

是推进食品安全信息透明化,加强与公众的食品安全信息交流,充分发挥公众在食品安全管理中的作用,维护公众利益。二是严格落实《中华人民共和国食品安全法》的要求,实行预防为主、风险管理、全程控制,使食品安全管理的关口前移,发挥过程监管的作用。三是按照《食品召回管理办法》开展食品召回及管理的同时,考虑从法规和管理等方面多措并举,加快培养企业的食品安全责任意识,真正落实企业在食品安全中的第一责任人制度。

参考文献

- [1] U. S. Food and Drug Administration. What does FDA regulate [EB/OL]. [2020-11-01]. <https://www.fda.gov/about-fda/fda-basics/what-does-fda-regulate>.
- [2] 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局. 食品召回管理规定 [EB/OL]. (2007-08-27) [2020-11-10]. http://www.gov.cn/gongbao/content/2008/content_961662.htm.
- [3] 中华人民共和国中央人民政府. 中华人民共和国食品安全法 [EB/OL]. (2015-04-24) [2020-11-01]. http://www.gov.cn/zhengce/2015-04/25/content_2853643.htm.
- [4] 国家食品药品监督管理总局. 食品召回管理办法 [EB/OL]. (2015-3-11) [2020-11-01]. <http://news.foodmate.net/2015/03/299305.html>.
- [5] 沈雨晗. 缺陷产品召回制度研究 [D]. 上海: 复旦大学, 2008.
- [6] 解彤. 中美食品召回制度的比较研究——以乳制品行业为例

[D]. 北京: 首都经济贸易大学, 2018.

- [7] U. S. Food and Drug Administration. Recalls, Market Withdrawals, & Safety Alerts [EB/OL]. [2020-11-05]. <https://www.fda.gov/safety/recalls-market-withdrawals-safety-alerts>.
- [8] U. S. Food and Drug Administration. Enforcement Reports [EB/OL]. [2020-11-05]. <https://www.fda.gov/safety/recalls-market-withdrawals-safety-alerts/enforcement-reports>.
- [9] 唐晓纯, 张吟, 齐思媛, 等. 国内外食品召回数据分析与比较研究 [J]. 食品科学, 2011, 32 (17): 388-395.
- [10] 杜婧, 陈永法. 浅析美国食品药品监督管理局强制性食品召回制度 [J]. 中国食品卫生杂志, 2019, 31 (6): 545-550.
- [11] U. S. Food and Drug Administration. FDA 101: Product Recalls [EB/OL]. [2020-11-12]. <https://www.fda.gov/consumers/consumer-updates/fda-101-product-recalls>.
- [12] U. S. Food and Drug Administration. Enforcement Reports [EB/OL]. [2020-11-12]. <https://www.fda.gov/safety/recalls-market-withdrawals-safety-alerts/enforcement-reports#whatis>.
- [13] U. S. Food and Drug Administration. Recalls, Outbreaks & Emergencies [EB/OL]. [2020-11-12]. <https://www.fda.gov/food/recalls-outbreaks-emergencies>.
- [14] U. S. Department of Agriculture Food Safety and Inspection Service. Home Page [EB/OL]. [2020-12-10]. <https://www.fsis.usda.gov/wps/portal/fsis/home>.
- [15] FoodSafety.gov. Home Page [EB/OL]. [2020-12-10]. <https://www.foodsafety.gov/>.
- [16] 国家市场监督管理总局食品安全抽检监测司. 处置监督 [EB/OL]. [2020-12-10]. <http://www.samr.gov.cn/spcjs/>.

食品安全标准

浙江省食品安全标准跟踪评价管理现状分析

王绩凯, 孙亮, 陈江, 张荷香

(浙江省疾病预防控制中心, 浙江 杭州 310051)

摘要: 食品安全标准跟踪评价是《中华人民共和国食品安全法》确定的一项重要法律制度。本研究通过分析浙江省食品安全标准跟踪评价开展情况, 探讨标准跟踪评价工作现状及存在的主要问题, 并提出对策与建议, 以期最大限度地发挥食品安全标准跟踪评价在食品安全管理中的作用。

关键词: 食品安全标准; 跟踪评价; 管理; 分析

中图分类号: R155 文献标识码: A 文章编号: 1004-8456(2021)03-0360-04

DOI: 10.13590/j.cjfh.2021.03.021

The analysis of follow-up evaluation on food safety standard in Zhejiang Province

WANG Jikai, SUN Liang, CHEN Jiang, ZHANG Hexiang

(Zhejiang Provincial Center for Disease Control and Prevention, Zhejiang Hangzhou 310051, China)

收稿日期: 2020-11-22

基金项目: 浙江省省部共建课题 (WKJ-ZJ-1917)

作者简介: 王绩凯 男 主管医师 研究方向为食品安全标准管理 E-mail: jkwang@cdc.zj.cn

通信作者: 孙亮 女 主任技师 研究方向为食品安全 E-mail: lsun@cdc.zj.cn

Abstract: Follow-up evaluation of food safety standard is an important legal system determined by the Food Safety Law of the People's Republic of China. This paper discusses the situation of follow-up evaluation of food safety standard in Zhejiang Province, and analyzes the current situation and main problems of food safety standard follow-up evaluation. Countermeasures and suggestions are put forward in order to maximize the role of follow-up evaluation in food safety management.

