自身品种以及优化自身品质,就需要制定严于国家标准或地方标准的食品安全企业标准,所以茶类产品企业标准备案也占较大比重。由此可见,同类产品间的市场竞争会整体促进食品质量及安全的改善。

企业标准各地分布不均,长沙市备案数量最多,原因可能与各地经济不一致有关。赵小娥^[10]的研究将湖南省中的14个地级市按照经济发展水平聚类分析,大体可以分为4类:第一类地区是长沙市,第二类地区包括株洲市、湘潭市、常德市、岳阳市、郴州市、衡阳市,第三类地区包括益阳市、娄底市、永州市、怀化市、邵阳市,第四类地区是张家界市、湘西州。长沙市创造的国内生产总值(GDP)在湖南省约占30%。长沙市作为湖南省省会,既是省内的政治中心,也是经济中心。相比其他城市,工业化开始的时间较早,工业体系比较均衡、完整,所以长沙市企业标准备案数量也相对较多。而第二类地区的郴州市、湘潭市,以及第三类的娄底市,均侧重于其他产业的发展,食品工业发展较为落后^[11-13],所以食品安全企业标准备案数量相对较

少。地区经济发展水平和发展方向的不同,可能会影响到食品工业的发展及食品安全工作的保障。

企业标准备案被退回的原因中,因原料使用不当导致的最多,其次为“要求”项不符合相关规定,这与广东省食品安全标准备案存在的问题基本一致^[14]。原料使用不当的原因中,又以原料无普通食品食用依据、原料为药品、原料含保健食品原料居多。企业在食品生产前,应当对食品安全法熟知,确定食品原料属性,确保原料的使用合法、合理。标准的“要求”项是企业把控食品生产质量的标准化工具,主要包括感官要求、与安全有关的质量指标、污染物限量、微生物限量、致病菌限量以及食品添加剂及营养强化剂的使用等。本次收集到的36份因“要求”项不符导致备案被退回的资料中,对自身产品属性认识不清、与安全有关的质量指标及污染物限量设置不科学占较大比重,可能原因为企业缺乏食品安全相关工作人员。因进行食品安全企业标准备案的企业规模和管理存在较大差异,很多小型企业进行企业标准备案只是为了办理食品生产许可证,所以经常通过“第三方”办理企业标准,企业自身根本没有食品安全相关人员,即使有相关人员也存在专业知识不健全等问题。食品名称不符合 GB 7718—2011《食品安全国家标准

预包装食品标签通则》的规定,主要为不能反映食品的真实属性,企业为了利益“挂羊头卖狗肉”,有误导消费者之嫌。其他被退回原因主要为资料不全,如缺少委托书、营业执照、安全审批书等标准备案需要提供的资料。企业在备案受理前对资料要求不清楚、受理工作人员资料审查时不够细致认真,均会导致这些问题的出现。

2015年10月1日,修订之后的《食品安全法》^[15]开始实施,该法对食品安全企业的标准要求为:“国家鼓励食品生产企业制定严于食品安全国家标准或地方标准的企业标准,在本企业适用,并报省、自治区、直辖市人民政府卫生行政部门备案;省级以上人民政府卫生行政部门应当在网上公布备案的企业标准,供公众免费查阅、下载。”这就需要企业和卫生行政部门在企业标准编制以及备案时,严格要求自身。企业标准的编制是一项非常专业并严谨的工作。标准编制说明可以体现标准编制人员对标准的认识程度,标准编制人员以及备案审查工作人员都应当注重标准编制说明的书写。通过开展食品安全标准知识培训,对标准的各项内容进行系统化讲解,能够帮助企业标准工作人员系统掌握标准化知识,增强企业标准化意识,提升企业安全标准化工作水平,为培养有现代标准化知识结构的技术人才和管理人才提供坚实的基础。除此之外,省级以上人民政府卫生行政部门应当及时将备案的企业标准在网上公布,以供公众查阅。

参考文献

[1] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国食品安全法

[A]. 2009.

- [2] 中华人民共和国卫生部. 食品安全企业标准备案办法: 卫政法[2009]54号[A]. 2009.
- [3] 湖南省卫生和计划生育委员会. 湖南省食品安全企业标准备案程序: 湘卫监督发[2011]10号[A/OL]. (2016-09-16)[2016-11-08]. http://www.hnhi.cn/ggfw/spaqbz/qyzbazn/201609/t20160922_65093.html.
- [4] 国家食品药品监督管理总局. 关于公布食品生产许可分类目录的公告: 2016年第23号[EB/OL]. (2016-01-27)[2016-11-08]. <http://www.sfda.gov.cn/WS01/CL1600/143140.html>.
- [5] 董淑琴, 李瑞英, 孙平, 等. 山东省食品安全企业标准备案情况分析[J]. 中国卫生标准管理, 2014, 5(10): 22-28.
- [6] 孟琳, 赵浩吉. 辽宁省食品安全企业标准备案的概况分析[J]. 中国卫生监督杂志, 2016, 23(1): 79-82.
- [7] 张继国, 李孜孜, 黄绯绯, 等. 中国城市成年居民预包装食品消费状况调查[J]. 营养学报, 2015, 37(4): 404-405.
- [8] 中华人民共和国卫生部. 食品安全国家标准 预包装食品标签通则: GB 7718—2011[S]. 北京: 中国标准出版社, 2011.
- [9] 李晋中. 湖南茶业产业化现状分析及对策研究[D]. 长沙: 湖南农业大学, 2010.
- [10] 赵小娥. 湖南省14个地级市域经济效益评价研究[J]. 经济地理, 2015, 35(8): 47-52.
- [11] 彭航海. 产业集群挺起湘潭市工业经济脊梁[N]. 湖南经济报, 2008-02-21(3).
- [12] 湖南省统计局. 对郴州经济发展及结构变化情况的分析建议[EB/OL]. (2015-05-06)[2016-11-15]. http://www.hntj.gov.cn/tjfx/sxfx_3488/czs_3498/201507/t20150717_472149.html.
- [13] 朱耀斌, 张艳红. “十二五”时期娄底市转变经济发展方式的反思[J]. 湖南人文科技学院学报, 2014(6): 54-58.
- [14] 谭彦君, 彭接文, 陈子慧, 等. 2015年广东省食品安全企业标准存在问题分析[J]. 中国食品卫生杂志, 2016, 28(4): 499-502.
- [15] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国食品安全法[A]. 2015.

· 资讯 ·

欧盟修订磷酸及其盐类用于肉制品条例

2017年5月22日,欧盟委员会发布(EU)2017/871条例,就早餐香肠中磷酸及二、三、多聚磷酸盐的使用,修订(EC)No 1333/2008。多聚磷酸盐在肉制品中主要起乳化、控制金属离子、控制颜色、控制微生物、调节pH值和缓和作用。还能调整产品质地、改善风味、保持嫩度和提高成品率。本次欧盟将磷酸及其盐类的最大使用量定为5 000 mg/kg,适用于早餐香肠。本条例自欧盟官方公报发布后第20天起生效。具体用量与使用范围如下:

代码	添加剂	用量	使用范围
E 338-452	磷酸及二、三、多聚磷酸盐	5 000 mg/kg	仅适用于早餐香肠

(相关链接: http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/ywxx/spjhzp/201705/t20170525_489563.htm)