Key words: Food safety standards; follow-up evaluation; management; analysis

食品安全在中国不仅仅是一个事关公众健康的公共卫生问题,还是关系到社会发展和社会稳定的政治问题^[1]。食品安全标准作为食品领域唯一的强制性标准,是保护公众身体健康、保障食品安全的重要措施。标准的生命力在于执行,而执行的效果就需要通过跟踪评价进行反馈。《中华人民共和国食品安全法》第三十二条规定,省级以上人民政府卫生行政部门应当会同同级食品安全监督管理、农业行政等部门,分别对食品安全国家标准和地方标准的执行情况进行跟踪评价,并根据评价结果及时修订食品安全标准^[2]。本研究分析了浙江省食品安全标准跟踪评价工作开展情况,并探讨了工作改进建议,以为完善我国食品安全标准跟踪评价工作方法和机制提供思路和参考。

1 食品安全标准跟踪评价定义

《食品安全国家标准跟踪评价规范(试行)》^[3]对食品安全国家标准跟踪评价的定义是:对食品安全国家标准执行情况进行调查,了解标准实施情况并进行分析和研究,提出标准实施和标准修订相关建议的过程。虽然该文件已宣布失效,但其制定的跟踪评价方法仍然被各地广泛采用^[4]。跟踪评价工作包括:标准贯彻落实和执行情况,推进标准实施的措施及成效,标准指标或技术要求的科学性和实用性,其他需要跟踪评价的内容。

食品安全国家标准跟踪评价工作应当以保障公众健康为宗旨,坚持科学合理、依法高效、客观公正、真实可靠的原则。食品安全地方标准跟踪评价参照国家标准执行。

2 浙江省食品安全标准跟踪评价工作

2.1 工作模式

浙江省自2013年正式开展食品安全标准跟踪评价工作,原省卫生监督所作为全省标准跟踪评价技术指导牵头单位,各级卫生监督机构和疾病预防控制中心作为参与单位按照国家方案部署开展标准跟踪评价工作,该模式的特点是:由国家下达跟踪评价计划任务,相关省份具体组织实施。2018年,根据国家制定的标准跟踪评价省级协作组工作

方案^[5],浙江省作为饮料及冷冻饮品类食品安全国家标准跟踪评价省级协作组牵头单位开展工作,并作为参与单位参与水产及其制品类食品安全国家标准跟踪评价省级协作组工作,该模式的特点是:国家不再下达具体计划任务,而是由协作组自主组织并落实相应类别标准的中长期跟踪评价工作。2019年,浙江省由于机构改革调整,撤销了省卫生监督所,全省标准跟踪评价省级技术指导牵头单位调整为浙江省疾病预防控制中心。标准跟踪评价工作除继续落实省级协作组各项工作要求外,还首次尝试创立了省内“1+1模式”,即由浙江省疾病预防控制中心具体组织实施协作组的标准跟踪评价工作,同时引入高等院校专家团队作为第三方机构对收集到的调查问卷进行质量评价和专业的统计分析。此外,在浙江省标准跟踪评价历年的实施过程中,卫生部门与市场监管、农业监管等部门的协同配合越来越被重视。

2.2 工作内容

浙江省食品安全标准跟踪评价工作内容和方式主要采取问卷调查、现场调研等方式开展,并在此基础上,针对梳理出来的跟踪评价意见或建议,适时召开专题研讨会组织研究,对部分需要实验室验证的标准组织开展验证工作。调查对象填写的调查表通过国家食品安全风险评估中心网站开设的意见反馈平台统一上报,涉及浙江省食品安全地方标准的通过地方标准意见反馈平台上报。

2018年以前,根据国家跟踪评价方案的总体部署,结合省内实际开展食品安全标准跟踪评价工作,主要包括列入修订计划的标准、部分涉及面广的重点标准或公众、行业关注的国家标准和浙江省发布的地方标准。跟踪评价以问题为导向,通过调查了解标准贯彻落实和执行情况,分析评价标准执行中存在的问题,提出标准贯彻实施和标准修订相关建议,提高标准的科学性、实用性,促进食品安全标准的贯彻实施。2018年以后,浙江省作为饮料及冷冻饮品类食品安全国家标准跟踪评价省级协作组牵头单位,组织协作组成员单位为分年度自主开展标准跟踪评价工作。跟踪评价以食品产品为对象,采用量化评分的方式,开展专项评价,横向评价不同类别食品产品涉及的食物安全标准的科学性、

适用性和完整性等内容。主要包括标准适用范围是否合理,在通用标准中对应的食品分类是否清晰,引用通用标准是否适当,涉及通用标准中各项安全指标要求是否合理,标签要求是否合理,生产经营过程的卫生要求是否满足食品安全需要,产品所适用的其他推荐性标准与食品安全标准是否存在交叉、矛盾,产品标准所引用的检验方法是否可行等。

2.3 工作开展情况

标准跟踪评价工作无论以何种模式开展,最终都体现在反馈意见的收集上。2013—2019年,浙江省食品安全标准跟踪评价意见收集量整体呈逐年上升趋势,虽然在2018年受工作模式调整期的影响,意见收集量有所下降,但2019年采用省级协作组工作模式后,跟踪评价意见收集量达到历年最高值,见图1。收集的意见全部录入食品安全标准跟踪评价意见反馈平台,为科学评判食品安全标准的执行情况提供数据参考。

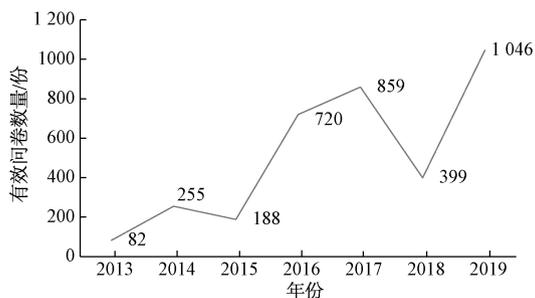


图1 2013—2019年食品安全标准跟踪评价有效问卷数量
Figure 1 Feedback number of national food safety standards follow-up evaluation from 2013 to 2019

通过跟踪评价执行的效果看,食品产品标准专项跟踪评价模式要明显优于往年的常规跟踪评价模式,一是食品专项评价的工作模式重点突出、针对性强、效果明显。2019年共收集到有效问卷1046份,有效率为90.9%(1046/1151),有效问卷数量和意见数量均为历年最高值。二是对标准中的关键技术问题采用量化评分的方式,可以清晰地反映出标准执行过程中反馈较好或尚需改进之处。此模式发挥出了标准跟踪评价应有的作用,有利于对标准执行情况进行综合全面的客观分析。

以GB 7101—2015《食品安全国家标准 饮料》为例,通过标准跟踪评价量化评分结果发现,调查对象对该标准的整体评价得分均较高,说明标准在实施过程中的认可度和接受度较好,见表1。同时,评分相对较低的条目提示可能存在修订建议,需要进一步梳理分析,例如:对固体饮料内容存在较多疑问,建议增加固体饮料具体冲调比例,建议统一

相关指标的检测方法,建议进一步明确标准适用范围等。食品产品专项跟踪评价与常规跟踪评价比,前者反馈的意见更具有针对性。

表1 GB 7101—2015评价表

Table 1 GB 7101-2015 evaluation form

项目	评价得分
1. 该标准有利于控制健康危害因素。	4.49
2. 该项标准有利于食品行业发展。	4.43
3. 该项标准有利于监管部门开展工作。	4.44
4. 该项标准中文本结构设置合理。	4.44
5. 该项标准定义清晰。	4.41
6. 该项标准规定的应用范围合理可行。	4.40
7. 该项标准中的指标设置合理可行(不包括引用通用标准中的限量指标)。	4.32
8. 该项标准中不存在编辑性错误。	4.46
9. 该项标准中涉及的检验方法可操作性强。	4.39
10. 该项标准与其他国家食品安全标准相互协调。	4.41
11. 该标准监管执行成本可接受。	4.27
12. 该标准企业执行成本可接受。	4.28

注:评价得分用0~5分标示,依次表示为不了解、完全不赞同、不赞同、一般、赞同、完全赞同

3 标准跟踪评价工作存在的困难和改进建议

食品安全标准是《中华人民共和国食品安全法》确立的具有法律效力的强制性技术规范,标准跟踪评价的目的从广义上讲可以分为两个方面:一是从标准的科学性、适用性等角度进行评价,发现标准在执行过程中可能存在的问题,为完善我国食品安全标准体系提供参考依据。二是从标准在保护消费者健康、促进行业发展、影响食品贸易等方面发挥的作用加以评价,了解标准实施后获得的健康保护、产业发展等社会效益和标准实施成本之间的关系。

3.1 存在的困难

根据浙江省历年反馈得到的评价意见看,标准跟踪评价工作的实际作用还未达到预期的效果,突出问题表现在以下四个方面:一是问卷填写的质量参差不齐,有些地区存在重数量、轻质量的问题,甚至收集到的部分问卷是完全无意见问卷,无法真正用于标准的评估分析。二是反馈的问题没有回复,未能形成闭环管理。如,浙江省内食品行业提出的关于玉米饼酸价限量值与工艺现状不符的问题,行业内通过该平台反馈后,但并不知晓该意见的后续处置情况,跟踪评价平台只是作为用户单向发声的工具,严重影响了标准使用者参与跟踪评价工作的积极性。三是食品安全标准跟踪评价意见反馈平台虽然是长期开放的,但实际上该平台的知晓率仍然不高,甚至部分标准使用单位和使用者不知道该反馈平台,不清楚应该通

过何种途径反馈标准执行过程中遇到的问题。四是食品安全标准跟踪评价调查内容更多的是对标准技术内容科学性、可行性等方面的调查,对标准成本-效益之间的评估较少。

3.2 改进建议

食品安全标准跟踪评价作为食品安全标准管理工作中重要的一环,跟踪评价要完善优化工作模式和工作机制,畅通食品安全标准意见反馈途径,广泛收集各方对现行所有食品安全国家标准意见和建议^[6]。研究合适的跟踪评价方式,选择合适的评价标准质量的可靠指标,才能将标准跟踪评价工作向纵深推进^[7]。为此提出四点建议,一是建议不断拓宽完善标准实施信息反馈渠道,充分调动系统内外资源,联合市场监管部门、食品行业等不同利益相关方对标准的实施效果进行全面评价,真正将有效的意见反馈收集上来。二是建议加强食品安全标准信息平台建设,标准跟踪评价意见反馈平台要开通意见回复窗口,完善标准实施信息反馈渠道,对于通过平台提交的标准修订意见,尤其是某些比较客观且有针对性的意见,不论是否采纳均要给出回复意见,增强参与的互动性,提高参与的积极性,加强标准实施的社会监督。三是建议加大对食品安全标准意见反馈平台的推广^[8],提高意见反馈平台的知晓率,跟踪评价能够确保常态化。四是建议开展食品安全标准实施效果评价,应用卫生经济学手段开展标准制定和实施的成本效益分析,系统评价食品安全标准对食品产业发展、国民经济增长的正面和负面影响^[9],参考其他国家地区法规评价的成熟经验,食品安全标准跟踪评价的内涵进一步深化、全面化,同时

考虑我国食品行业发展和国民健康水平等各项因素^[10],使跟踪评价贯穿标准“一生”,始终为标准质量保驾护航^[11]。

参考文献

- [1] 陈君石. 中国食品安全的过去、现在和将来[J]. 中国食品卫生杂志, 2019, 31(4): 301-306.
- [2] 全国人民代表大会常务委员会. 中华人民共和国食品安全法[Z]. 2015.
- [3] 中华人民共和国卫生部. 卫生部关于印发《食品安全国家标准跟踪评价规范(试行)》的通知:卫监督发[2012]81号[Z]. 2012.
- [4] 吴涛,仇雨千,李力,等. 2014—2018年江苏省食品安全国家标准跟踪评价结果分析[J]. 中国卫生监督杂志, 2019, 26(6): 582-586.
- [5] 国家卫生健康委办公厅,农业农村部办公厅,市场监管总局办公厅. 关于印发食品安全标准跟踪评价工作方案的通知:国卫办食品函[2018]1081号[EB/OL]. (2018-11-27)[2020-08-02]. <http://www.nhc.gov.cn/sps/s3594/201812/d2b37100c23e40768262be67ad8013d8.shtml>.
- [6] 卢江. 最严谨的标准是我国食品安全的基本保障[J]. 中国食品卫生杂志, 2019, 31(3): 195-198.
- [7] 吴迪,邢航,樊永祥,等. 食品安全国家标准质量评价研究[J]. 中国食品卫生杂志, 2018, 30(3): 317-324.
- [8] 彭接文,谭彦君,陈子慧,等. 2017—2018年广东省食品安全标准跟踪评价情况分析[J]. 华南预防医学, 2019, 45(3): 290-293.
- [9] 樊永祥. 落实健康中国2030规划纲要完善食品安全标准体系研究[J]. 中国食品卫生杂志, 2016, 28(6): 687-691.
- [10] 任雪琼,田静,樊永祥,等. 国内外食品安全法规标准跟踪评价方法研究与发展对策探讨[J]. 中国食品卫生杂志, 2017, 29(1): 84-88.
- [11] 田静,吴迪,樊永祥. 2017年食品安全国家标准跟踪评价意见反馈情况分析[J]. 中国食品卫生杂志, 2018, 30(6): 650-654.